

国家司法考试宪法学笔记第五章第六节 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/50/2021\\_2022\\_\\_E5\\_9B\\_BD\\_E5\\_AE\\_B6\\_E5\\_8F\\_B8\\_E6\\_c36\\_50503.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/50/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_8F_B8_E6_c36_50503.htm)

第六节 地方国家机构

一、行政区域划分 1. 五个层级，第一级：中央级。第二级

：省级单位，省、自治区、直辖市、特别行政区。第三级：

设区的市，省级的市和自治州。第四级：县级单位，县、自治

县、不设区的市。第五级：乡、镇、民族乡。 2. 行政区域

边界争议的处理，主管部门，（1）全国人大。（2）国务院。

（3）省级人民政府。解决行政区域边界争议的是由各级

人民政府的民政部门来处理，不能作出决定，他只是处理机

关，作处理决定的只能是省级人民政府、国务院和全国人大。

全国人大审议决定--省、自治区、直辖市的设立、撤销

、更名，特别行政区的成立； 国务院审批--省、自治区、

直辖市的行政区划界限的变更，自治州、县、自治县、市、

市辖区的设立、撤销、更名或者改变隶属关系；县、市的行

政区域界线的重要变更； 国务院授权省、自治区、直辖市人

民政府审批--县、市、市辖区的部分行政区域界线的变更

省、自治区、直辖市政:乡、民族乡、镇的设立、撤销、更名

或变更行政区域界线。（记两头）边界争议处理事项及程序

步骤主要包括： 争议双方政府必须采取有效措施，防止事

态扩大； 争议双方人民政府首先应进行协商解决； 经协

商为达成协议的，双方应将各自的解决方案并附边界地形图

，报上级人民政府处理； 上级人民政府受理后，先应有同

级民政主管部门组织调解，经调解未成的，再由受理的人民

政府作出处理决定。 民政部门是国务院处理边界争议的主管

部门，县级以上的地方各级人民政府是本级人民政府处理边界争议的主管部门。二、地方各级人民代表大会，只有县级以上的人民代表大会才有常委会，乡镇里没有常委会（职能由主席团行使）。从省级到乡镇一级哪级没有人大，有没有不设人大的地方？有，一是省、自治区人民政府的派出机关，即行政公署或地区不设人大，我国虽实行地市合并，但尚未合并完成，还有大量地区存在，它们有一府两院但没有人大；二是县级政府的派出机构区公所，区和不设区的市政府的派出机构街道办事处，均无人大。地方各级人民代表大会分别选举并且有权罢免本级人民政府的省长和副省长、市长和副市长、县长和副县长、区长和副区长、乡长和副乡长、镇长和副镇长。县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。选出或者罢免人民检察院检察长，须报上级人民检察院检察长提请该级人民代表大会常务委员会批准。

1. 职权，地方人大的职权，重点是他们的立法权，《立法法》规定省级人民代表大会及其常委会有立法权，较大的市人民代表大会也有立法权，较大的市包括：省、自治区人民政府所在地的市、经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。民族自治地方的人大可以制定民族自治条例和单行条例，也有立法权。省级人大有权制定和颁布地方性法规，报全国人大常委会和国务院备案；省级机关所在地的市和较大的市的人大也有权制定，且须报省级人大常委会批准，由省级人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。

例1：在我国，哪些国家机关能够制定地方性法规？（1998年试卷一第74题）A. 省、自治区、直辖市人民代表大会及其常委会 B. 自治州、自治县的

人民代表大会及其常委会 C . 省级人民政府所在地的市人民代表大会及其常委会 D . 经国务院批准的较大的市人民代表大会及其常委会 答案：ACD。 解析：《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第43条规定：“省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会在本级人民代表大会闭会期间，根据本行政区的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定和颁布地方性法规，报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。省、自治区所在地的市和国务院批准的较大的市的人民代表大会常务委员会，在本级人民代表大会闭会期间，根据本行政区的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定和颁布地方性法规，报省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行，并由省、自治区人民代表大会常务委员会报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。” 故选A、C、D三项。 B项的民族自治法规不等于地方性法规。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。 详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)