

保持党员先进性教育活动的调研报告 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E4_BF_9D_E6_8C_81_E5_85_9A_E5_c25_495713.htm x月x日至xx日，由各县区委组织部部分管部长（含两县区组织科长）、市委组织部组织（党管）处有关人员等10人组成的考察组，在市委企业工委书记xxx同志带领下，分别赴浙江省杭州市下城区、山东省泰安市，对两地开展保持党员先进性教育活动试点工作进行了认真考察。现将有关情况报告如下：基本做法

在全党开展保持党员先进性教育活动，是十六大作出的重大部署。2003年初，中央分党政机关、农村、城市基层、垂直管理单位、综合五种类型，在全国19个单位进行了试点，我们这次所考察的两个地方就在这19个单位之列。其中杭州市属于城市基层类型，在国企、非公、社区等7个层面展开，泰安市属综合类型，覆盖所有领域党员。两地的试点工作均从去年2月底全国试点工作座谈会结束后开始，到9月份基本结束，大致分三个步骤进行：一、调查摸底，制定试点方案

一是全面摸清党员队伍和基层党组织的基本状况。教育活动全面铺开前，杭州市下城区各级组织共成立调研组19个，走访单位213家，个别访谈180人，召开座谈会164次；泰安市也组织了1200余人，通过面上调查、重点调查、问卷调查等方式，分组开展深入调研。调研中他们对基层党组织班子进行全面分析，重点排查不健全和软弱涣散班子的状况；对党员队伍，重点摸清党员数量、分布和思想状况。在摸清底数的基础上，对离退休党员、下岗职工党员、外出务工党员、流动党员及城镇无职业党员等，拉出单子，从实际出发，明确隶属关系，

逐一落实管理责任。二是集中整顿和调整不适应的基层党组织。对班子不健全的，尽快予以健全；对工作平庸、缺乏战斗力的，强化教育和帮扶措施；对闹不团结、软弱涣散和瘫痪半瘫痪的班子，尽快找出症结，立即进行组织调整。新型经济社会组织中，凡具备建立党组织条件而未建立的，采取多种形式尽快建立，暂时没有条件建立党组织的，则采取挂靠、建立联合支部、代管等形式组织党员开展活动，为教育活动顺利展开铺平道路。试点工作铺开前，泰安市集中力量对348个有各种问题的基层党组织进行了整顿和调整，为总计19867名流动党员、未就业的复转军人和大中专毕业生党员、破产或停产企业的党员理顺了组织关系；杭州市下城区通过调整，新增楼道支部284个，新增党小组1185个，为625名流动党员、16名“口袋”党员找到了“娘家”，为开展教育活动打好了组织基础。三是有针对性地制定开展教育活动的实施方案。在吃透上情、摸清下情的基础上，紧密结合各自实际，制定开展教育活动的实施方案，对教育活动的指导思想、基本原则、解决的突出问题、方法步骤、组织领导等提出明确要求。泰安市委在制定方案中，注意为基层单位探索创新留出空间，同时指导和鼓励各县区、各部门从自身实际出发，制定个性突出、易于操作的实施方案，进一步增强了教育活动的针对性和可操作性。四是及时抓好对教育活动骨干的培训工作。两地都坚持骨干培训在先，在教育活动全面铺开前，对各级党组织书记、党务工作者、组工干部，以及教育活动领导小组各机构成员进行集中强化培训，明确任务，落实责任，掌握政策方法，严格工作纪律，使这些同志成为教育活动的组织者、带头人，为教育活动高标准、高质量、

