

2008年国家公务员考试申论最新模拟题 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/495/2021\\_2022\\_2008\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_495258.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022_2008_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_495258.htm)

一、给定资料 资料1:德国是欧洲国家中节能减排法律框架最完善的国家之一。2004年德国政府出台了《国家可持续发展战略报告》，其中专门制定了“燃料战略替代燃料和创新驱动方式”。德国“燃料战略”的目的是减少化石能源消耗，达到温室气体减排。“燃料战略”共提出四项措施：优化传统发动机、合成生物燃料、开发混合动力技术和发展燃料电池。德国的《废弃物处理法》最早制定于1972年。1986年修改为《废弃物限制及废弃物处理法》。在主要领域的一系列实践后，1996年德国提出了新的《循环经济与废弃物管理法》，2002年出台了《节省能源法案》，把减少化石能源和废弃物处理提高到发展循环经济的思想高度并建立了系统配套的法律体系。2006年，日本经济产业省编制了《新国家能源战略》。该《战略》中所阐述的8大战略及措施，条条都与节能减排、开发利用新能源有关。其中第一条战略就是“节能减排先进基准计划”，该计划目标是“制定支撑未来能源中长期节能减排的技术发展战略，优先设定节能减排技术领先基准，加大节能减排推广政策支持力度，建立鼓励节能减排技术的创新体制”。而实际上，日本早在1979年就颁布实施了《节约能源法》，后来又对其进行多次修订，最近一次是在2006年。该法对能源消耗标准作了严格的规定，并奖惩分明。从1991年至2001年，日本还先后制定了《关于促进利用再生资源的法律》、《合理用能及再生资源利用法》、《废弃物处理法》、《化学物质

排出管理促进法》、《2010年能源供应和需求的长期展望》，通过强有力的法律手段，进一步全面推动各项节能减排措施的实施。美国现行节能法规主要体现在2005年8月布什总统签署的《2005年国家能源政策法》中。另外，美国早在1976年就制定了《固体废弃物处置法》，后又经过多次修改。美国是世界上最大的能源消耗和污染物排放大国，美国的法律法规就能源消耗和污染标准进行严格、详细的限制，任何企业如有违规行为，该企业和政府执法部门都将面临非常大的社会压力，如果一家企业被判处违反节能、洁能法规，处罚将非常严厉，要么倒闭垮台，要么常年承担清理污染责任而负担沉重。而值得一提的是，尽管美国联邦政府对管制二氧化碳排放一直持消极态度，但一些态度积极的州则签订了具有约束力的州际二氧化碳排放份额交易协定，以减少二氧化碳的排放。2007年4月，美国联邦最高法院作出判决，认为二氧化碳属于污染物质，应当受《清洁空气法》的调整，联邦环保局应当对汽车尾气的排放予以管制。资料2据统计，欧洲94%的二氧化碳排放是由于使用石油、煤炭和天然气等能源造成的。欧盟承诺，到2008-2012年间，要在1990年的基础上将温室气体排放量减少8%。但若不采取具体措施，预计到2010年温室气体排放量将增加5.2%。因此，欧盟强调节约能源和开发使用可再生能源是防止全球气候变暖的关键，并于2002年4月提出了所谓“欧洲聪明能源”计划，主张在需求方面加强节能对策，在供给方面要重视可再生能源开发利用，要求成员国每年将能源使用效率提高1%，到2010年可再生能源的消费比例从6%提高到12%。2007年2月欧盟推出“能源新政”，又推出了一个强制性目标，即到2020年使可再生能源

在能源消费总量中的比重达到20%。在提高能效方面，到2020年使初级能源消耗量比目前节约20%。此举意味着到2020年欧盟将比现在少消耗13%的能源，因此每年可少产生780吨二氧化碳。“能源新政”还单方承诺，到2020年欧盟的温室气体排放量将比1990年的水平低20%。欧盟同时强调，节能减排需要全世界共同努力，在《京都议定书》2012年失效后，若其他发达国家同意到2020年将温室气体排放量减少到比1990年的水平低30%，那么欧盟也会相应提高减排目标。目前欧盟已基本完成了《京都议定书》规定到2020年温室气体排放量比1990年的水平减少8%的目标。英国是世界上控制气候变化最积极的倡导者和实践者，也是先行者。与欧盟整体行动相呼应，英国于2007年3月13日公布了全球首部应对气候变化问题的专门性国内立法文件《气候变化法（草案）》。草案愿意对《京都议定书》为欧盟规定的目标承担更多的责任，并为英国制定了一个清晰而连贯的中长期减排目标：到2020年，将二氧化碳排放量在1990年的基础上削减26%至32%；到2050年，将总排放量削减至少60%，实现低碳经济。鉴于经济发达程度相近，国内政治环境趋同等因素，德国、法国等欧洲发达国家及美国拟议中的同类计划将在很大程度上采取与英国相同的计划取向，即通过为国民经济设立中长期节能减排目标，谋求实现整个国民经济体系向更环保、更有效率的“低碳经济体”的转变。比如，美国在其《综合国家能源战略》中要求，到2010年电力系统燃煤发电效率要达到60%以上，燃气发电效率达到70%；主要的能源密集型工业部门的能源消费总量减少25%，交通领域将推出燃料利用率3倍于常规交通工具的新型私人交通工具等。资料3为了有效地实

