

必备：公务员考试申论模版之节能和减排 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/500/2021_2022__E5_BF_85_E5_A4_87_EF_BC_9A_E5_c26_500772.htm 有专家分析：2008年是五年节能和减排指标成败关键。从2001年到2005年，我国能源消费总量从13.8亿吨标准煤增加到22.5亿吨标准煤，5年增加8.7亿吨，增长62.2%。主要是“十五”的后三年增幅太快，每年增加2亿多吨。2006年一年又增加了2.1亿吨。按照这种趋势走下去，不采取严格的限制措施，到2010年能源消费总量有可能达到30亿吨，比2000年增长1.2倍。这样，到2020年能源消耗总量就有可能远远超过35亿吨。那时不仅会出现能源危机，还会出现环境危机。党中央、国务院从国家的长远利益出发，在“十一五”规划中规定，GDP增长速度预期为7.5%，五年单位能源消耗降低20%左右，到2010年能源消费总量控制在26亿吨左右，同2000年相比，即21世纪的第一个十年增长90%。这样，在21世纪的第二个十年中继续严格控制能源消费，到2020年有可能做到能源消费总量翻一番多一些，实现GDP总量翻两番的理想预期。这个理想预期决不能放弃。这对于缓解能源供应压力和减缓温室气体排放以及减少环境污染都是至关重要的。我们不能只看到能源供需是否平衡，而必须从环境的容量找出化石能源的最大可供量。以能源消费总量定GDP增长总量，势所必然。作为经济发展过程中不可回避的问题，节能减排正在逐渐成为中央政府和社会各界普遍关注的焦点问题。3月5日，温家宝总理在十届全国人大五次会议上所做的2007年政府工作报告中，节能减排问题受到前所未有的关注。政府工作报告浓墨重彩地阐述了实

现经济又好又快发展的基本方针，提出要大力提高经济增长质量和效益、增强可持续发展能力的政策原则，优化结构、提高效益和节能降耗、污染减排已经作为2007年各方面工作的重点要求，节能环保被放在更加突出的位置，成为转变经济增长方式的突破口和重要抓手。通过解析温家宝总理的政府工作报告，让我们和新天地公务员考试研究院的申论专家一起来探讨节能减排问题：1. 报告分析问题增长方式粗放导致节能减排之路不畅

2007年的政府工作报告数易其稿，充分听取和反映了各方面的意见，体现了实事求是、脚踏实地的作风。2007年政府工作报告谈到了2006年节能环保工作取得的积极进展，并客观分析了节能减排目标没有完成的原因，节能减排工作被提到了前所未有的重要位置。“十一五”规划提出了节能降耗和污染减排目标，并在2006年首次作为约束性指标提出。确定节能减排这两个主要约束性指标，是落实科学发展观、推动经济增长方式转变、建设资源节约型、环境友好型社会的集中体现。2006年，节能减排工作虽然取得积极进展，却依然面临严峻形势。2006年单位国内生产总值能耗由前三年分别上升4.9%、5.5%、0.2%，转为下降1.2%；主要污染物排放总量增幅减缓，化学需氧量、二氧化硫排放量分别增长1.2%和1.8%，与2005年增幅相比，分别回落了4.4%和11.3%，但没有实现年初确定的单位国内生产总值能耗降低4%、主要污染物排放总量减少2%的目标。面对目前节能减排工作的严峻形势，政府工作报告冷静分析局势，深刻剖析原因，探讨了节能减排工作存在的难点和问题。近年来，我国的经济增长付出了很大的环境代价，资源环境矛盾日益尖锐，已成为中国经济增长最为突出的问题。产业结

