

结合工作职责对城乡结合部统筹城乡协调发展探索 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E7_BB_93_E5_90_88_E5_B7_A5_E4_c25_495725.htm 党的十七大报告指出：

统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。***结合工作职责，对城乡结合部发展如何统筹城乡协调发展进行了有益的探索 浅谈城乡结合部如何统筹城乡协调发展 城乡结合部是“农村之首，城市之尾”，城乡交错、村居混杂，不同管理体制交汇，经济社会发展迅速，人口增长快、流动性强，农用地与非农用地交叉多、转化快，是农村城镇化、城市辐射带动农村的前沿阵地，也是城市化进程中矛盾最集中的地方。做好城乡结合部的工作，对统筹城乡，使城乡经济社会协调发展有极其重要的作用。现结合*办事处的工作实践，谈几点肤浅的认识。

一、城乡结合部在发展中存在的问题（一）人口构成问题。城乡结合部农业人口较为稠密，文化水平偏低，由于长期受小农意识影响，追求发展的主观能动性不高、片面追求眼前利益的现象普遍存在，他们对城镇化、可持续发展缺乏充分的思想认识和准备。同时，伴随着城市的发展，大量打工、经商的外来人口涌入，城乡结合部以其廉价的吃住和便利的交通，成为流动人口驻留的理想区域。如：办事处*村常住人口****人，外来暂住半年以上的*5**余人，每天的人口流动量约5***余人。*等村的情况亦然。大量流动人口的聚集，在

促进城乡结合部发展的同时，也为其治安、教育、卫生、就业、计划生育等方面制造了难题。（二）教育、医疗、社会保障问题。城乡结合部城乡交错、住户村居混杂，与城市居民相比，农村享有的教育资源不足，医疗条件较差，虽已建立了农村最低生活保障制度和新型农村合作医疗制度，但社会保障体系与城市差异仍较大，特别是缺乏养老方面的保障。而村民、居民比邻而居，使得这些差异更加突出，容易激发社会矛盾。（三）“城中村”和失地农问题。随着城市的扩张和城市建设的迅速发展，城乡结合部农村大量土地被征用，部分村不可避免地成为无地“城中村”，众多农民失去土地，成为“无地农”。如办事处*等村已成为“城中村”，村民已成为“失地农”。土地是农民生存的根本，靠在地里刨食，收益也许不高，却可保证基本生活。失去土地，农民就失去了其最基本、唯一可靠的衣食来源。部分适应性强、谋生能力强的失地农民，很快融入城市，成为商人、工人、甚至企业家。但大多数失地农民由于文化素质低、谋生手段单一，无力参与城市竞争。而征地过程中，征地制度的缺陷和征地赔偿制度的不健全等，使他们的利益得不到保证，陷入贫困境地。加之人在城中，身份依旧，失地农民无法享有同居民一样的社会保障，成为弱势群体，生活难以保障，严重影响了社会稳定和经济发展。（四）剩余劳动力问题。土地的征用、人口的增加、国有企业的改制、大中专毕业生逐年增多、流动人口的大量涌入等，使失地农、下岗职工和部分青壮年脱离了生产资料。在巨大的竞争和就业压力下，素质低、劳动技能单一者就成为了剩余劳动力（其中农业人口居多）。而城乡结合部劳动力市场不健全、劳动培训体系规

模小、培训力度不够、劳动力转移渠道有限，大量剩余劳动力的滞留给经济社会发展和社会和谐带来隐患。（五）环境问题。城乡结合部是城市和农村都在管，又都管不全、管不好的特殊地带，且规划落后、设施不全、村居民环境保护意识不强，成为城乡生活污水、生活垃圾和工业废气、废渣、废水的排放地，自然环境善不容乐观。同时，村居民为增加收入，擅自改扩建房屋经商、出租、私搭乱建现象严重、违章建筑林立。基本无规划可言的人居环境增加了治安、消防、安全生产方面的隐患，成为城市发展的瓶颈。

