

专家解读08年湖南省公务员录用考试申论真题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E4_B8_93_E5_AE_B6_E8_A7_A3_E8_c26_495251.htm

一、注意事项 1．本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中，阅读给定资料参考时限为40分钟，作答参考时限为110分钟。满分为100分。 2．请在答题卡上指定位置填写自己的姓名、报考部门，填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定位置作答的，不得分。 3．监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。严禁折叠答题卡!

二、给定资料 柳元发从湖南来广东打工已七八个年头，4个月前在东莞上了养老保险。2007年12月底见到他时，他却在忙着办理退保手续。“退保划算吗？”“没办法。要去深圳打工，转不过去，只能退掉。”拿到622.33元退到的保金，柳元发摇摇头。实际上，退保的农民工，不只柳元发一个。临近春节，在珠三角，回家过年的农民工辞工退保成“潮”有的地区农民工退保率高达95%以上。以东莞为例，2007年一年，这里有超过60万人次办理了退保手续，一天最多时退保现金流达30多万元。仅南城区社保分局，就有1.23万人退保，退保总金额高达2628万元。目前，我国1.2亿农民工中，参加养老保险的已达15%。截至2007年10月，广东省参加企业基本养老保险的农民工达780.1万人，东莞市养老、医疗、失业三险捆绑参保，参保农民工超过180万人。然而，频繁退保，却使农民工难以享受养老保险带来的好处。好政策的背后，究竟存在什么制度缺陷和利益迷局？“这

里上的保险，到其他地方就没了”流动性大，参保成“鸡肋”河南籍女工刘会翠刚从科泰辞工到新科公司，参保一年半领到退保金1900多元。“打工时要一直上保险将来才能领养老金。可是这里上的保险，到其他地方就没了，不知道该咋办。”流动性大、就业稳定性差，成了农民工频繁退保的重要原因。记者调查发现，工厂经营不善倒闭、工厂搬迁市外以及春节期间回家潮等，都会造成大量退保。一些企业在有订单时招收大量工人，订单少就裁员，也造成很多集体退保。2007年6月，东莞寮步镇港资企业祥泰五金厂由于经营不善倒闭，导致厂里200多名工人集体退保，2007年寮步已有20多家这样的小企业倒闭。退保费是农民工一笔重要收入，经济利益诉求也是退保的重要原因。“对农民工来说，拿到现钱最重要。”东莞南城区社保分局局长李小玲介绍说，目前，社会养老保险缴费由个人和企业两方承担，个人缴费8%，企业缴费8%。但由于东莞市建立地方养老保险，企业还必须缴费3%，这部分费用也划入参保职工本人的地方养老保险个人账户，东莞农民工参保满一年退保则可以退回缴费的11%，不够一年只退8%。以东莞南城区社保分局为例，退保的人以参保1年至3年者居多，按镇职工月平均工资960元计算，一次性退保后就能得几千元。有的人甚至为领取退保金而故意辞工，请求企业开退保单。“除非本地人，谁能在一个地方打工15年”制度缺陷，社保成空中楼阁，“50岁太遥远了！”从安徽阜阳来东莞的唐敬云今年才19岁，“谁能在一个地方打工15年交保费？除非是本地人！”准备回家过年，她打工的电池厂2007年12月有上百人辞工退保。累计缴费15年，退休后才能拿到养老金，这个规定让打工者觉得“太遥远”。

