

2007年江苏省录用公务员申论考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/495/2021\\_2022\\_2007\\_E5\\_B9\\_B4\\_E6\\_B1\\_9F\\_c26\\_495192.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E6_B1_9F_c26_495192.htm)

一、注意事项 1、 申论考试是对应考者阅读理解能力，综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试； 2、 参考时限：阅读资料40分钟，参考作答110分钟； 3、 仔细阅读给定资料，按照后面提出来的“作答要求”作答； 4、 请在指定的位置作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。

二、给定材料 材料1、全国“全会”期间，有的代表、委员提出，我国农村的社会救助目前还存在地区不平衡的现象。按照他们提供的调查数据，对于农村社会救助资源供给的开发，无论是政府还是民间，或者是国际社会，都有很大的开发空间，从政府对社会救助资金的投入来看，存在着总量不足的问题。以2002年为例，“抚恤和社会福利救济费”、“社会保障补助支出”和“全国社会保障金”三者支出总额为1716.5亿元，但投入到社会救助方面的资金总额还不到100亿元。从2002年的情况来看，国家对社会保障资金的总量增加了，但增量部分都到了社会保障，并没有投入社会救助，尤其是农村社会救助领域。

材料2、当前农村社会救助，主要包括临时性的贫困救济、灾害救济、农村五保救济、农村低保和扶贫开发，由于农村社会集资能力、个人支付能力低，社会保障基金缺口大，筹资资金贫乏，社会保障物质基础薄弱，虽然从中央到地方各级组织在社会保障制度建设方面做过种种努力，但是农村社会救助依然存在种种问题。某镇辖17个行政村，114个村民小组，拥有耕地32000亩，有农户8900户，人，其中农业人口29740人

，非农业人口2600人，全镇60岁以上老人达到2966户，32340达326户，735人，农村弱势群体中，绝对贫困人口（年人均纯收入低于625元）占3.6%，相对贫困人口2800人，（年人均纯收入626865元）占8.6%，在我国经济收入层次分明的社会结构中，最明显且最大的一个弱势群体就是相对于城市居民而存在的农村居民；而农村居民中为温饱问题所困扰的人口，又是社会结构中最底层的弱势群体。据农村住户调查资料显示，2005年某镇农村弱势群体人口，包括自产自食农产品折价的人均纯收入仅916元，尚有一定数量的农户人均纯收入低于625元。大多数农村弱势群体农户举债度日，经济收入不能维持基本的生存需要。按目前低于中等水平的消费品市场价格折算，625元的年收入只能折合大米260公斤，蔬菜390公斤，肉类125公斤，植物油101公斤，食盐347公斤，根本无法顾及其他的消费需求和个人发展需要。这就表明还有一部分农村弱势群体尚未解决饱腹问题。截至2006年3月，我国各地农村一直沿用的是1994年1月国务院颁布的《农村五保户供养工作条例》。近年来，各地地区的农村五保救济事业有了长足发展，但随着市场经济体制的建立，农村经济形势、经营管理方式的变化，五保供养面临着许多新情况、新问题、新矛盾。据调查了解，某镇应保五保供养人数为197人，已落实五保待遇109人；由于财政资金缺口大，应保未保人数达88人。2005年龙头镇财政拨付五保供养费33200元，按197人计算，平均每人每年168元。镇敬老院集中休养37人，如按每人每月150元标准拨付，全年共需55500元，敬老院需自筹22300元，分散供养160人，如按每人每年300元计算，需要48000元。以上两项共需103500元，与镇财政实际拨付33200元相差70300元的资金缺

口。五保供养实际上是捉襟见肘，这无疑给镇、村两级本来拮据的经济雪上加霜。材料3、据报道，全国城镇最低生活保障，月人均救助水平最高的达到344元，最低的只有100元左右。而农村社会救助与城镇低保相比，其救助水准显得更低。以2002年为例，农村社会救助对象总数为6000万人，得到救济的传统救济困难户为17714万人，五保户213.3万人，其他救济对象250.5万，以上三类人相加得到救济的人数为2235.2万人。年人均749元，月人均62元，如果按照社会救助对象总数计算，月人均23元。在救灾方面，灾民总数为3.7亿人，直接经济损失1717.4亿元，国家用于灾民生活的救济款为40亿元，人均10.8元，更是杯水车薪。城镇公民基本上得到了宪法所规定的物质保障权利，贫者有城市最低生活保障，应保尽保；病者有医疗社会救助，大病不用愁；下岗者有失业社会救助，以待东山再起；老者有养老社会救助，颐养天年。而作为农村公民则对宪法所规定的这种物质保障权利大部分不能得到，病者无医疗社会救助；失业者无失业社会救助；贫者（灾者）所得到的定期社会救济和临时社会救济并非是“应保尽保”，往往只有16%--50%的贫困者受惠；老者得到救助的也并非全体老人，只有“三无对象”的五保户，甚至连五保户也只有70%左右得到救助。目的，我国的农村社会救助处于一种无法律可依，无程序可循的无序状态。材料4、据报道，民政部于2005年11月25日召开第18次部长办公会议，专题研究和部署冬令期间受灾困难群众生活安排工作。据了解，2005年以来，我国大部分地区受到洪涝、旱灾、台风、风雹等自然灾害影响。珠江流域、福建闽江、淮河干流、辽河流域的浑河和太子河等江河发生较大洪水和大洪水