高效率地开展提供了组织保证。二、组织实施，开展教育活动 整个活动包括三个阶段：第一阶段：思想发动，学习培训。首先是层层动员，广泛进行思想发动。各级党组织都召开了全体党员大会，引导广大党员充分认识开展先进性教育活动的主动性和自觉性，增强广大党员参加教育活动的主动性和自觉性。其次是突出重点，确保“三个代表”重要思想入脑入心。以中央试点办编发的《保持共产党员先进性教育读本（试用本）》为基本教材，重点学习党的十六大报告、党章和胡锦涛总书记在西柏坡学习考察时的讲话，做到原著原文通读，原汁原味灌输。泰安市还编印了33万册辅导教材，3.5万册优秀共产党员和先进基层党组织事迹汇编，制作了1.3万套系列辅导光盘，努力把“三个代表”重要思想具体化、形象化，使之更贴近党员的思想及工作实际。第三是保证时间，注重学习质量。两地都明确规定党员集中学习时间不得少于40小时，在规定时间内完不成学习任务的要适当延长。为此，各级党组织都严格学习考勤制度，狠抓学习落实，以集中学习为主，同时根据不同行业、不同层面党员的特点，采取灵活多样的学习方式，确保40小时的学习时间和学习质量。杭州市下城区朝辉街道利用社区信息化试点的优势，在网上开辟“保先教育论坛，动员党员上网学习，交流思想和学习体会；泰安市对部分农村党员采取“抽时学、及时补、按时考”的方法，对年老体弱的党员采取“结对子学、送带子听、给碟子看”等方式，对外出流动党员则实行“寄发学习资料、寄回学习心得”的办法，有效地消除了教育活动的“空白点”。第二阶段：党性分析，**评议。这是整个教育活动的关键阶段，主要有三个环节：一是各级党组织教育引导广大党

员，采取自己剖、群众提、党员评、相互找等多种形式，广泛征求各方面意见。二是制定党员先进性标准要求，认真开展党性分析。先由各级党组织引导广大党员对新时期共产党员先进性标准要求深入探讨，然后再经提炼、完善和规范，分综合、农村、党政机关、事业单位、城市社区、企业、离退休职工（农村老党员）、非公有制企业等几个方面，确定具有针对性、富有操作性、体现时代性的党员先进性标准要求。同时，结合征求到的意见，以先进性标准要求为尺子，每个党员都认真对照检查，找出自身存在的突出问题，分析思想根源，撰写党性分析报告。三是明确标准程序，切实搞好**评议和处置不合格党员工作。在评议过程中，认真贯彻正面教育、自我教育为主的方针，既要突出教育，又要解决问题；不搞人人过关，但要使每个党员思想都有所触动；不搞群众运动，但要走群众路线，充分听取群众意见；对不合格党员微观上不下指标、不卡比例，但宏观上适度把握。在不合格党员的处置上，确定了限期改正、劝退、除名三种方式。在执行政策上，切实做到宽严适度，不因处置面过大挫伤党员积极性，也不因该处置而得不到处置而影响党的威信。经**评议和规定的程序，泰安市共评出优秀党员63140名，占19.65%；合格党员244361名，占76.07%；基本合格党员9637名，占3%；不合格党员4112名，占1.28%。在不合格党员中，限期改正的3510名，劝退80名，除名264名，此外还有258名受到党纪政纪处分或被追究法律责任。第三阶段：教育转化，整改提高。一是组织引导党员根据自己存在的问题和党组织的评议意见，制定整改措施，明确今后的努力方向；二是基层党组织针对党员队伍中存在的问题，制定整改方案，并切

实抓好整改措施的落实，以整改的实效赢得群众的满意；三是落实奖惩措施，对评议为优秀的党员进行表彰奖励，大张旗鼓地宣传他们的先进事迹。对存在问题较多的党员，进行严肃批评和耐心教育，帮助他们正视问题，改正缺点；四是建立健全党的基层组织建设和保持党员先进性的长效机制，巩固扩大教育活动成果。如杭州市下城区着手从“关心、服务、教育和激励党员”、“党员履行义务”、“党员正确行使**权利”、“党内外监督”等几个方面建立健全了工作机制。泰安市也对党员教育培训、管理监督、激励引导、组织保障和基层党组织建设如何建立长效机制作了积极研究探索，取得了有益经验。下城区的党员“设岗定责”活动和泰安市的党建“递进培养工程”在全国得到了广泛推广。

