

关于X市统筹城乡发展的调研报告 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/495/2021\\_2022\\_\\_E5\\_85\\_B3\\_E4\\_BA\\_8EX\\_E5\\_B8\\_82\\_c25\\_495715.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8EX_E5_B8_82_c25_495715.htm)

一、基本情况 X市位于A A省东南部、珠江三角洲东北部，分别距广州、深圳130公里和80公里，陆地面积1.12万平方公里，海域面积4500多平方公里，现辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县2区3县，并设有大亚湾经济技术和仲恺高新技术2个国家级开发区，常住人口376万人。2006年，实现生产总值933亿元，一般预算收入44亿元，城市居民人均可支配收入15991元，农民人均纯收入5090元。

二、主要做法 近几年，X市认真贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，坚持以公共财政为支撑，以发展经济为核心，以推进城市建设为载体，以解决农村低保和看病难、行路难、读书难、饮水难、住房难等“一保五难”为重点，以中心镇为依托，以体制改革为突破口，大力推进城乡统筹发展，取得了明显成效。总结其做法，主要体现在以下六个方面：

（一）以公共财政为支撑，加大农业和农村投入，逐步建立了以工促农、以城带乡的投入机制。为逐步建立财政支农长效投入机制，X市专门做出规定，2005年新增财力一半以上，2006年及今后市级新增财力70%以上，县级新增财力50%以上投入“三农”，重点用于农村基础设施和公共服务设施建设以及龙头企业贷款贴息、农产品安全检测、动植物疫病防控、种粮直补、农机补贴、农民工培训等，2003至2006年，财政累计投入“三农”资金8.6亿元，有力地促进了农业和农村以及相对贫困片带的发展。

（二）以发展经济为核心，加快城乡产业融合，促进城乡三次产业联

动发展。一是积极推进城乡工业联动发展。X市抓住珠三角等发达地区加快产业转移的机遇，充分利用自身土地、水、海洋等资源充足和区位、港口条件优越的优势，引导、组织各县区、各乡镇建设各类产业转移园、工业园和工业基地，积极搭建招商引资平台，目前已有1200万吨中海油炼油项目、1200万吨水泥项目、1200万千瓦X电力等大项目落户X龙门县、港口镇等县区、乡镇，有力地促进了城乡工业的联动发展。二是大力推行农业产业化。X市坚持以发展特色优势农业为重点，以发展外向型农业为核心，以培育龙头企业和农民专业合作社经济组织为关键，用经营工业的理念发展农业，积极推动农业向“产加销”、“贸工农”一体转变，目前，已形成梅菜、荔枝等六大特色农产品，种植面积126万亩，产值21亿元；培育龙头企业131家，出口香港的叶类蔬菜占香港市场的54%，家禽占43%。三是统筹城乡第三产业发展。X市针对旅游资源大部分在乡镇的实际，统筹规划，对100多公里的城乡旅游资源统一开发，目前，已建成的13处旅游景点有12处在乡镇，年接待游客超过1200万人次，推动了城乡协调发展。

（三）以推进城市建设为载体，拉开城市空间，缩小城乡差距，逐步使农民转变为市民。一是X市坚持把拉大城市空间作为打破城乡“二元”结构、统筹城乡发展的重要举措，大刀阔斧地进行行政区划调整和城市面积扩张，市区面积由2003年的419平方公里扩至目前的2670多平方公里。二是为增强城市对农村的拉动力，X市把基础设施建设作为整合城乡两地资源、搭建跨越式发展平台的关键性措施和统筹城乡发展的突破口来抓，加大建设力度，把基础设施延伸到农村，把第三产业转移到农村，把乡村融入城镇，农民转化

为市民，城市人口由2003年的70万人增至目前的164万人，逐步实现了城市带动农村发展。（四）以解决“一保五难”为重点，加快发展农村公共事业，逐步使农民享受与市民平等的公共服务。X市把解决农村“一保五难”作为统筹城乡发展的重点，一是采取财政分级负担的办法，按省财政30%、县区财政70%的比例统筹城镇低保资金，按省财政和县区财政各50%的比例统筹农村低保资金，按县区财政全额负担统筹五保供养经费，解决了城乡低保和“五保”供养难题。二是采取“两手抓”的办法，一手按市县区补助15元、个人筹集50元推动新型农村合作医疗，一手按1个行政村建设1个卫生站、按一级医院标准改造薄弱乡镇卫生院、按二级医院标准建设中心镇卫生院，推动了农村医疗卫生网络建设，缓解了农民看病难题。三是采取争取上级补一点、地方财政挤一点、相关部门帮一点、受益企业捐一点“四个一点”的办法筹集资金近10亿元建设农村公路，目前，68%的行政村通了水泥公路，上百万人受益，逐步解决了农民行路难题。四是全面落实农村免费义务教育和“两免一补”政策的同时，2003年以来，市财政共安排1.2亿元，新建、扩建、改建农村中小学91所，推进了城乡教育均衡发展，逐步解决了农民子女上学难题。五是近两年，市、县、镇筹资6000多万元，解决了17.3万农村人口的饮水难题，筹资3500万元，解决了全市1.4万农村贫困人口的住房难题，提高了农民生活质量。（五）以中心镇为依托，加快农村城镇化，以城镇的繁荣促进农村的繁荣。X市把发展中心镇、专业镇作为统筹城乡发展的纽带、结合点和载体，通过放权、让利、聚业和改造“城中村”等措施，大力推进中心镇建设。一是“放权”，即合理划

