

顺通高世秀老师08黑龙江、07湖北公务员申论预测题目（二）PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022__E9_A1_BA_E9_80_9A_E9_AB_98_E4_c26_495270.htm 为帮助报考07湖北、黑龙江招录公务员的考生有针对性的复习申论并取得高分，从即日起顺通公务员考试培训学校申论和结构化面试主讲老师、北京政法英杰公务员辅导名师、北京育路公务员特聘研究员、国家著名公务员辅导师高世秀连续为广大考生预测07湖北申论热点以及贴题资料，望广大考生关注，并预祝取得理想的好成绩！顺利通过笔试！（愿广大考生一路绿灯、顺利通过！）满分100分，时限120分钟。

一、注意事项

- 1.申论考试，是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
- 2.作答参考时限：阅读材料40分钟，作答110分钟。
- 3.仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

【资料一】被称为“救命钱”的个人账户基金是医保基金的重要组成部分，国家劳动和社会保障部要求，坚决克服“个人账户完全归个人所有”模糊认识，切实把个人账户纳入各级劳动保障行政部门和经办机构的监督管理范围。然而，记者近期在河北省石家庄、衡水、邢台、保定、沧州、廊坊等地调查发现，用医保卡购买保健品不足为奇，“内裤”、壮阳药、褪黑素等物品也能通过医保卡买单，甚至一些直销产品也能用医保卡买到。10月21日，在位于石家庄火车站中山路北侧的三九药店，当记者选定购买两条总价203.6元的“护龙助阳保健内裤”提出刷医保卡消费后，售货员告诉记者本店不能刷医保卡购买此类物品，但答应到其他药店刷卡办理。一小时后，刷卡人员来到药店，将卡

和记者所购“内裤”一并交给售货员。记者在发票上只看到中药、西药等字样，而本来是在三九药店消费，但发票上所盖印章却变为“益民药店”。尔后，记者来到位于石家庄中山路的长安华药大药房，以脱发严重为由，请售货员推荐补品，最终成功刷医保卡购买了一盒179元的“补肾益寿胶囊”。11月3日，记者在石家庄市健康路的永康大药房，又“顺利”刷医保卡买到了壮阳药和避孕套。保健内裤、补肾胶囊、壮阳药和避孕套都能通过医保卡消费，其他类的保健品更是不在话下。记者在石家庄圣诺第一医药商场、益民大药房及华药、康泰尔、神一、康健、华健等药店，均持医保卡购买了超医保范围各类保健品和血压计、壮阳药等物品。除石家庄外，河北省其他设区市的药店也都存在刷医保卡购买超范围保健品、生活用品等现象，操作变通方式基本一样。在保定花椒园街15号老百姓大药房记者用医保卡买到了改善睡眠的“梦乐片”，在一笑堂医药连锁店羚锐大药房买到了美国一品康的褪黑素，另外，保定东方大药房也称可以用卡消费超范围保健品。在沧州供销大厦医疗定点门诊购买了性保健品和洗发水，在泊头、肃宁等地也买到类似物品。在邢台市神兴大药房买到健维士的多维营养含片和康氏的真菌清洗发去屑乳膏等营养品和保健品；在邢台国药桥西大药房买到佳洁士牙膏；在邢台一统顺德和顺康药房分别买到佳洁士牙膏和三金西瓜霜特效牙膏。在廊坊市迎春街老百姓大药房用医保卡买到了蜜蜂堂眼霜、营养霜及大豆异黄酮营养片。记者在石家庄市调查了三十多家药店，除十几家刷卡消费成功外，有些药店则告诉记者不是熟人不敢操作，看来此种现象十分普遍，已形成一个相当大的地下网络，成为河北省医保

