

名师指导：2008年湖南省申论考试备考攻略 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E5_90_8D_E5_B8_88_E6_8C_87_E5_c26_495121.htm 一、大纲解读 不打无准备之仗。让我们先来看大纲。“申论科目考试：一、本科目主要是通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查其阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决实际问题的能力以及文字表达能力。二、本科目考试的试卷结构主要包括三个部分：1、提出注意事项，给考生答卷提出指导性意见；2、给定一组4000字左右的资料，申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象；3、提出申论要求，即要求应试者在阅读理解给定资料的基础上完成若干题目。三、本科目考试的基本要求：1、用大约150-200文字的篇幅，概括资料反映的主要内容（15分）；2、用大约300-400文字的篇幅，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出解决问题的对策建议（25分）；3、针对所提出的对策建议，自拟题目，准确流畅地用1000字左右的篇幅写篇议论文（60分）。申论考试全部为主观性试题，用签字笔或钢笔作答，考试时限为150分钟，满分100分。”姚汉诚老师解读大纲：不长的一段话，其实透露给大家的东西已经不少了。只要读透大纲，足以让考生们少走很多弯路，使备考和练习更有针对性。这个大纲里，整体上并没有新东西，但是需要提醒考生注意以下两点：（一）请注意资料的篇幅“4000字左右”。这两年，申论资料的篇幅有日渐加大的趋势，动辄6000字，8000字左右很常见，许多同学一看到冗长的资料就发懵。4000字的篇幅不算大，阅

读材料的难度相对而言也不会太大，有限的篇幅里，干扰性材料和补充性可能会大量减少，阅读时间也会相应减少，4000字，20-30分钟就可以阅读完，这有利于考生抓住资料要点，快速明确主旨，把精力放在答题构思上。但这并不表示申论整体难度降低。根据经验，不同申论试题难易的侧重点可能有所区别，但总体难度相当，要么阅读难，解答容易，要么阅读容易，解答难，总会有让你难办的地方。因此，我认为，这一较短篇幅的资料，会在考验考生的深度概括、分析能力方面下一定功夫，并且在资料中直接给出的可供答题的素材不会太多。这对考生的知识面以及分析、解决问题的能力是一个考验。建议：备考时要下功夫多去关注出题有可能涉及的时政、热点，尽可能多地了解相关信息、材料，多看权威媒体对时政、热点的评论，学习它们的观点、语言以及词汇，必要的时候，要做笔记并背会。（二）在基本要求中，清楚地表明了每个题目的出题要点、分值。第一道题概括，第二道题分析，最后一道大题落实到解决。这是典型的申论出题思路，也符合认识、分析、解决问题的基本规律。这两年的申论，出三、四、五道题的都有，但是一般都包括概括、分析、解决这几个。第一道题，考你“看明白”没有；第二道题，考你“想明白”没有；第三道题，考你能否把思考的结果落在实处，用以指导行为。概括性的题，看起来篇幅非常小，却是比较难写的。需要你大量的资料整理、归纳后以最精确、最简洁的语言概括起来，又不能丢掉任何一个要点，这是需要大量练习的，考生们应重视；第二道题，考验的是综合分析能力，你需要在概括资料内容的基础上，深入现象看本质，“看”到资料背后的东西、底下的东

西。只有深刻地理解了产生这种现象的背景和原因，你才能够提出切实可行、有针对性的建议来；然后，第三道题，在你深入分析原因、背景的基础上，把你的建议详细阐述出来。建议：根据每道题考察的侧重点，多找些真题、模拟题进行针对性写作训练，熟练掌握回答三个不同题型时的思考方式、写作方式。注意：严格按照字数要求控制篇幅。

二、两个出题热点备考素材

（一）新农村建设

湖南省是农业大省，又是我国重要的粮食生产大省，新农村建设已经在全国全面展开，从中央到地方都成果显著，但要防范在新农村建设中的形式主义弊端，避免一些地方官员大搞“政绩工程”，尤其是在我们湖南省。新天地专家指出，新农村建设实质上是一场全面的改革，涉及到户籍制度、教育制度、行政体制、医疗制度、社会保障制度等，需要从全局把握。同时，新农村建设也是解决三农问题的一个突破口和总方针。解决好“三农问题”，事关全面建设小康社会和社会主义现代化建设的全局，是党和国家工作的重中之重。“三农问题”的形成非“一日之寒”，“三农问题”的根治也非一日之功。“三农问题”盘根错节，有效解决“三农问题”，必须针对“三农问题”的特殊性质，选准突破口和切入点。解决“三农问题”的突破口和切入点，既是发展的重点和迫切需要解决的问题，又具有可行性和高效性。解决农业问题，核心是建设现代农业，提高农业综合生产力。解决农民问题，核心是实现充分就业，提高农民收入。解决农村问题，核心是繁荣农村经济，推动农村社会事业发展。用建设社会主义新农村统领解决“三农问题”，可以把分散的突破口和切入点联接进来，可以做到纲举目张，新天地研究专家认为主要是以下几点：第一，用