分中心镇财政收支范围，扩大事权、财权，建立分税制财政体制。二是“让利”，即对在中心镇收取的基础设施配套费、城市建设维护税全额返还，环保排污费、水资源费、各类土地收益除上缴国家和省部分外其余全额返还，返还资金用于中心镇基础设施、公共服务设施建设和耕地开发。三是“聚业”，即在中心镇集中规划工业园区，对新上的大型建设项目，优先安排用地指标；对分散在非中心镇和村的工业项目，采取原地统计产值、收益分成等办法，鼓励其向中心镇集聚，逐步形成城市二、三产业向中心镇延伸，农村二、三产业向中心镇聚集的良好局面。四是“改造城中村”，即在城区和中心镇规划范围内，取消农民宅基地分配，提倡建设农民公寓；对已有的“城中村”，采取“以时间换空间”、“以货币换空间”、“以空间换空间”等办法实施改造。通过采取以上措施，中心镇实力显著增强，2006年，18个中心镇GDP总量321亿元，超过了X全市的1/3，中心镇逐渐成为城市辐射农村，带动农村产业发展，为农村提供生产生活服务，转移和集聚农村人口的桥头堡。

（六）以体制改革为突破口，加快农村体制创新，逐步建立了城乡统筹的社会管理体制。一是实行统一城乡劳动用工政策，将劳动就业服务网络延伸到乡镇，在县一级实行就业政策、失业登记、劳动力市场、就业服务和劳动用工管理的城乡“五统一”制度，统筹城乡就业管理。二是实施财税体制改革，在乡镇实行“划分税种，核定基数，增量分成，收支挂钩”的财政体制；在县一级建立“确定基数，超增分成，挂钩奖罚，鼓励先行”的财政激励机制；对市与市级所在的惠城区、大亚湾开发区、仲恺高新区的财政收入分配关系也进行改革，建立激励机制

，促进了区域经济的快速发展。三、几点启示 分析X市在统筹城乡发展中的做法，总结其规律，关键是他们在具体工作中大胆创新，给“统筹”赋予了新的认识、新的内容：（一）城市带动农村靠“辐射”。X市统筹城乡发展的历程有一条清晰的脉络，首先是发展工业，培育一批有实力的知名企业，企业的发展带动了城市经济及第三产业的发展，城市的发展又辐射到了中心镇，中心镇的发展再辐射到了行政村，这样一层层的辐射开来，带动了经济、基础设施、就业、教育、医疗、第三产业的发展，最终形成一个层次清晰、相互关联、良性互动的发展整体。农村没有在中被割裂，城市也因此获得了更大的发展空间，维持了土地、劳动力以及各种自然资源的合理供给。（二）工业反哺农业不是“扶贫行动”。X市结合新农村建设，大力推广村企合作模式，开展“百企牵手百村”活动，鼓励有实力的企业采取产业带动、合作开发、直接参与、智力帮扶、公益捐助等多种形式，与新农村示范村合作共建，利用企业的人才、资金、技术、市场和管理优势带动农业和农村的发展，改善了农村生产生活条件，并通过村企共建，拓展了企业自身发展的空间和领域。X市的工业反哺农业不是简单扶贫，而是培育了具有地方特色、市场竞争力强的优势产业、优势企业和优势产品，不断提高了农村工业化水平。（三）统筹得当才能有序发展。X市坚持科学规划、城乡统筹，将规划延伸到镇、到村，镇里的规划是否到位是市长必须过问的工作。特别是，为促进生产力在城乡地域空间上的合理分布，使生产要素按比较优势和市场法则配置和组合，他们在制定规划的过程中，注重市、县、镇、村四级规划的衔接，注重依据各县、镇、村

的资源特点、产业基础、区位条件和发展定位，在发挥比较优势的基础上，科学选择产业，宜工则工、宜农则农、宜商则商，积极发展“一村一品”，培育了多门类、有特色、错位发展、互补融合的产业体系。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)