

陕西省08年公务员考试申论热点：三农问题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/495/2021\\_2022\\_\\_E9\\_99\\_95\\_E8\\_A5\\_BF\\_E7\\_9C\\_810\\_c26\\_495228.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E9_99_95_E8_A5_BF_E7_9C_810_c26_495228.htm)

一、十七大报告中的相关要点 影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨。 加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新兴工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。发展现代产业体系，大力推进信息化与工业化融合，促进工业由大变强，振兴装备制造业，淘汰落后生产能力；提升高新技术产业，发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等产业；发展现代服务业，提高服务业比重和水平；加强基础产业基础设施建设，加快发展现代能源产业和综合运输体系。确保产品质量和安全。鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。社会保障是社会安定的重要保证。要以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基

本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革，探索建立农村养老保险制度。全面推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设。完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高保障水平。完善失业、工伤、生育保险制度。提高统筹层次，制定全国统一的社会保险关系转续办法。采取多种方式充实社会保障基金，加强基金监管，实现保值增值。健全社会救助体系。做好优抚安置工作。发扬人道主义精神，发展残疾人事业。加强老龄工作。强化防灾减灾工作。健全廉租住房制度，加快解决城市低收入家庭住房困难。深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。要坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入。保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，创造机会公平，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。

二、惠农强农七项建议

一是稳市场。确保农产品供给充裕和农产品市场稳定，这是当前经济工作中的重大战略任务。对待当前农产品价格上涨问题，要兼顾农民和市民利益，妥善处理好农民增收和市民支

出有所增加这对矛盾，坚持政府对农产品市场要进行必要的干预，平抑农产品价格剧烈波动。二是强基础。在当前农业发展出现重要阶段性变化的背景下，迫切需要在良种、农田水利、农技推广、质量安全体系、农机化、流通基础设施、信息服务体系、政策性保险、规模化养殖方式等方面增加对现代农业的支持力度。三是重民生。在农村饮水、道路、义务教育办学条件、职业教育、基本医疗服务、困难群众利益保护等方面继续加大支持力度。特别是西部贫困地区，县乡财政困难，农村低收入人口比重大，生产生活环境差，饮水困难问题突出，农村基础设施建设资金严重匮乏，农村社会事业欠账较多，需要制定更有力的扶持政策。四是抓维权。新时期，农民需要政策激励，更需要制度公平，在制度上保障农民权益，已成为新形势下国家与农民关系的焦点。五是推改革。主要改革措施包括：建立覆盖城乡的公共财政体制，使农民享受同城市居民基本均衡的公共服务；建立城乡统一的劳动力市场，形成城乡劳动者平等的就业制度；建立覆盖城乡的社会保障体制。六是增投入。不能满足于在增加投入上一项一项地要钱，或每个部门都兼顾地要钱，要着眼于提出具有全局意义的重大政策举措。如发行支农特别国债或特别政策性金融债券；建立农村中长期信贷制度；出台化解农村债务的一揽子政策。七是促协调。借政府换届和政府机构改革，应当建立一个强有力的农村工作综合部门，并要求全国成立名称统一、机构统一、职能统一的农村工作综合部门体系。

### 三、农村医疗改革的主要对策

1. 完善涉及农村医疗改革的相关政策法规，使农村医疗改革工作做到有法可依、有章可循，让新农合工作得到更好、更快的发展。
2. 探

索建立参合费收缴机制，改变目前参合费高成本收缴的状况。参合农民收取的参合费全部用于大病统筹费，不设立个人门诊帐户，减少新农合工作中的工作量，降低运行成本。3. 遵循农村医疗改革过程中的“大病统筹为主”的方针，提高起付线，增加报帐比，提高封顶线。让小病由农民自己解决，为大病的农民提供更多的经济支持。4. 加强乡镇卫生院的能力建设，国家通过相关的政策扶持（如大中专学生“服务山区计划”），尽快选派一批大中专毕业生到乡镇卫生院工作，并出台相关政策，保证他们的工资等相关待遇，让基层能留得住人才，使乡镇卫生院得到长足和稳定的发展，让更多的参合农民能在乡镇卫生院得到诊治，减少转往县、市、省级医疗机构诊治的人数。5. 国家有关部门应该整合现有的相关医疗保障机构，实行全民医疗保障有一个单位负责管理与实施，提高工作效率，同时科学规划支出，降低制度的运行成本，让更多的经费用在全民医疗保障上。6. 成立农村合作医疗管理委员会，负责协调和处理农村合作医疗中的重要事项。乡（镇）以下的农村合作医疗管理委员会，负责制定区域内的农村合作医疗管理办法，决定农村合作医疗基金的分配和作用。7. 各级管理机构对农村合作医疗经费收支情况，应当定期清理并予以公开，确保专款专用。

#### 四、农民工医疗保障问题

（一）先进范例 山东省在解决“农民工医疗保障问题”上可以说是走在全国的前列的。因为从2007年开始，山东省政府就开始大力推进农民工参加医疗保险。对于这个问题，山东省的对策可以说非常有针对性。其对在城镇稳定就业的农民工，采取的是“直接纳入城镇职工基本医疗保险”的方法，在缴费办法和享受待遇与城镇其他从业人