二、城乡结合部的发展优势来源：考试大（一）区位优势。城乡结合部城乡融合，村居民农工商兼营，思想较为开放，易于接受新观念、新事物，再加上城乡结合部铁路、公路等交通设施齐全、便利，是“以城带乡、以工促农”的战略方针最有条件的实施地，城市能发挥最大限度的辐射、带动作用。（二）资源优势。城乡结合部地少人多，为统筹城乡协调发展提供了必要的人力资源。城乡交错，乡村的自然资源、各种原材料和来自城市的经济社会发展的信息资源如能有效结合，必将能够形成因地制宜、快速发展的局面。（三）政策优势。城乡结合部处在社会各种矛盾的风口浪尖，处理不当将影响社会的稳定和谐，因此能得到各级政府更多的关注和更多政策支持，为发展创造更加有力的条件。

三、解决上述问题的对策和建议（一）建立“二元化”管理体制。可以说，二元管理体制是重城轻乡、重工轻农问题长期存在的根源。而城乡二元管理体制又是建立在二元户籍制度这一根基上的。因此，要尽快打破二元户籍制度，并在此基础上逐步建立城乡统一的劳动就业制度、义务教育制度、社会保障制度等，消

除体制性障碍导致的城乡差别，使城乡真正融合、相互促进、共同发展。（二）公共服务均等化。做好财政预算，加大对农村义务教育、医疗卫生、社会保障等的投入，缓解因流动人口而加剧的教育、卫生等公共资源的短缺，逐步缩小，并最终消除成效差别。加强农村供水、排水、供电、通讯等管网及路网、公共交通网络等基础设施建设力度，向更大范围内延伸城镇的公共服务能力，使城乡人民都能享受均等的公共服务，使人人均等的分享社会主义现代化建设的成果。

（三）因地制宜，统筹规划建设。对于城中村，首先要做好征地工作相关法律、法规、政策的宣传和普及，消除农民心中的抵触情绪；征地工作采取公开操作，让群众参与征地工作的全过程，自觉接受广大人民群众监督，切实保障失地农民利益；研究制定统一的、科学合理、切实可行的《征地补偿机制》，解决失地农民最关心的生产、生活问题。同时，整合土地资源，按城市整体规划对城中村进行改造，建设现代化的居住区、商贸区和工业区，规范管理。并允许城中村保留一定比例的集体用地用于发展集中经济，及时开展“村改居”工作，使失地农民真正成为市民，按照城市准则管理，享受城市社会保障制度。对于城边村，按照社会主义新农村建设的规划，改造杂乱的人居环境，建设节能、环保、整洁的新型生活区。并结合自身实际，制定合理的产业调整、发展规划，充分利用青山绿水资源，大力发展生态农业、生态旅游业、农产品加工业，壮大二、三产业，保护生态环境，积极拓展绿色产业，实现农村的可持续发展。（四）提高村居民素质，培养实用人才。巩固和提高九年义务教育的普及率和教学质量，做到教育与实际结合，能够学以致用，

夯实新增劳动力的文化素质基础。有效利用职业技术学校、培训中心、远程教育网络等国有教育资源，鼓励和支持各类民营培训机构发展，建立覆盖城乡的教育培训网络，组织村居民，特别是富余劳动力参加培训，按照城乡发展的要求，以市场为导向，培育制造业、建筑业、服务业、农业等方面的实用人才，使受培训者基本能掌握好一至两门实用技能。并积极和沿海发达地区联系、联合，合理有效地输出本地富余劳动力。（五）发展城镇经济，以城带乡、城乡联动、工农互动。结合实际，大力发展城镇经济，倾力培植龙头企业，依托其规模大、管理优势明显、辐射带动能力强的特点，特别是要发挥农业产业化龙头企业的作用，大力发展农产品加工，拓宽农民增收、就业渠道，带动农村经济快速发展。办事处要充分利用地理优势，继续按照“建立大市场，疏理大流通，促进大发展”的工作思想，加大市场基础设施建设，使其上规模、上台阶，形成产业链，打造安顺的第三产业区、*的支柱产业。同时，健全劳动力市场，使其更好的发挥调配劳动力资源的作用，提高劳动力转移的组织化、信息化和市场化水平，引导劳动力向二、三产业流动，有效转移剩余劳动力，真正实现城乡联动，共同发展 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com