建设社会主义新农村统领“三农”工作，落实统筹城乡发展的科学发展观。统筹城乡发展是党的十七大提出的经济社会发展观的重大调整。统筹城乡发展是建设社会主义新农村的基本指导思想。党和政府并不是今天才面临和解决“三农问题”，然而，“三农问题”屡治无效，愈演愈烈，从根本上说是长期奉行“重工轻农、城乡分治”的经济社会发展战略的累积性后果。在既定发展模式下，治理“三农问题”局限于农内言农，必然使“三农问题”得不到根本解决。城乡统筹发展抓住了“三农问题”的根源，提出了一种新的发展观和发展模式，找到了解决“三农问题”的根本途径。积极推进统筹城乡发展，坚持“多予少取放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

第二，用建设社会主义新农村统领“三农”工作，推进现代农业建设。发展农村经济是建设社会主义新农村的物质基础，核心是推进现代农业建设。现代农业是建立在现代科学技术的基础上，以现代工业为依托，在现代市场条件下进行的大农业，是一种高科技含量、高资本投入、低劳动投入、低消耗、高产出、高商品率和高度社会化的农业。必须加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产，实施优质粮食产业工程，建设大型商品粮生产基地，确保国家粮食安全。优化农业生产布

局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业，保护天然草场，建设饲草基地。积极发展水产业，保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准化，健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

第三，用建设社会主义新农村统领“三农”工作，千方百计增加农民收入。长期以来，我国农业、农民和农村生产活动的主要目标是农产品产量最大化，以满足温饱。在农产品供给总量短缺时，农产品数量扩张，就可以达到农民增收，供给目标和收入目标“一举两得”。长期以来，农民的收入主要来自务农，收入增长受到农业资源不足、农业人口和农业劳动力过多、农业经营规模过小的致命制约。随着农村产业结构变化和市场化的深入，农民就业多元化，收入来源也多元化了，虽然农业收入依然是农民收入的重要来源，但所占比重不断下降，来自二、三产业的收入比重不断上升，成为农民收入增长的主导性因素。因此，采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产，努力开拓农产品市场。大力发展县域经济，加强农村劳动力技能培训，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动乡镇企业和小城镇发展。继续完善现有农业补贴政策，保持农产品价格的合理水平，逐步建立符合国情的农业支持保护制度。加大扶贫开发力度，提高贫困地区人口素质，改善基本生产生活条件，开辟增收途径。因地制宜地实行整村推

进的扶贫开发方式。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫，对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度。第四，用建设社会主义新农村统领“三农”工作，大力发展农村公共事业。改革以来，我国农村经济发展迅速，而农村社会事业发展相对缓慢。新时期，经济和社会发展应当统一起来。改革以来，虽然我国城乡经济和社会都获得了发展，但是，由于“城乡分治、重工轻农”的经济发展战略没有根本转变，城乡二元结构没有明显改善，城乡发展差距进一步扩大。建设社会主义新农村，必须加强农村基础设施和社会事业建设，加快推进农村道路、饮水、电网、通信等基础设施建设，继续增加农村教育、文化、卫生等方面的投入。加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度，加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。发展远程教育和广播电视“村村通”。加大农村基础设施建设投入，加快乡村道路建设，发展农村通信，继续完善农村电网，逐步解决农村饮水的困难和安全问题。大力普及农村沼气，积极发展适合农村特点的清洁能源。第五，用建设社会主义新农村统领解决“三农问题”，全面深化农村改革。长期以来，围绕“城乡分治、重工轻农”的经济发展战略，形成了城乡歧视的制度安排。制度是经济社会发展的重要因素。深化农村改革是建设社会主义新农村的制度保障。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承

包经营权，发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。深化农村金融体制改革，规范发展适合农村特点的金融组织，探索和发展农业保险，改善农村金融服务。坚持最严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。深化农村流通体制改革，积极开拓农村市场。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，依法保障进城务工人员的权益。增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。建设社会主义新农村是一项系统工程，任务艰巨，不可能一蹴而就，不能够急功近利。建设社会主义新农村必须遵循以下的原则：第一，搞好总体规划和具体部署，坚持规划先行，抓好试点示范，有步骤、有计划、有重点地逐步推进。第二，坚持从实际出发，尊重农民意愿，加强民主决策、民主管理，因地制宜，分类指导，不强求一律，不盲目攀比，不搞强迫命令，更不能搞形式主义。第三，充分发挥各方面的积极性，实行中央、地方分级负责，引导社会各方面力量共同参与，使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com