基金流失的重要渠道。10月18日上午11时左右，记者到衡水市中心街和人民路交叉口的衡水华威大药房，向药房工作人员说自己口腔不适、长溃疡，问有没有合适的治疗药物。工作人员推荐了几种，记者表示这类都试过，都不怎么管用，以前曾经有人推荐过安利和完美的产品很好用，比如说其中的口喷和牙膏。该工作人员随即将记者引向南面的一个柜台，另一名工作人员答复说，“我们现在手头上有安利的，没有完美的。如果要安利的马上就给你拿，完美的还要过会儿给你拿。”记者选了一款安利的牙膏，问有医保卡能不能用，工作人员说可以。她开出的票据上显示为其他药品，而非安利牙膏。记者要求按实际销售开票，该工作人员说“上面”不允许，记者划卡后离开。另外，记者还在衡水衡康医药连锁有限公司衡水医药商场和衡水兴利达药房，分别买出了完美公司的芦荟胶和芦荟喷雾口香剂；在衡水为民药店康宁店买到了安利的香皂；在邢台市红星街邢台国美大药房有限公司买到安利产品——去屑调理洗发露。

【资料二】如果说定点药店和直销公司“揩油”医保个人账户基金更加直接和明显，那么现在医保定点医院在套取医保个人账户基金方面显得更加隐蔽。据知情人士透露，自从医保对象手持医保卡后，用医保卡在医保定点医院购买保健品、营养品早已习以为常，并且米面油盐等生活用品也可刷医保卡消费，医保定点医院通过挂空床套取医保个人账户基金的做法也司空见惯，只是现在这些操作已经更加隐蔽，不是熟人“大夫”一般不会操作，而若是熟人刷医保卡消费简直无所不能。医保定点医院作为医保对象重要消费场所，在套取医保个人账户基金方面具有明显优势，如果监管不严，听之任之，后果不堪

设想。记者通过调查发现，目前河北省并没有完全落实好国家医保个人账户管理通知要求，在医保个人账户基金管理上仍然存在漏洞。这种超范围使用医保卡消费，已经构成了利益共享链条，不排除定点医保机构违规操作套取医保基金的背后，极有可能构成一个由医保定点机构、直销公司和医保监管部门相互串通的腐败网络。针对上述问题，记者走访了河北省劳动和社会保障厅医保处，李元河处长表示：“药店划医保卡时出什么药，如果我们不在现场根本没法监督，我们只是月底看系统里的明细，如果明细在医保范围内就把钱划过去。”

【资料三】住房中心在资金管理运用上出现“行政化”倾向，加之缺乏有效监管，致使“内部人控制”和“寻租”现象严重。近年来住房公积金被挪用案屡见不鲜，较之湖南郴州李树彪1.2亿元豪赌案、浙江兰溪市6200万元炒股案等，保定市住房公积金被挪用案以3亿元之巨再创新高。12月25日出版的最新一期《财经》杂志报道，自2003年起，河北省保定市住房公积金管理中心（保定市住房中心）陆续将3亿元住房公积金委托给航空证券投资国债，却在2005年初突然蒸发。保定警方透露：住房中心委托航空证券保定营业部以各种融资方式理财增值，双方约定的回报年利率为10%，这在当时属于相当高的回报。但事实上，“航空证券的真正目的是想用公积金炒股”。经保定市住房中心主任李金池默许和放任，航空证券保定营业部将3亿元住房公积金购买的国债回购融资，套现后悉数被挪作他用。检方人士称，这是委托理财双方幕后交易的产物。案发后，相继被查的包括前保定市住房中心主任李金池、农行保定市建华支行行长张力军等。航空证券保定营业部前总经理范建华至今在逃。继张力

军、李金池被公诉后，2006年5月，受保定市政府委托，保定市住房中心向保定市中级人民法院提起了针对航空证券的诉讼。此案一审于2006年5月在河北保定开庭。原告保定市住房中心要求证券公司返还3亿元本金，以及相应的利息和违约金。该诉状获得一审宣判的支持。但由于坚称此项违规操作系保定市住房中心自己造成，败诉后的航空证券申诉至河北省高级人民法院，长达四个月的庭外调解自此展开。12月15日，当事双方达成调解协议，航空证券将分期归还资金。《财经》报道称，随着案情渐次明晰，住房公积金的监控漏洞再招业界诟病。据河北省建设厅一位官员介绍，住房公积金理想的管理模式是“253”，即20%购买国债、50%发放个人贷款、30%转存于银行。统计显示，保定所在的河北省资金运用率（个人贷款余额与购买国债余额之和占归集余额的比例）只有22%，远远低于70%。《财经》记者从保定住房中心获悉，该市2005年年底累计归集25.8亿元，其中发贷4.5亿元，占17%；银行存款余额16.3亿元，高达63%。这意味着过半的住房公积金在银行里“睡觉”并产生负收益。李金池们承受的压力和产生的增值冲动可想而知。目前住房公积金的监管模式被称为“九龙治水”，多头管理，其弊端是政府要员持有主要话语权，住房公积金在许多地方很容易被当做“准”政府资金支配使用；公积金管理中心负责住房公积金的汇集和贷款发放，如同一个准金融机构；而受托银行则变成公积金管理中心的出纳。