深圳1987年起允许非户籍人员参加养老保险，15年后，能够享受养老待遇的仅有100多人。广东劳动和社会保障厅养老保险处处长袁伟说：“农民工要跨越‘累计缴费15年’这道槛绝非易事。不能实现转移接续，农民工参保很难达到规定年限。”在袁伟看来，另一个制度上的难点，就是城乡之间、地区之间，社保不能有效对接。目前，我国养老保险等主要社会保险制度被分割在2000多个统筹单位，多为县市级统筹内运行，各统筹单位之间政策不统一，难以互联互通，养老保险关系无法转移接续。镇一级的社保机构尚未健全，许多农民工不知道今后这笔钱会转到哪里。“虽然国家规定任何地方都要无条件接纳个人养老保险，但某些地方还是设置了障碍。”东莞社保局养老失业保险科科长陈陆说，目前各省都有个别城市设“卡”，不接受从别市转进来的无常住户口人员的社会保险手续。原因很简单：外来人员在当地退休的越多，当地财政需要支出的养老金也越多。“农民工参保再退保，成了地方变相增收行为”利益驱动，退保成“创收”“让农民工参保再退保，不乏社保机构内在的利益驱动。”知情人士透露。农民工退保，所缴保险费的“小头”个人缴纳部分由农民工一次性领回，“大头”单位缴纳的统筹部分，充入地方社保基金。这也是各地社保机构扩大参保面和办理退保时心照不宣的动力。按相关规定，农民工解除劳动合同时，可保留保险关系，重新就业时再接续（俗称“停保”）；也可将其个人缴费部分一次性支付给本人，同时终止养老保险关系，重新就业重新参保（俗称“退保”）。但一些地方的社保局却更愿意让农民工退保，有的甚至规定“解除劳动合同必须退保”。东莞台资润丰五金家具厂厂长陈佛林

说：“我们厂2300多名农民工，每年向社保局缴纳工伤、养老、医疗、失业四项保险金共300多万元。”一些厂长私下告诉记者：社保局会给工厂下达参保人数指标，企业必须缴足，工人离厂就退保，“以农民工参保名义向企业征缴保险金，已变相成为地方政府的增收行为。”面对记者，社保部门均表示没对农民工参保的资金情况作统计。据广东省公布的2005年缴费工资下限，记者算了笔账：深圳是1591元/人/月，单位缴费费率是8%，即1名参保1年的农民工退保，单位就向市养老保险基金“贡献”了1527元。东莞是1261元/人/月，养老保险单位缴费费率是10%，每名退保农民工向市养老基金“贡献”1513元。广州是1551元/人/月，单位缴费费率是20%（私营企业12%），每名退保农民工向市养老统筹基金“贡献”3722元。以东莞寮步镇社保分局为例，去年110月该镇养老退保2.37万人次，退保金额达3180万元，按照企业上缴比例推算，该镇分局2007年沉淀进本地账户的社保资金在3200万元以上。“只要一张IC卡，就可以解决问题”统筹全局，让农民工真受益“退保损害了农民工权益，使他们晚年无法享受社会保障。”袁伟说。退休后养老金水平与缴纳年限、个人账户的联系紧密。农民工退保，虽然能拿到现钱，但几年甚至七八年的缴费年限将作废，个人账户将不存在，今后虽可重新缴纳，计发水平却降低。而流动退保，缴费年限达不到要求，就意味着失去了这份保障。调查显示：外来工在广东企业的平均工作周期是46年，其间人均换工一次以上。“一张IC信息卡就可以解决养老保险的流动问题。”广东省政府社会发展研究中心副主任李惠武说，广东准备用3年左右实现省内城乡统筹，已在6个城市试点。如果全国社保