施节能减排的相关法律法规，并实现其提出的相应目标，欧美国家政府先后配套出台了各种制度，使节能减排的有关法律法规的实施得到切实具体的落实，并见到实实在在的成效。在这方面日本很有代表性，日本政府对能源消费总量不同的企业实施分类管理制度，即根据能源消耗多少对能源使用单位进行分类，指定能源消耗折合原油3000千升以上或耗电1200万千瓦时以上的单位为一类能源管理单位，能源消耗折合原油1500千升以上或耗电600万千瓦以上的单位为二类能源管理单位，并要求上述单位每年必须减少1%的能源消耗，对于一类能源管理单位规定其必须建立节能减排管理机制，任命节能减排管理负责人，向国家提交节能减排计划，定期报告节能减排情况。另外，对企业的节能减排管理人员实行“节能减排管理师制度”，由国家统一认定节能减排管理人员的从业资格，并加强对节能减排管理人员的培训；对用能产品实施产品标准“领跑者”制度，各种产品强制实行能效标识制度，规定执行“领跑者”制度，鼓励和激发企业不断创新的内在动力；对各类建筑物实施用能管理制度，用能超过限额的建筑物必须配备能源管理员，并向政府有关部门提交节能中长期计划和年度计划等等。欧盟委员会于1992年9月颁布欧盟统一能效标识法规（92/75/EEC能源效率标识导则），要求生产商在其产品上标出产品的能源效率等级、年耗能量等信息，使用户和消费者能够对不同品牌产品的能耗性进行比较。目前，欧盟已对家用电冰箱、洗衣机、照明器具、空调器等7种产品实施了强制性的能效标识制度。该制度的实施已使欧盟取得了显著的经济效益和环境效益。一是节约能源。19922000年，家用电冰箱累计能源消耗比未实施标识前

降低了16%，到2020年预计达到21%，节电量将达到350亿千瓦时。二是降低二氧化碳等温室气体排放。2000年减排量达到420万吨，2010年将达到1260万吨，2020年将达到1720万吨。此外，使消费者节约了电费。澳大利亚的能效标识制度在州一级有深厚的基础。1985年，南威尔士和维多利亚州制定了强制性的能效标识制度。1999年澳大利亚实施全国统一的能效标识制度。迄今已对电冰箱、空调、洗衣机、洗碗机和干衣机等5类产品实施了强制性的能效标识，对燃气热水器等3种使用煤气和天然气的产品实施了自愿性的能效标识。到1997年(当时尚没有实施全国统一标识)，能效标识的实施使电冰箱的耗电量比未实施标识时的可能耗电量降低12%，洗碗机降低16%，空调降低6%，家用电器标识项目在2010年将减排二氧化碳38万吨。资料4美国主要通过财税优惠政策鼓励企业家及家庭、个人更多的使用节能、洁能产品，以达到减排目标。在未来10年内，美国政府将向全美能源企业提供146亿美元的减税额度，以鼓励石油、天然气、煤气和电力企业采取节能、洁能措施。美国政府在2001年的财政预算中，对新建的节能住宅、高效建筑设备等都实行减免税收政策。对于超出最低能效标准的商业建筑，每平方英尺减免75美分，约占建筑成本的2%。在个人消费方面，如私人住宅更新取暖、空调等家庭大型耗能设施，政府将提供税收减免优惠，甚至更换室内温度调控器、换窗户，维修室内制冷制热设备的泄漏等，也可获得全部开销10%的税收减免。规定购买太阳能设施30%的费用可用来抵税。另外，美国各州政府还根据当地的实际情况，分别制定了地方节能产品税收优惠政策。如加州节能型洗碗机、洗衣机、水加热设备，减税额度

在50-200美元之间。此外，美国规定购买燃料电池的车等新型车辆的消费者可享受抵税优惠。在欧洲，法国通过减免税，鼓励在工业、服务、住房建筑、交通运输等领域采取节能型设备，如政府采取多项措施，鼓励使用同时能生产电力和热能的设备。此外，法国政府还鼓励企业和个人研制和使用利用太阳能或电能的清洁汽车，通过优惠的折旧条件，促使清洁汽车和相关设备进入市场。荷兰政府制定了一个能源目录，明确规定能够享受能源税收优惠政策的主要项目类型，如建筑物的保温隔热、高能效生产设备、余热利用设备、太阳能、风能等，可享受10%的投资优惠。此外，节能设备还可以有12%-13%的能源税收优惠。日本则对使用列入目录的111种节能设备实行税收减免优惠。减免税收约占设备购置成本的7%。另外，经济产业省决定从2007年起大幅提高对家庭住宅建设的节能补贴，补贴的总金额将从2006年的每年6亿日元增加到12亿日元，每年大约有1600个家庭可以获得该项节能补贴。资料5为促进节能减排，欧美国家无论实行强制性政策还是实行诱导性政策，其立足点都放在充分利用市场机制上。也就是说，欧美国家节能减排能取得重大进展，是其政府政策和市场机制相互配合的结果。比如，欧盟成员国实行的固定价格法和固定产量（比例）法，对欧盟可再生能源发展促进特别大。固定价格法是指国家确定可再生能源发电的上网价格（大大高于化石能源发电的价），而发电量的多少由市场决定。采用固定价格法的国家主要有法国、丹麦、西班牙等，这些国家通常由国家与可再生能源发电生产商签署10-15年的采购协议，协议期间价格基本固定，有力地促进清洁电力的大量生产和可再生能源电力生产商追求规模经