；长江支流汉江、黄河支流渭河和下游山东境内发生较为严重的秋汛，局部地区山洪、滑坡和泥石流灾害频发；海南、云南等省局部地区旱情严重；东部、南部沿海地区受强台风多次影响，风雹灾害点多面广。根据实地调查情况并与财政、农业、统计、气象等部门会商，2006年冬令期间全国有7250多万人需要政府给予口粮救济，有2150多万人需衣被救济，有500多万人需伤病救济，今年冬令期间救害任务仍很繁重。民政部部长李学举指出，冬令期间是受灾群众困难最大的季节，应帮助灾民安全过冬，切实解决受灾群众面临的口粮，农资和住房等方面的困难。材料5、有理却没钱打官司的现象，在建立起法律援助体系以前是一种极为普遍的社会现象。“让那些合法权益受到侵犯，但经济困难、交不起诉讼费的群众，打得起官司；让那些确有冤情，但正义难以伸张的群众，打得赢官司。”2000年3月，在九届全国人大三次会议上，肖扬院长在工作报告中郑重承诺。2007年1月10日，在宜昌市中级人民法院执行庭里，当陈邦德、胡凤梅夫妇接过2万元司法救助专款时，顿时泪流满面，激动得说不出话来陈邦德夫妇是武汉市黄陵区人2004年9月24日晚，其爱子在城区“零区”迪吧跳舞时与人发生争执，在被警察带离现场的途中被多人围殴，胸部中刀抢救无效死亡。5名凶手最终被判刑，并被判向陈邦德夫妇赔偿130797.6元。2006年3月29日，陈邦德夫妇将其中的2.1万元赔偿款领走，尚欠下109797.6元需要强制执行。为了便利执行，宜昌中院依法将本案分别委托被执行人所在地姊归、湖南常德以及重庆市的法院执行，并多次督促或询问。但三地法院经过调查，答复5名被执行人确无可供执行的财产。被执行人正在服刑并且确

无执行能力，而陈邦德夫妇年事已高，又身患疾病，丧失了劳动能力，基本生活能不能保障。在这样两难的情况下，宜昌中院积极争取市财政局的 support，为其发放了2万元司法救助专款。1月10日上午，当还沉浸的丧子之痛的陈邦德夫妇在中院执行庭拿到2万元救助款时，心情无法平静，连连表达对政府以及法院的感激之情。除陈邦德夫妇外，另有3人也获得各1万元的司法救助。母亲瘫痪在床，女儿无钱上学，身为全家唯一劳动力的淳安农民徐角银，来杭打工一个月又被车撞成骨折。杭州市上城区人民法院了解到徐角银的情况后，立即应允他缓缴诉讼费。经优先立案、审理，法院依法判决肇事车单位赔偿他5万多元。下岗女工祝女士与徐角银有类似遭遇，她的女儿林林患有严重支气管哮喘，在校读书期间，学校曾动员她退学。后来，林林旧病复发，学校派人将其送住医院，途中不幸死亡。祝女士提起诉讼，要求学校巨额赔偿。法院经审理，依法驳回其诉讼请求，但考虑到祝的实际情况，还是主动为她免去1万多元诉讼费。如今，像陈角银、祝女士这样的司法救助受益者越来越多。仅去年下半年至今，杭州两级法院就对近300起案件的当事人给予免？诉讼费116万多元。这些收益者中，有的是儿女不肯赡养的老人；有的是父母不给付抚育费的儿童；还有的是交通、医疗、工伤等事故的受害人。。。。。材料6 在花费5万读元的医疗费，欠下3万多元债务之后，昨天上午，薛仁群的丈夫只得无奈地在医院里收拾行装出院。因为在工地摔伤，腰椎和骨盆均骨折，薛仁群已经卧床一个多月。医生告诉她丈夫说，谁也不知道她的未来怎样，也许将永远瘫痪。即使是这样她仍然不得不出院，目的只是为了省钱。薛仁群夫妇二人在建筑工地