统筹，账户跟着农民工走，一张IC卡就可以顺利转移，给付标准按照其交费截止到日前的当地标准给付。如在深圳、广州和四川各有交费，领取时就按三地交费时间段和标准领取。这在技术上也可以办到。“东莞等地率先对农民工养老保险工作做出探索，过程中也暴露出一些问题。这需从全国的层面来统筹推动解决。国家目前即将出台的农民工养老保险办法应该是低水平、广覆盖、易转移的，最好不要各地都单出一套制度。”东莞市社保局副局长黄庆辉建议，采取中央转移支付、地方互济一部分的办法，统一调控解决。关注农民工社保待遇 提高社保统筹层次 农民工平等参加社会保险问题受到委员们的特别关注。傅志寰委员说，调研发现农民工大部分没有参加社会保险，特别是养老保险，再过十年、二十年就会成为很大的社会问题。建议草案对农民工参加社会保险的规定再明确一些，如规定农民工逐步享受与城镇劳动者相同的各项社会保险待遇，先把大原则定下来，再逐步去实现。列席会议的全国人大代表陈志坤反映了基层企业情况。她说，由于农民工流动性较强，社保转接困难，有些工人宁可企业把买社保的钱直接发到手上而不愿参保。农民工社保待解接续难题 民盟重庆市委调研室和綦江县政协进行的一项调查发现，农民工和企业主都对农民工养老持消极态度：80%的企业不赞成为农民工购买养老保险，而接受调查的近1.5万农民工中也有83.2%不愿购买目前推行的养老保险。景天魁委员分析说，根据现行规定，参加社会养老保险要连续缴费15年以上才能享受。而农民工流动性很强，很多地方无法转移关系，社保连续性不能保证，难以跨越“连续缴费15年”的门槛。社保金不能随人转移，而且退保手续复杂

、等待时间漫长，是导致参保率过低的主要原因。 要求：考生用100字至150字的篇幅，概括出材料的主要内容。再用500字左右提出实用性的解决方法。最后写1000字的议论文。

完善社会保障制度 保持社会和谐稳定 孟子说：“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼。”《礼记·礼运》中写道：“使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者皆有所养。”这些古语大家都十分熟悉，表达了古人对社会和谐的憧憬，也反映了古人对良好的生活保障的期待。社会保障制度是指国家和社会对生活困难的社会成员予以物质帮助、保障其基本生活的制度和措施。它是生产力发展到一定阶段的产物，是社会进步的一个重要标志，它已成为现代国家一项不可或缺的社会经济制度。改革开放30年的实践证明，建立和完善社会保障制度，是我国社会事业发展的重要组成部分，对于实现科学发展、促进社会和谐有着不可替代的重要作用。概括起来，社会保障制度有以下4个作用。一是“安全网”的作用。社会保障，民安所在。社会保障制度的核心功能就是保障人民群众在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本收入和基本医疗不受影响，无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的人民群众有生活来源，满足他们的基本生存需求，解除他们的后顾之忧，为人民群众筑起一道“安全网”。二是“平衡器”的作用。社会保障制度具有收入再分配的功能，调节中高收入群体的部分收入，提高最低收入群体的保障标准，减少贫困，适当缩小不同社会成员之间的收入差距，使其保持在一个适度的水平。这样，不仅能够在一定程度上缩小我国目前城乡、区域和社会成员之间的差距，促进社会的公平正义，而且能够增加社会整体的福利水平。

三是“助推器”的作用。完善的社会保障制度，既有利于提高劳动者自身素质，促进劳动力的有序流动，一定程度上激发我国经济的活力，推动经济更快地发展，又可以避免社会消费的过度膨胀，引导消费结构更为合理，平衡社会供需的总量，有利于防止经济发展出现波动，实现更好地发展。四是“稳定器”的作用。完善的社会保障制度，能为劳动者建立各种风险保障措施，帮助他们消除和抵御各种市场风险，避免因生活缺乏基本保障而引发一系列的矛盾，从而维护社会的稳定。此外，积极鼓励先富的人热心社会公益事业，帮助那些困难群体，也可以融洽社会各阶层的关系，使社会不同阶层和谐相处、共同进步。经过长期努力，目前我国社会保障有了长足进展，初步形成了社会保障体系的总体框架，在促进改革发展稳定中发挥着越来越重要的作用。不过，客观地讲，当前我国社会保障体系还很不完善，存在覆盖范围窄、保障水平低、法律不够健全、监察执法不严等一系列亟待解决的问题。而且，从长远来看，我国社会保障体系还将承受来自三个方面的巨大压力。一是人口老龄化使老年人的养老、医疗、社会服务等问题更加突出。我国养老保险长期实行现收现付制，没有留出积累资金。老龄化提前到来，意味着“未富先老”，我国社会保障制度面临着养老负担重、筹集资金难和医疗费用大等诸多挑战。二是就业方式日益多样化使扩大社会保障覆盖面问题更为凸显。近几年，我国就业格局发生明显变化，全国职工中，有超过一半的人在非公有制企业工作，浙江、广东、江苏等省的比例还要高。然而，长期以来，相当数量的非公有制职工没有享受社会保障。在当前情况下，如何把这些入纳入社会保障的覆盖范围，是

