

宏观经济 - 第二节 - 财政与税收 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E5_AE_8F_E8_A7_82_E7_BB_8F_E6_c25_495508.htm

一、财政收支

1. 财政收入

随着传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，主转到各项税收为主，内容发生重大变化。

(1) 各项税收。税收收入覆盖全社会，具有稳定性。我国财政收入从国有资产收入为除所得税外，税收不分盈亏，都按既定的税种和税率征收。目前我国税收收入占财政收入的90%以上。

(2) 专项收入。按照国家规定，某些指定来源和特定目的的专项收入，有相应的专门用途，列收列支，专款专用，包括排污费收入、城市水资源费收入、矿产资源补偿费收入、教育费附加收入等。

(3) 其他收入。这是除各项税收、专项收入以外其他各项收入的总称，包括利息收入、基本建设费归还收入、基本建设收入、公产收入、罚没和追回赃物赃款收入、捐赠收入等。

(4) 国有企业亏损补贴。这是一项负收入，冲减财政收入。上述几种财政收入性质不同，政府收取的理由和方式不同，对国民经济的影响也不相同，但它们都属于财政收入。财政收入减少了国民经济循环中的货币数量，在其他条件不变的情况下，对国民经济具有收缩作用。

2. 财政支出

财政支出是政府为行使职能，对财政收入进行支付使用的各项支出。包括：

(1) 维持国家政权建设的需要。政府机关、司法机关、军队警察等政权机构的运行和发展，充全依靠财政拨款。

(2) 支持科学、教育、文化、卫生等社会公共事业的发展。

(3) 建立和维护社会保障体系的运行。

(4) 投资于关系全局的基础设施建设。

(5) 投资于关系国民经济命

脉的重要行业和关键领域。例如军工企业、航天企业、粮食基地、能源基地、原材料基地、支柱产业和高新技术产业中的骨干企业等，只能由政府投资或政府控股。无论哪一种类型的财政支出，都增加了国民经济循环中的货币数量。因此，在其他条件不变的情况下，财政支出对国民经济具有扩张作用。

3. 财政收支分类

(1) 中央财政与地方财政。从财政管理体制上，可以将国家财政分为中央财政和地方财政。在明确中央和地方政府职能的基础上，按职能划分事权，按事权划分收支。在中央与地方政府事权的划分上：中央负责保证社会秩序的稳定和国家的安全，跨地区的全国性基础设施建设，调整地区之间和产业之间的重大经济结构等；地方负责与本地区社会经济发展直接有关的事宜，主要是地区性的基础设施建设，科教文卫等社会服务，社会保障体系，以及生态环境治理。从源头上确保中央财政收入占有合理比例，是发挥政府宏观调控职能的根本保证。根据国际经验，中央财政通常占财政收入的60%，地方财政通常占财政支出的60%，中央财政收入的20%转移支付返还地方政府财政。这种先集中、后返还的财政体制，有利于调整经济结构，平衡地方财力，理顺中央财政与地方财政的关系。

(2) 公共财政与建设财政。从财政收支的用途上，可以将国家财政分为公共性财政与建设性财政。公共机构、公共安全、公共服务等公共性财政，属于经常性收支，包括国家政权建设，社会事业发展，社会保障体系，价格政策补贴等，应当力求收支平衡，不打赤字。建设性财政是生产性收支，包括基础设施、有关国计民生的重要行业和关键领域，如果出现赤字，可以发行国债，以信用形式筹集资金。

(3) 预算内资金与预算外资金

。凡列入国家预算收支的资金，称为预算内资金。预算外资金是指国家机关、事业单位和社会团体为履行或代行政府职能，依据国家法律、法规和具有法律效力的规章而收取、提取和安排使用的未纳入国家预算管理的各种财政性资金。主要包括：法律、法规规定的行政事业性收费；国务院及财政部审批建立的政府性基金、附加收入等；主管部门所属单位集中上缴资金。财政部门在银行开设统一专户，实行预算外资金的收支两条线管理。