涂漆工，没地方住，为了省钱，他们平时就住在工地，2006年10月21日中午下班后，薛仁群因为床板不平，就走到工地脚手架上，想拿一块无用的板米铺床。脚手架和楼的连接处有一个空隙，上面被油纸布挡住俩，她没有发现，就走了过去。结果掉了下来，被摔成腰椎爆裂性骨折和骨盆粉碎性骨折。医院下了3次病危通知，实施了两次手术。因为她是在下班时间摔伤，建筑公司说不是工伤，刚开始时不愿赔偿。因为没钱东手术，薛仁群的手术从21日拖到28日晚上，下肢已经失去知觉。为了挽救病人生命，医院最终还是在费用未到位的情况下，提前为她施行第一次手术。后来，经过工友围堵公司讨要医药费和有关部门的协调，单位才前后拿出2万多元。但是，昨天薛仁群出院结帐时，费用一共是53855元，另外还有3000多元急诊费用没有算进去。为此，薛仁群的丈夫从四川老家向亲戚们借钱，亲戚们每人借一两百元给他们。也只凑了1万多元。幸运的是，在厦门劳动监察大队一位热心工作人员的帮助下，为他们又筹集到1万多元的爱心捐款。据法院介绍，近期厦门市各级法院也受理多起劳动争议案件。这些案件大都是因为企业没有为农民工缴交工伤保险费，导致劳资矛盾突出，损害了农民工权益，影响了社会稳定。对此，民工们普遍感到担忧，今天他们为城市建设挥洒汗水，但是，也许有一天他们病了，者受伤了，社会却可能抛弃他们。据厦门市劳动监察支队介绍，厦门市现有外来工约95万人，本地工人约71万多人，外来工比本地工人多出20多万人，但是大部分外来工没能得到医疗和工伤保险，他们从事的是最苦最累最危险的工作，一旦得重病或者发生工伤事故，却无法得到厦门市的社会救助体系的保障，无奈的他们只能

采取跳楼、跳海等极端方式，以求引起社会的关注，这一现象应引起全社会的共同重视。据劳动部门统计，近年来单位发生工伤事故后，企业不承认职工是本公司人员的事件在成倍增长，仅去年上半年就有近200起类似事件。一旦工人非因工负伤或者重病住院，这些未依法给职工办理医疗保险的单位，很少能依法给他们报销医药费。另据了解，近期内厦门市各级法院也频频受理劳动争议案件，其中许多都是因为企业没为外来工缴交工伤保险导致的矛盾。材料7 据报载，8月1日是国务院《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》正式颁布并实施一周年的日子。这天上午，海口市救助管理站的工作人员走上街头，想为街头乞讨的流浪人员提供援助，然而让他们没有想到的是，一整天下来，他们劝说的8名乞丐紧竟无一愿意接受救助。工作人员在海口万绿园内首先发现一位衣衫褴褛的老汉，正在不停地向过路的游客伸手乞讨。工作人员向老汉表明身份，并表示可为其提供救助。没想到老汉毫不领情地说：“我在海口乞讨已经一年多了，不需要什么救助。”然后就慌忙走开了。随后，工作人员又发现一个只有十一二岁的小女孩拉着游客的衣服要钱，工作人员询问女孩家在哪里，想不想家但没等工作人员问完话，小女孩就飞快地跑开了。工作人员在万绿园、滨海大道等路段忙了一天，共对8名街头流浪乞讨人员救助活动，结果都遭到拒绝。海口市救助站李庆学站长介绍，该救助站成立自去年8月正式挂牌后，曾多次派出专人专车走上街头，劝导流浪乞讨人员到救助站接受政府救助，但常常无功而返，救助站面临着劝导难、“职业化乞丐”不肯进站的问题。李庆学说，据他们调查，绝大多数的街头流浪者，把乞讨作为一种谋生的职

业手段，他们不想回乡，宁愿沿街乞讨，也不愿意接受政府救助。这些流浪乞讨大军中，有相当一部分人是职业乞丐，他们具有劳动能力，却不肯自食其力，有的甚至幕后操作未成年人或残疾人向市民进行强讨强要，利用市民的爱心谋取钱财。

材料8 正安县是亿佬族聚集县份，全县的经济收入要靠烤烟，由于多高寒山地，粮食产量一直处在全省的下游，农民常常是吃了上半年就依靠玉米糊糊、土豆、红薯等度日。靠天吃饭是这里最真实的写照，农民孩子的生活，学费都寄托于天，收成好就能开开心心地地上学堂，收成不好则只能远远地望着，不敢奢求温饱以外的学堂生活。全省共19个乡镇，152个行政村（包括社区、村委会），59万人口，由于自然、历史和现实的原因是一个一产薄弱、二产贫弱、三产低弱、财政脆弱、城镇化扶贫开发重点县。教育基础设施简陋，教师资源相对贫乏，很多地方的学生来上课，一些校舍还是危房，严重威胁在校学生和老师的安全。他们之中，很多贫苦的孩子没有遮掩衣物、没有能写出字的笔、没有可以写字的他们用的还是一个城里孩子想都不会想的铅笔头，写的是粗糙的草纸，而孩子眼中普通的文具盒、卡通笔、修正液、白纸，对于他们来说更是梦中都不曾梦到的稀罕玩意。只要一点点，真的只需要一点点，就可以为他们买一支笔、一个本子，一块橡皮，一块尺子。“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”。孩子们本来都是无辜而平等地降生在这个世界的，后天的不幸却让他们随着不平等。为了这些孩子，我们迫切地希望来自全社会的援助，让他们可以上学，可以用上简单的文具。这对城里的孩子不是什么奢望，但是对农村的孩子真的是最大的愿望。

100Test 下载频道开通，各类考



试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)