

09国考新兵手册：申论的命题结构与答题要领 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/495/2021\\_2022\\_09\\_E5\\_9B\\_BD\\_E8\\_80\\_83\\_E6\\_96\\_c26\\_495103.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022_09_E5_9B_BD_E8_80_83_E6_96_c26_495103.htm) 一旦下定决心要报考公务员时，就要首先对公务员的考试科目和形式有一个深刻了解。作为公务员考试的杀手锏，《申论》占有了不可小视的地位。因此，公务员应考者必须给予《申论》足够的重视。所谓“申论”，取自孔子的“申而论之”，有申述、申辩、论述、论证之意，也就是对给定的事件、材料、问题、现象、事理等进行分析 and 说明。申论主要是对应考者的阅和理解能力、分析和概括能力、提出和解决问题的能力及文字表达能力等方面进行综合测查。也就是说，申论考试的目的，就是要通过对应试者运用基本理论知识分析和解决实际问题能力的考查，为国家选拔出高素质的行政管理人才。

### 一、申论考试的命题结构

申论试卷内容主要有以下三部分组成：

1. 注意事项 (1) 申论考试与传统作文考试不同，它是对分析驾驭材料能力与表达能力并重的考试。(2) 作答时限：阅读材料40分钟，作答110分钟。(3) 仔细阅读给定的材料，按照后面提出的申论要求依次作答。
2. 给定资料范围 材料约三四千字，内容不局限于某一方面，对政治、经济、法律、文化、教育等均有设计，一般都是社会热点或者大众媒体关注的焦点，即背景不生僻，具有普遍性。
3. 申论要求 (1) 用一定的篇幅(大约150字)，概括出给定材料所反映的主要问题。(2) 用一定的篇幅(大约350字)，提出给定材料所反映问题的解决方案。要有条理的说明，要体现出针对性和可操作性。(3) 就所给定材料反映的问题，用一定的篇幅(大约1200字)，自拟标题进行论

述。要求中心明确，论述深刻，有说服力。本要求每年虽有变化，但大致是一致的。

## 二、申论考试的能力要求

### 1. 阅读理解能力

阅读能力，就是读者运用本身已有知识、经验和方法顺利进行阅读的能力。这些能力包括认读能力、理解能力、欣赏能力、记忆能力及其阅读速度。在阅读理解的过程中，读者需要不断完成由事实上升到观点、由具体问题上升到本质属性，把一堆材料划分为几类材料，把分散的事物综合为具有一定内在联系的事物，由给定材料内的事物联系到以外的其他事物。所谓“横看成岭侧成峰”，同样一则材料，角度不同的人，往往会从中获得不同的信息。有的应考者能看得深些，有的应考者则看的浅些，这样就可以充分反映出应考者阅读理解能力的高低。

### 2. 分析归纳能力

一般来说，分析归纳就是指对材料的提炼加工，其能力就是从思维到具体到思维的抽象。申论考试给出的材料并不是完整的文章，一般仅仅是半成品，这些材料有些是按时间顺序编排的，有些则根本没有什么规律可言。有些内容反映了质的东西，而有些内容甚至完全是滥竽充数，增加对应考者的迷惑性的。在这种情况下，就要求应考者能够在众多材料中抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面，把握具体事物运动的客观规律。要完成这个任务，一要分析给定材料的量的方面，即反映的内容和问题、方面和层次；二要分析给定材料的质的方面，即给定材料所表达的观点和意见。在实际应考的过程中，应考者不但要抓住矛盾的特殊性，具体问题具体分析，还要充分考虑材料所包含的两极，避免片面化、绝对化。这样对于后面所提出的方案，尤其是议论部分，都会有基础性的作用。

### 3. 提出和解决问题的能力

这方面的能力是申论的主要考察目标

。也就是考察应试者解决实际问题的能力。前面所说的阅读理解和分析归纳最终也表现在提出问题解决问题的能力上。公务员每天面对的就是许许多多具体的事务，怎样应对这些事务便反映了公务员的真正能力。这种能力一般分为两种：一是处理一般事物的能力，一是处理突发事件的能力。当然，在日常生活中这两方面实际上常常是融合在一起的。

#### 4. 扎实的文字表达能力

公务员要把材料所反映的主要内容警醒书面汇报，就需要有一定的文字表达能力。主要表现为：规范、用词准确、简明扼要、说理透彻。申论的问题虽然非常灵活，但是对申论语言的要求一般没有很大的变化。其中间接可以说是最重要、最基本的一个要求。由此可见，申论不仅要求应试者具备相当的语言文字表达能力，它还需要应试者表现出深刻地阅读理解能力、较强的分析归纳能力，尤其是较高的提出问题、分析问题的能力。其难度显然大于一般意义上的命题作文。

#### 三、答题要领

一般来说，解这类题目，首先要抓住并确立中心议题，这是整个解答过程中最为关键的步骤。应考者在下笔写之前，大脑里一定有个清晰的主线，也就是中心议题。这样对从大脑里搜集材料和选择材料都指明了方向，能够节约时间和提高工作效率，达到事半功倍的效果。其次，应考者要根据实体的中心议题来确立论点。由于时间的限制，论点不宜过多，安排也应由主次之分，尽可能得将重要的论点前置，次要的内容放在文章的后面，以免把时间耗费在以较小的内容上面。再次，论据的选择。论据的选择是此类题目中一项非常关键的内容。针对性是论据选择的首要准则或要求。应考者应从说明或证明论点的需要出发，选出那些能够强化所提论点或对论点进行解释和论证

的材料作为论据，使这些论据能够有效地为论点服务。而不要将有限的时间耗费到毫无疑义的材料上面。再其次，论证一定要全面，充分。公务员是要为国家和人民服务的，这就要求公务员在考虑问题上比较成熟。中心议题的内涵应该在论点中有完整地体现，同时，表述上要注意逻辑，内容之间不能相互矛盾和冲突。切忌应避免层次不清、语无伦次的现象。除此之外，还要注意理论联系实际，将所属理论同现实生活中的某些实事结合起来，并运用这些理论来对现实事物作出解释。最后，不要忘记回应主题。这不但证明自己的逻辑清楚，同时还能使全文论点更加突出。总之，作为公务员第一次报考者，一定要对公务员的考试内容和答题的要领有一个全面地认识，这样才能避免少走弯路，甚至于不走弯路。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)