我们必须研究解决的问题。三是城镇化进程加速给社会保障制度带来新问题。新增城镇人口亟待纳入社会保障体系，另外，目前失地农民有4000多万人，每年还有1亿多农民进城务工，他们已成为产业大军中的重要力量。而我国的就业和社会保障制度主要是针对城镇人口设计实施的，如何适应城镇化过程中数亿农村转移劳动力的需求，是一个重大课题。胡锦涛总书记在党的十六届六中全会上指出，建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，是保障群众生活的现实需要，也是推进改革发展、保持社会和谐稳定的必然要求。党的十七大报告有指出，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。经过30年的改革开放，国家财政收入近4万亿元，这为我们完善社会保障体系奠定了坚实的物质基础。但实事求是地讲，建立覆盖城乡居民的社会保障体系是一项艰巨任务，任重道远，需要全社会付出更多的努力，必须充分发挥政府、社会、市场等各方面的作用。建立基本的社会保障制度是政府义不容辞的责任。在完善我国社会保障体系的过程中，政府首先要发挥主导作用。根据我国基本国情和经济社会发展的实际，积极借鉴世界其他国家发展经验，探索中国特色的社会保障事业发展模式，既尽力而为又量力而行，逐步实现覆盖城乡居民的发展目标。一是调整财政支出结构，建立规范的社会保障预算制度，进一步提高社会保障支出的比重。二是科学规划，使社会保障体系的覆盖面进一步扩大。适应人口老龄化、就业方式多样化、城镇化加快的特点，完善现有的保障制度，有计划地把应该纳入而未纳入的人切实纳入进来，真正实现"应保尽保"；探索新的制度建设，针对不同群体增加新的保障项目，如建立符合农

民工特点的社会保障制度、农村养老保险制度等。三是加强社保基金的筹集和监管。通过各种方式，积极引导参保人员缴纳社会保险费，鼓励社会捐赠，扩大社保基金的筹集渠道，不断做大做强全国社保基金。同时，要进一步加大对社保基金的监管力度。要进一步提升基金的统筹层次，建立健全各项制度，促进基金管理的公开、透明，确保基金的安全运行。完善社会保障体系，还必须充分调动社会各方面力量。企业要切实遵守相关法律法规，按时足额为职工缴纳各种社会保险费用，逐年增加养老金积累，建立健全福利集体协商机制。社会组织和服务机构要积极行动起来，在社会救助、济贫帮困、慈善服务等方面发挥作用；家庭和个人要依法缴纳各种社会保险费用，发挥好赡养、自助、互助等功能，推动形成团结互助、和谐融洽的社会氛围。完善社会保障体系，也要积极发挥商业保险的补充作用。商业保险虽然是一种经济行为，与保障基本生活为目的的社会保障制度有差别，但在减少危险、补偿损失、保障生活、安定社会上与社会保障制度又有相通之处。特别是商业保险投保水平可高可低，多投保多受益，能够满足人们更高层次和多样化的社会保障需要，有利于提高我国社会保障的整体水平。因而要大力发展商业保险，完善人寿保险、补充医疗保险、人身意外保险等险种，为群众提供更多更好的服务。此外，要完善社会保障制度的法律体系，加快出台社会保险法、社会救助法、慈善法等法律，制定养老保险条例、医疗保险条例、社会保障基金管理条例等法规。同时要严格执法，依据《劳动法》等相关法律法规，积极开展规范企业用工、清理社会保险关系等方面的监察执法，提高社会保障工作的效率和质量，加大

对违法行为的打击力度。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com