

2007年国家公务员考试申论模拟测试卷(七) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/495/2021_2022_2007_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_495278.htm

2007年中央国家机关录用国家公务员和机关工作人员考试《申论》模拟试卷 满分100分 时限150分钟

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者综合分析材料的能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答时限：建议阅读给定资料40分钟，作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

据珠江三角洲、长江三角洲、闽东南、浙东南等主要的劳动力输入地区和湖南、四川、江西、安徽等几个劳动力输出大省进行的重点反映，最近，国内一些地区出现了民工短缺情况。企业缺工主要发生在珠三角、闽东南、浙东南等加工制造业聚集地区，重点地区估计缺工10%左右。广东现有的1900多万民工主要集中在珠三角地区，但该地区正是缺工最为严重的地区。据当地劳动保障部门调查和一些专家估计，目前有近200万人的缺口，缺工比率约为10%。其中：深圳现有民工420万，目前缺口约40万。东莞最近对1.5万家使用外来劳动力的企业进行调查，17%的企业表示有用工短缺，缺口近27万人。福建泉州、莆田两市用工缺口共约10万人。浙江温州等用工较多城市也反映存在不同程度的招工难问题。发生用工短缺的时间开始于近二三年，去年起尤甚。反映缺工严重的主要是从事“三来一补”的劳动密集型企业，又集中在产品竞争比较激烈的制鞋、玩具制造、电子装配、服装加工、塑料制品加工等行业，其中部分台资企业和中小型私营企业缺工更为严重。这些企业和行业大都受

到国外定货商的制约，利润空间较小，单件工价较低，每天劳动时间至少10 - 12小时，每月工资仅有600 - 700元，遇到赶定单时更要加班加点，而工作环境却差强人意。此外，这类企业对员工的管理大多比较苛刻，为防止员工跳槽，一般都采取扣押身份证或抵押1 - 2个月工资的做法，在务工人员当中口碑较差。工资待遇与缺工有直接关系，月平均工资在700元（含加班费）以下的企业普遍招工较难；700 - 1000元的企业，招技工较难，但用工基本可保证；1000元以上的企业招工没有问题。广东今年第二季度劳动力市场监测数据表明，在企业发出的用工需求信息当中，有78%明确要求招收18 - 25岁的年轻女工。福建晋江最近对100家纺织服装类企业的调查发现，有80%的企业明确表示只招年轻女工，这与当地劳动力市场上求职女工只占35%的比例形成了明显反差。福建某电子工业有限公司，现有员工中年轻女工的比例高达85%，计划新招2000名员工，仍要求按此同样比例选年轻女工。浙江温州农民工市场发布的企业招工信息，大多注明对18 - 25岁年轻女工优先招用。一些企业为了自身生存开始不择手段地到其他企业或周边地区“挖工”，从而使缺工问题由个别企业扩散开来，造成局部地区缺工矛盾激化。一些企业因缺工导致生产规模下降，对送上门的订单也不敢接受。一些与当地产业关联度不强的企业正在考虑将生产基地迁往内地，以保持现有产品的低成本优势。有关研究表明，珠三角地区12年来月工资只提高了68元。佛山不少企业外来工月工资在10年前就已达到600 - 1000元，但现在还是这个水平。而这些年来消费物价总体水平已明显上升，导致广东、福建等省实际工资水平的提高停滞不前甚至有所下降。目前广东民工