【资料四】河北省劳动和社会保障厅在《关于开展治理商业贿赂专项工作的实施方案》的通知中提出，要坚决治理社保基金、专项资金方面的商业贿赂行为。重点治理和防止在社保基金、专项资金审批、拨付、使用、

银行储存，社会保险费基数核定等环节上的管理漏洞及可能发生的商业贿赂行为。加强对社保基金和专项资金的管理，确保基金和资金专款专用和安全完整。要开展社保基金和专项资金监督检查，根据基(资)金管理部门的职责和容易发生问题的部位和环节，研究制定社保基金和专项资金管理监督责任制和违反责任制规定的追究办法，明确各部门领导和经办人员的具体职责及违规违纪处理办法，从制度上规范和完善社保基金和专项资金监管工作。预防可能发生的商业贿赂案件。

【资料五】据公开报道披露，长期以来，上海政府部门集社保资金行政主管与投资运营人为一身，即便在社保资金法制监管、市场运营呼声日高的今天，也未有实质性改变。在祝均一案发前，上海社保基金只受到过风险提示之类的温柔警告，而祝均一在投资屡屡失误、烂账频生的情况下能够八年如一日地掌管上海百姓数百亿元的活命钱，并以企业年金的形式将投资触角伸向房地产业、上市公司、民营企业，显然并不仅仅是因为祝均一能量大，而是祝均一所代表的庞大利益群体能量极大。以上海社保中心的主要投资运作平台之一，民营企业张荣坤旗下的福禧投资公司为例，能够“虎口夺食”，动用社保基金成功地收购政府所持上海路桥发展股份有限公司(下称上海路桥公司)99.35%的股权，从而获得沪杭高速公路上海段30年的收益权，进而成为“公路大王”，获得中国经济中枢地带之一、最富商业价值的数条高速公路运营收费权，这绝非向民资开放市场这么简单。这一利益集团的蚕食路径，形象地向所有人展示了一块无人真正拥有产权的庞大资产的“冰山融化”过程。没有任何理由为祝均一等人明目张胆地掠夺民众财富的行为辩护，中国养老资

金处于改革期、养老金缺口庞大需要保值增值都不是掠夺的理由。透过祝均一引发的连锁案件，我们有理由相信，全国社保基金公布的七年来全国清理回收挤占挪用社保基金160亿元的占款，是个极其保守的估计。社保基金被社会各界寄予厚望，它不仅事关民众的生存底线与社会稳定，更被视为股市的救星，QDII的先头部队，资本市场发展的急先锋。但祝均一案的爆发应该让我们走出高烧状态，对于所有的金融创新保持一份清醒。在欠缺基本的制度保障与法律监管的情况下，社保资金数额越大，相对应的制度、道德与金融风险也就越大。相比较而言，制度与道德风险更为要害。作为中国资本市场的发源地，上海的资本游戏技巧应该在全国处于领先地位，世界各地的资本市场人才也汇聚于此。但一切技术上的利好，都无法阻止上海社保资金的“特色亏损”，他们成为房地产烂尾楼的接盘者，成为背景神秘的民间投资机构的资金库上海1200万民众的养命钱成就了福禧公司与沸点公司，成就了数个张荣坤、韩国璋。我们应该追问，其他地区的社保与公积金管理中心是否存在祝均一、张荣坤，是否存在一个个深不见底的黑洞公司？【资料六】工人日报报道，据零点研究咨询集团最新公布的《2006年中国居民生活质量报告》显示，在2001至2005年期间，下岗就业问题一直是城市居民关注的首要问题；而2006年，社会保障问题以37.9%的比例首次取代下岗就业成为公众最关注问题。零点调查发现，50.2%的城乡居民没有任何社会福利或社会保障；有24.8%的城乡居民只享受到医疗保险、养老保险、商业保险和其他社会保险这四类社会保障中的一种，全国仅有1%的人被纳入到了完整的社会保障体系中。调查中还发现，不同群体对社