二、财政预算

财政预算又称国家预算，是事先编制的国家财政收支计划。财政预算可以通过预算总规模、预算的收支机构、顶算收支平衡与差额、预算方式的变化，调节宏观经济总量和结构。财政预算体现宏观经济政策的意图，制约政府收支活动范围和方向，一旦经法定程序批准，就具备了法律效力。根据预算收支情况，可以分为几种类型：

1. 平衡预算 平衡预算是指财政收支相等的预算，这时的财政对宏观经济的效应并非等于零，财政收入的收缩效应与财政支出的扩张效应不能完全抵消，平衡预算仍有扩一缩一效应。这是因为，财政收支规模挤压了居民储蓄，使居民原本用于储蓄的货币重新回到国民经济的循环中。当预算规模扩一大时，国民收入水平会扩张；当预算规模缩小时，国民收入水平会收缩。平衡预算可以分为年度平衡预算和周期平衡预算：年度平衡预算按照量入为出的原则，力求当年收支平衡；周期平衡预算根据经济周期的波动，要求在一个经济周期内以丰补歉，做到收支平衡。鉴于年度平衡预算可能加剧经济波动，越来越多的国家放弃年度平衡，追求周期平衡。
2. 复式预算 复式预算是相对于一揽子单式预算来说的，它将财政预算分为经常性预算、国有资本经营预算、

社会保障预算等，原则上要求各自平衡。经常性预算属于公共财政，不打赤字，若有节余可转入建设性预算，即国有资本经营预算，后者若有赤字，可通过发行国债加以弥补。国有资本经营预算要在明确出资企业产权边界和清产核资的基础上，确保国有资本的保值增值，防止国有资产流失。社会保障预算要坚持社会统筹与个人账户相结合，采取多种方式（包括依法划转部分国有资产）充实社会保障基金。

3. 零基预算 零基预算是相对于增量预算来说的。增量预算是在上年度预算的基础上，根据新年度经济社会发展情况加以调整。零基预算则“从零开始”，只以新年度经济社会发展情况为依据，而不考虑以前的预算状况。实际上，零基预算也不是一切都从零开始，主要指需要重新审定的项目起点为零。

4、赤字预算 赤字预算是财政支出大于财政收入的预算。这是由于支出大于收入的差额通常都用红字表示。赤字预算有两种情况：一种是政府在制定预算时，即使将各种收入打足，其总额仍然小于无法压低的各项支出之和，导致预算赤字；一种情况是政府有意安排的赤字预算，即政府在制定预算时有意加大财政支出的规模，刺激经济增长，也形成预算赤字。财政赤字一般通过增发国债或发行货币来弥补。

5, 盈余预算 盈余预算是财政支出小于财政收入的预算。盈余预算也有两种情况：一种情况是政府制定预算时自然产生的盈余，即政府将各项支出打足，财政收入仍然大于支出；一种情况是政府有意实行的盈余预算，当经济过热或出现通货膨胀时，为了控制国民经济运行，政府压低各项支出，也形成盈余预算。政府有意实行赤字预算或盈余预算，本身就是一种宏观经济调控财政政策，即功能财政。根据上述财政效应，正

确的财政政策应对宏观经济波动实行逆向调节。当经济繁荣、资源紧张、通货膨胀时，实行紧缩性财政政策，在收缩财政收入的同时，以更大幅度减少财政支出，保持支出的减少超过收入的减少；当经济萧条、资源闲置、通货紧缩时，实行扩张性的财政政策，在扩大财政收入规模时，以更大幅度扩大支出。 财政预算对宏观经济结构同样具有调节作用。从收入方面看，它可以通过改变税收收入的结构、中央收入与地方收入的结构、财政收入与国民收入的结构等，实现一定的政策目的。从支出方面看，财政预算除了用于必不可少的行政、国防支出之外，主要用于基础设施、文化、教育、科学、公用事业等，调节经济社会发展的各项比例关系。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com