济效益。固定产量法是指国家规定发电商或经营电网的配电商保证一定比例的电力必须来源于可再生能源发电，而可再生能源发电的价格则由竞争性的市场决定。采取固定产量法的国家主要有意大利、瑞典、英国等。固定产量法迫使可再生能源发电企业努力降低生产成本，并导致“可交易绿色证书”市场的出现。“可交易绿色证书”市场是指那些可再生能源发电比例不足的发电商或配电商可以从那些可再生能源发电比例超标的发电商或配电商按照市场价格购买清洁电力用于上网。日本认为，节能减排工作既需要有政府“有形之手”的推动和支持，更需要经市场“无形之争”的培育和考验。日本政府大力扶持节能减排服务产业，把“有形之手”和“无形之手”有机的结合起来，形成合力，按市场经济的客观规律做好节能减排工作。如能源服务公司（ESCO）就是按合同对能源进行统一管理的一种运作机制，是以盈利为目的的能源专业化服务公司。资料6循环经济是以资源利用最大化和污染排放最小化为目标，将清洁生产、生产和生活废弃物回收利用、生态平衡与可持续发展等融为一体的经济运行模式。循环经济的最大特点是资源节约和废弃物循环利用，既以单位产出资源消耗减量化为手段，实现广义节能，而且可以从源头和全过程预防污染产生，实现废弃物排放的最小化和无害化。可见，发展循环经济是从源头实现节能减排的最有效途径。目前，欧美发达国家都将循环经济视为节能减排的重要方式，而且表现出一种强烈的国家行为。近年来，在用循环经济方式推进节能减排方面，欧美国家排除争论，打破常规，态度非常积极，不仅通过立法，而且还充分利用了行政手段进行制度创新，政府成为强有力的主导力量。

欧美国家在探索循环经济发展模式上，比较有代表性的有丹麦卡伦堡生态工业园区模式和美国杜邦化学公司模式。前者是一种区域层面上的模式，即工业园区层面的循环经济。把不同工厂联结起来，形成共享资源和互换副产品的产业共生组合，使一个企业产生的废气、废热、废水、废渣在自身循环利用的同时，成为另一个企业的能源和原料。后者是一种在企业层面上建立的小循环模式。其方式是组织厂内各工艺之间的物料循环。生态工业园区与传统的工业园区的最大不同是它不仅强调经济利润的最大化，而且强调整能减排，促使经济、环境和社会功能的协调和共进。资料7科技创新是节能减排的重要保证。近年来，欧盟成员国依靠政策引导，开发出了一系列的节能减排技术，通过不断改造工业制造业高耗能设备，以及更多地采用供热、供气和发电相结合的方式，提高了热量回收利用效率。目前欧盟成员国已有多种型号具备节能减排功能的新型涡轮发电机投入使用，这种发电可将工厂锅炉产生的多余动能用于发电，从而产生出更多的电能，其能效提高了30%以上。另外，通过成员国企业联合的方式，将工厂产生的余热收集起来，直接提供给其它制造业企业或城市耗能设备。据悉，仅此一项改造就节省电能20%，减少二氧化碳及有害气体排放量15%。欧盟成员国还将垃圾转换能源（WTE）的理念视作“生态循环社会”的一个重要标志。这极大地促进了垃圾焚烧新技术和设备的开发、生产及实际应用，从而提高了垃圾和烟气中的有机物燃烧效率和热利用效率，大幅度减少了有害物质的生成，最大限度减少了环境污染和温室气体排放量。新型建筑材料也成为欧盟成员国不断研发的重点，并使得以往的砖、石、土、木

等传统建筑材料被保温、防腐、耐辐射、密封性能优良的混合型建材和各种各样的节能玻璃所取代。日本各大公司，尤其是涉及国民经济的钢铁、冶炼、电力、交通等部门都在进行科技创新，挖空心思节能减排。比如，现在一款开门超过30秒就会发出提醒的嗡嗡声的真空绝缘电冰箱一年只耗费160千瓦小时电量，这只是10年前标准冰箱耗能的1/8。而丰田和本田已成为世界上生产混合燃料车技术的翘楚，丰田和本田汽车公司开发的混合燃料公交车除节能外，还没有废气排出的难闻气味，同时几乎是静音行驶。这显然是节能减排的极品。

答题要求：一、根据资料内容（20分，200字）二、根据资料介绍的发达国家的经验，以国务院有关职能部门的身  
份，提出我国加强节能减排工作的措施（500字，40分）三、以“加强节能减排的紧迫性、必要性”为题写一篇文章（800字，40分）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。  
详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)