会保障的满意程度差别很大：国家机关事业单位管理者和职员、企业白领群体及自由职业者这两类城市人群对社会保障的满意度评分分别为56.8分和58.2分，明显高于其他群体；而城市中的下岗无业人员、农村中的农业劳动者、农村进城务工人员以及无业人员，对社会保障的满意度得分则分别为34.2分、25.8分、28.2分和6.4分。报道援引一位参与调查的零点工作人员介绍说，此次调查采用多阶段随机抽样方式，选取北京、上海、绵阳等5个城市和浙江绍兴诸暨、辽宁锦州北宁等5个小城镇及其周边农村地区，对共3780名常住居民进行了入户访问。

【资料七】“社会保障监督与管理部門缺乏独立性，‘左手管右手’的管理架构使监管职能无法发挥。”日前，在中国人民大学举办的“中德社会保障体制改革研讨会”上，天津大学公共管理学院教授张再生指出，社会保障行政管理机关和基金管理机关合一、只对上级负责的行政架构，是当前一些政府官员贪污挪用老百姓“救命钱”能够得逞的体制漏洞。近来，社保基金违规案相继曝光：黑龙江省阿城市劳动和社会保障局将918万元借给企业用作流动资金和担保利息案；浙江省温州市劳动和社会保障局计财处用社保基金600万元购买国信优先股案；四川省眉山市青神县政府挤占挪用社保基金1245万元案等。据了解，我国负责社保基金管理的是地方各级社会保险经办机构，负责基金监管的主要是劳动保障行政部门的基金监管部门，两者在行政上都隶属于劳动保障部门。这使得劳动社会保障局多年来集政策制定、费用收缴、投资运作、监督查处等权力于一身。“上海等地暴露出来的社保基金案件，其实是属地管理格局无法避免的，社会保险制度必须是全国统一的制度安排，因此应采取垂

直管理体制。”中国人民大学教授郑功成认为，地方社会保险机构应当成为中央社会保险管理机构的派出机构，而不是地方管辖的机构，这样就可以从根本上改变现行社会保险分散管理失控的局面，并规避社保基金投资运营中的巨大风险。郑功成提出，可以先从基本养老保险全国统一并实行垂直管理做起，这样可以真正让社会保险走向统一，成为人们放心的社会保障制度。我国的医疗卫生保障体系涉及部门多达14个，因涉及很多监管主体，统筹层次相对较多，要实现省级统筹还很有难度。因此，中国社会科学院杨团教授认为，我国医疗监管现状决定了其更迫切呼唤“第三方监督”。德国柏林民事法庭法官苏珊娜·贝克尔介绍，德国的工伤保险完全由雇主负担，德国的社会福利法院更偏重参保人的利益，对参保人免收诉讼费，只要他们有诉讼请求即可，也可不请律师代理，而医保机构则不享有这样的待遇。北京大学法学院教授贾俊玲提出，“平衡利益关系是社会保障立法的实质目的，但劳动者先天处于不利地位，形式的平等需要向实质的平等转变，这需要政府承担更多责任。”

作答要求：一、假设你是河北省政府研究室一名新录用的公务员，请你根据材料1、2、3写一份内参，供有关的领导同志审阅。（30分）要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过500字。二、假定有关部门将到河北省住房公积金管理中心检查住房公积金的管理和使用情况，请你列出本次检查应该检查的主要内容。不超过200字。（20分）三、请你就如何规范我省社保基金的管理和使用，写一篇文章，说出自己的看法。要求：自拟标题，观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。不超过1200字。（50分）（顺通公务员）

全国十佳公务员辅导师、申论、结构化面试辅导专家高世秀
顺通公务员高世秀老师黑龙江08公务员“结构化面试”特训
班顺通公务员高世秀老师甘肃07公务员“结构化面试”特训
班顺通公务员高世秀老师2007年陕西公务员面试特训班顺通
公务员培训学校湖北申论深度辅导班 100Test 下载频道开通，
各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com