三、认真总结，提出意见建议 中央对这次教育活动试点工作提出了很高要求，概括起来就是“对上要回答问题、对下要解决问题”，使党员真受教育，群众真感满意，为全党提供经验。为此，两地党委始终把研究回答中央对试点工作提出的问题作为一项重要任务，与教育活动同部署、同落实。他们注意不断总结提炼基层好做法好经验，同时把初步形成的研究成果、制度规范，再放到试点工作实践中进行检验，对发现大的问题和不足进行修改完善，努力做到对策切合实际、办法具体可行，使之具有较强的针对性、指导性和可操作性。泰安市最后形成了《新时期共产党员先进性标准要求研究》、《关于评议和处置不合格党员工作研究》等八个方面的研究成果，得到了中央试点办的充分肯定。主要经验从两地教育活动的成效来看，试点工作的效应是全面的、立体的，基本达到了中央提出的“提高党员素质，服务人民群众，推进各

项工作”的目的，同时也为先进性教育活动下一步在全党推开提供了许多有益的启示和经验。

一、统一思想，提高认识是搞好教育活动的重要前提。两地党委深切体会到：党员是先进性教育活动的主体，必须把解决好党员的思想认识问题，作为搞好教育活动的前提紧抓不放。他们在活动的每一个阶段和重点、难点问题上都加强引导，及时澄清各种模糊认识，以思想认识的不断提高，带动教育活动的深入开展。同时始终坚持正面教育、自我教育为主，注重激发党员的内在动力，增强党员自我改进、自我提高、自我完善的自觉性，从而保证了教育活动的顺利进行。

二、加强领导，精心组织是搞好教育活动的重要保证。两地都把先进性教育试点工作作为党建“第一号工程”予以高度重视，层层落实领导责任。省、市、县（区）都相继成立先进性教育活动领导小组，做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，党委班子合力抓，全市（区）上下一起抓，形成一级抓一级，一级带一级，层层抓落实的工作格局。同时各级领导小组还健全相应工作机构，抽调精干力量开展日常工作，加大对教育活动的组织、指导、协调和检查力度。如泰安市委先进性教育领导小组办公室设置了秘书、综合、指导、宣传、研究、巡视、督导等7个工作组，其中任各地督导（指导）员的就有5000多人，督导组全由正处级领导干部担任，以确保教育活动高标准、高质量。

三、立足实际，分类指导是搞好教育活动的重要方法。这次教育活动涵盖各级各类党组织，涉及各行各业党员，如果采取“一锅煮”、“一刀切”的方法，显然很奏效，必须从实际出发，区别不同情况，实事求是，分类指导，整体推进。为此，两地在教育活动中注意做到分类理顺组织关系

，分类制定实施方案，分类搞好教育培训，分类制定党员先进性标准要求 and 列举不合格党员具体表现，分类查摆问题。作为全国唯一的综合性试点，泰安市按党政机关、城市社区、农村、事业单位、企业单位（含新型经济组织）5种类型，确定了10个有代表性的部门和单位先行试点，针对不同的特点，明确不同的任务，采取不同的措施，找出的不同规律，总结提高后，再压茬进行，依次铺开，这样不仅增强了教育活动的针对性和实效性，而且有利于活动健康有序、积极稳妥地深入进行。

四、严格标准，把握政策是搞好教育活动的重要环节。教育大多数，处置极少数，是这次教育活动的出发点之一。在活动的“党性分析，**评议”阶段，要对党员按照优秀、合格、基本合格、不合格5个格次进行评议定格，群众参与度广，政策性强，政策界限把握不好就容易引发一些问题。两地党委都注意加强对这个环节的政策性指导，坚持严格掌握标准，严格把握政策，严格操作程序，对党员表现做到“六个区别开来”，从而保证了评议结果客观公正，群众认可。