员是一视同仁的。而且山东省坚持的是“低费率”原则，农民工参加住院或大病医疗保险的保险费用，主要由用人单位缴纳，而农民工本人则可以不缴费。从这个角度来看，确实对“农民工的医疗问题”有了一个比较全面的保障。（二）

农民工医疗保障问题主要对策

1. 在为农民工提供医疗服务过程中，要简化手续，优化流程，并按规定完善医疗费用结算办法，以方便农民工就医。
2. 在保证医疗质量和医疗安全的前提下，通过合理检查、合理用药等多种有效措施，最大限度地节省农民工医疗开支。
3. 出台相关政策引导国内有关的医院对农民工医疗费用实行自愿减免。
4. 由劳动和社会保障部门研究完善农民工参加城镇医疗保险和新型农村合作医疗的衔接办法和政策，确保农民工享受相应的医疗保障。
5. 开展健康教育，提高农民工自我保健意识和能力。针对农民工中存在的重大健康与疾病问题，以满足农民工基本健康需求为重点，普及基本卫生知识，提高农民工自我保健意识和能力。

五、“方案论证型”题的作答方法 切实可行的方法是：“成就问题原因对策”型，其中对策是关键。请参看下面的文章。

人民日报社论：进一步夯实农业基础 党的十六大以来，党中央、国务院坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，与时俱进地制定了加强“三农”工作的大政方针，连续出台5个指导农业和农村工作的中央一号文件，分别以促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设、发展现代农业和切实加强农业基础建设为主题，共同形成了新时期加强“三农”工作的基本思路和政策体系，构建了以工促农、以城带乡的制度框架，掀开了建设社会主义新农村的历史篇章，迎来了

农业农村发展的又一个春天。过去的5年，是我国农业发展最好、农村变化最大、农民得到实惠最多、干部群众心气最顺的时期之一。在全党全国人民的共同努力下，粮食连续4年增产，农业生产全面发展。农民收入持续较快增长，生活水平明显提高。多年期盼的统筹城乡发展迈出实质性步伐，农村改革取得阶段性突破，农村各项事业实现历史性进步。农业农村形势始终保持良好态势，为改革发展稳定全局奠定了坚实的基础，做出了巨大的贡献。实践证明，中央关于加强“三农”工作的大政方针和决策部署，是完全正确的。进入新世纪新阶段，我国农业农村正在发生重大而深刻的变化，出现了很多新情况、新矛盾、新问题。农业资源环境和市场约束增强，保障农产品供求平衡、农民持续增收难度加大。从总体上看，农业农村发展仍处在攻坚克难阶段，解决好“三农”问题任重而道远。要全面把握新机遇、新挑战，增强做好“三农”工作的紧迫感。粮食安全的警钟要始终长鸣，巩固农业基础的弦要始终紧绷，解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的工作要求要始终坚持。万丈高楼平地起。农业是国民经济的基础，需要坚持不懈地下大气力夯实夯牢。应该看到，在我国，农业基础依然比较薄弱，这既是多年积累的老问题，也是工业化城镇化进程中凸显的新矛盾。今年中央一号文件以切实加强农业基础建设，进一步促进农业发展农民增收为主题，切中了当前农业农村发展的要害，抓住了实现经济社会又好又快发展的基础问题，是党中央从经济社会发展全局出发，从农村发展迫切需要出发，对“三农”工作作出的重大部署。切实加强农业基础建设，既要立足当前，又要谋划长远，必须进一步深化对农业基础地位的认识

，努力保障农产品基本供给，不断加大强农惠农政策力度，大幅度增加农业农村投入，集中力量办成几件大事，突出抓好基础设施建设，加快改善农业生产条件，着力强化农业科技和人才支撑，大力发展社会化服务，加快农村社会事业发展，逐步提高农村基本公共服务水平，稳定完善农村基本经营制度，继续深化农村改革，为农村发展提供体制保障。今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，是改革开放30周年，又是举办北京奥运会之年。做好今年的“三农”工作，保持农业农村发展的良好势头，对稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。因此，必须全力促进农业生产不停滞不滑坡，切实保障主要农产品基本供给不脱销不断档，努力实现主要农产品市场价格不大涨不大落，积极争取农民增收势头不回落不放缓，务必做到新农村建设不松懈不走样。做好今年的农业农村工作，任务繁重，责任重大。各地区各部门要按照党中央的部署和要求，大力强化农业基础，积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设，发奋图强，开拓创新，扎实工作，努力开创“三农”工作新局面。《人民日报》（2008-01-31 第04版）六、可能涉及的细节问题解析：（一）细节考点：1. 农村垃圾处理；2. 农村乡镇企业的发展问题；3. “城中村”问题；4. 农村劳动力富余问题；5. 农产品的销售难问题。（二）核心答题点：农村问题解决的关键在于考生必须融合农村这个特殊条件去解题，毕竟农村问题与城市问题是截然不同的。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)