的月平均工资比江苏低160多元；珠三角地区的最低工资标准，广州为510元，甚至低于山西、江西520元的标准，东莞为450元，深圳特区外最低工资扣除个人应承担的社会保险费后为388元。福建莆田和泉州的最低工资是350元。而不少企业，特别是“三来一补”等劳动密集型加工企业常常以最低工资作为员工的底薪，加班也不按标准支付加班工资。与此同时，中西部地区企业工资和农业比较收益有所提高，与外出务工的收入差距在缩小，导致外出务工人员对打工收入的预期提高，对劳动条件、工资待遇更为敏感。如到福建晋江求职的几位贵州务工青年反映，他们的心理底线是每天工作10小时，月薪600元，但市场提供的岗位大多是每天工作12小时，月薪500元。四川自贡劳务输出公司每年收到的招工信息中，80%的岗位月收入在400 - 700元左右，月收入1000元以上的岗位极少，形成了低薪岗位没人愿去，高薪岗位僧多粥少的局面。去年底，深圳市在企业工资发放情况大检查中，发现欠薪企业653家，占被查企业总数的40%多，涉及员工10多万人次，欠薪总额达1亿多元。一些企业劳动环境恶劣，加班时间长，不签劳动合同，不缴社会保险，导致了员工的高流失率。如东莞的普通工人平均年流失率约为10%，而毛织和玩具行业的流失率更高达20 - 30%。广东等地在春交会以后，外贸订单激增，劳动密集型企业扩张迅猛，许多企业都在扩充产能，上新生产线，用工需求大幅增长。如深圳对外来劳动力的需求近3年来每年增长10%。同时，由于全国各地经济发展较快，农村劳动力外出的选择余地加大，流向分散。很多在珠三角的务工者转而流向了长三角地区，因为长三角不仅经济发展很快，劳动力需求量大，而且工资收入、

劳动条件都更有吸引力。如上海反映，近三年是外地劳动力增长较快时期，共增加90万人，目前也未出现用工短缺的问题。中西部经济发展新办的一批企业，也为农村劳动力在当地提供了新的打工机会。江西、安徽等内陆省份兴办了很多工厂，吸引了一批打工者就近实现就业。如深圳一家内衣厂在江西建一新厂，计划招收6000名员工，尽管工资水平略低于广东，但民工在合计了收入与支出后选择了在当地干。由于长期以来劳动力供给充裕，许多企业习惯于只使用年龄在18-25岁的年轻劳动力，特别是易于管理的年轻女性，形成低工资招进、“黄金期”使用后不断轮换的用工格局。虽然目前劳动力市场形势已出现变化，农村年轻女性劳动力资源不能无限供给，且务工人员对工资待遇期望升高，但一些企业的招聘习惯并未随之改变，招工条件依然十分苛刻，从而加剧了用工短缺的矛盾。长期以来，部分沿海地区主要依靠技术含量低的劳动密集型产业实现经济高速增长。企业只赚一点“人工钱”，也就是靠压低工资、减少改善劳动条件的必要投入实现低成本，以此获得订单，赚取利润。而现在低工资难以为继，但企业利润空间狭小，无力提高工资。有的加工企业加工费已到底限，提高工资，将出现亏损，而不提高工资又面临严重缺工，无法生产，从而陷入两难境地。调查中看到，面对缺工，企业一方面心急如火，也开始在一定程度上改善工人的待遇，但作出提高工资的决策却十分困难，这正是这种深层矛盾的反映。从目前趋势分析，民工短缺地区对劳动力的需求仍然较旺，企业一时又难以大幅提高工资，因此东南沿海部分地区用工短缺的状况短期内可能还会持续。但由于我国劳动力供大于求的基本国情并未改变，没

有迹象显示这一问题会扩展为全国性的、影响经济发展的严重问题。从中长期看，这种状况将可能导致缺工地区企业工资水平的被迫上涨，从而迫使一些工资较低的劳动密集型加工企业退出该地区，向中西部地区梯度转移。

三、申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。（20分）

2. 以某部门研究调查员的身份就如何解决我国民工短缺问题作一篇建议书，要求用1200字左右的篇幅，对原因和对策进行深入分析。要有条理地说明，对策要体现针对性和可操作性。（40分）

3. 根据材料中反映的主要问题，任选角度，用1200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求中心明确，内容充实，论述深刻，有说服力。（40分）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com