五、相信群众，依靠群众是搞好教育活动的重要基础。群众观点是无产阶级政党的根本观点。党的先进性教育要深入开展并取得实效，必须坚持充分走群众路线，坚定地相信和依靠群众。两地时时处处体现开门搞教育的要求，把各项工作定位在依靠群众参与上，落实在群众监督上，也正是通过让群众全程参与、全程监督，才使得教育活动每个阶段、每个步骤都有广泛的群众基础，最终使群众满意。

六、勇于探索，大胆创新是搞好教育活动的重要动力。两地党委一班人都清楚地认识到：试点就意味着探索和创新。这次教育活动与以前的“三讲”和“三个代表”学教活动既联系

又有区别，既有相同点又有不同点，在注意借鉴以往成功经验的基础上，必须坚持解放思想，与时俱进，把探索和创新贯穿始终，才能达到预期目标。为此，他们注意处理好中央“规定动作”与地方“自选动作”的关系，既把握中央、省委的总体要求，又努力跳出过去搞教育活动的思维定势，注重灵活性，尊重差异性，锐意进取，积极探索，创新教育内容、创新教育方法、创新组织形式、创新舆论宣传，同时尊重基层的首创精神，鼓励基层放开手脚，大胆实践，在实践中发现好思路、好做法，总结好经验、好典型，确保了试点工作出经验、见成效、有特色。当前打算考察中我们深深感受到：保持党员先进性教育活动涉及全党，其意义之重、规模之大、范围之广、组织程度之复杂，都是前所未有的。根据中央决定，此项活动将于今年第四季度，也就是十六届四中全会后在全国统一展开，但我们现在就要进入状态，早介入、早谋划、早动手，把准备工作做在前面，等到中央正式部署时，我们就可以确保目标更明确、工作更主动、效果更明显。

一、认识要提早到位。要结合这次考察，进一步认真学习全国人才会议和全国组织部长会议精神，深刻领会中央对在全党开展先进性教育活动的总体要求，对这次活动的目的意义、指导思想、基本原则、政策规定和主要程序，都要清楚明了，心中有数，把思想统一到中央的部署上来，牢牢把握教育活动的正确方向。

二、情况要抓紧摸清。从现在起，要组织专门力量，通过发放统计表、问卷调查、座谈会等形式，深入开展全市范围的大规模调查摸底工作，摸清党员队伍中存在的突出问题，摸清党员教育管理工作和基层党组织建设的实际状况，摸清流动党员的底数，在此基础上，认

真征求党员、干部和群众对开展先进性教育活动意见和建议，着手研究分析不合格党员的主要表现，提出不同群体党员保持先进性的具体要求。

三、基层党组织要及时健全。

当务之急是要集中时间、集中精力健全完善基层党组织，为教育活动打牢坚实的组织基础。

一是“应建未建”的要建。符合单独建立党支部条件而没有建立的，要抓紧组建；正式党员不足3人的单位，要按照“行业相近、地域相邻”原则，尽快建立联合党支部。

二是“有形无神”的要整。花大力气抓好瘫痪半瘫痪基层党组织整顿工作，属于支部班子或负责人缺乏战斗力和组织领导能力的，要及时调整；属于班子成员缺额不齐的，要充实加强；属于一时没有合适负责人人选导致软弱涣散的，上级党组织要及时下派优秀干部任职。

三是“有体无度”的要调。对组织规模设置不合理、党员人数过多的党支部，按照便于学习、便于开展活动、便于**评议的要求，及时进行划小细化，合理调整基层党组织设置。同时对那些因各种原因现在尚未找到“娘家”的党员，要主动为他们妥善落实好组织关系。只有把前期工作做细做实，真正做到基层党组织健全完善、坚强有力，才能确保日后的教育活动“横向到边、纵向到底，全面覆盖、不留空白”，覆盖到全市所有党组织和全体党员。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com