构不合理的问题带来了经济发展快而不和谐的问题。以牺牲环境为代价，经济发展难以持续，粗放的增长方式超过了国内资源和环境的承载能力，因此节能减排、保护环境成了政府工作报告中备受关注的主题之一。温家宝总理在政府工作报告中谈到经济社会发展中面临的矛盾和问题时，经济增长方式粗放这一问题排在第二位，足见政府对节能减排的高度重视。温家宝总理在政府工作报告中强调指出，当前经济增长方式粗放，突出表现在能源消耗高、环境污染重。据政府工作报告分析，产业结构不合理、经济增长方式粗放，是节能减排预期目标没有完成的主要原因。我国经济发展过于依赖工业特别是重化工业拉动，产业结构调整进展缓慢，重工业特别是高耗能、高污染行业增长仍然偏快，不少应该淘汰的落后生产能力还没有退出市场。自2002年起，中国经济进入重化工业加速时期，钢铁、水泥等高耗能行业迅速膨胀。我国低能耗的服务业占GDP比重从2003年的41.7%下滑到2006年的39.5%，而工业比重相应上升，特别是高耗能产业迅速膨胀，是我国能耗强度不断上升的根本原因。2006年，我国轻、重工业增速差距由上半年的1.8%扩大到4.1%，这一趋势如不尽快扭转，将加剧结构不合理的矛盾，加大节能减排的难度。能源消耗总量持续增长，是重点污染物排放总量增加的主要原因之一。在目前的技术发展水平下，要发展经济，必然要消耗资源、影响环境。从这种意义上讲，发展即是燃烧。烧掉的是资源，留下的是污染。目前节能减排形势十分严峻，节能减排难度超过预期。实际上，减排2%的目标是根据7.5%的GDP来设计的，去年GDP达到10.7%，减排任务难度就比较大。而中国的经济发展速度连续四年超过10%

，无疑给环境保护工作带来了巨大的压力。国家环保总局局长周生贤在列席人大会议分析减排目标没有完成的原因时说，2007年没有完成任务，客观上有原因。但对我们来说，当前不是从客观上找原因的时候，主要是要从主观上来找原因，来改进工作。周生贤认为，2006年减排任务没有完成的主要原因是认识不到位，监管不力，措施还不够硬，落实得不好，针对性不强，而投资乏力也是原因之一。据政府工作报告分析，节能减排指标没有完成的原因之一是一些地方和企业没有严格执行节能环保法规和标准。2006年节能减排指标下达后，相应的考核评价体系没有同步出台，政策法规没有完全到位，执法力度不够。“十一五”开局之年节能减排目标未能实现，与各级地方政府执行不力有很大关系。国家环保政策为何难以得到切实执行，究其原因，是一些地方没有真正贯彻落实科学发展观，甚至滥用行政权力保护污染。一些地方为了拉动GDP，建设项目简单重复，大量发展高能耗、高污染的企业，造成了资源浪费和环境污染问题。与此同时，节能投入、技术改造、财政等政策措施的完善和政策效应的显现，也需要一个过程，对于这一因素，政府工作报告也充分考虑并加以了反映。

2. 报告指出方向节能减排要成为转变增长方式突破口

2007年政府工作报告贯穿了实现经济又好又快发展的鲜明主题，体现了落实科学发展观的精神，强调发展首先要注重质量，发展速度要以发展质量为前提。通览政府工作报告，可以明显感受到节能降耗、环境保护在优化经济增长中的导向性日益明显，在国民经济和社会发展中将发挥更大的作用。2007年政府工作的基本思路 and 任务是：全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，加强

和改善宏观调控，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护。2007年国民经济和社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上，国内生产总值增长8%左右。要引导各方面认真落实科学发展观，把工作重点放到优化结构、提高效益、节能降耗和污染减排上来，防止片面追求和盲目攀比增长速度，实现经济又好又快发展。政府工作需要把握好的政策原则之一是，大力提高经济增长质量和效益，把节约能源资源、保护环境放在更加突出的位置，增强经济竞争力和可持续发展能力。将年度经济增长目标确定为8%左右这一较为稳健的目标，综合考虑了经济增长的有利条件和制约因素，特别是经济运行中的突出矛盾，抓住了目前经济发展的核心问题，凸显了科学发展观的本质要求。从导向上讲，有利于促使经济平稳发展，避免经济发展指标被层层加码，进一步推高实际增速，引发经济的过热和波动。提高发展的质量，是中国经济当前面临的紧迫任务。节能减排是中国经济增长质量和结构的一个标志，是我国扭转经济粗放发展的重要途径，是促进国民经济又好又快发展的重要措施。要保持中国经济的可持续发展能力，必须有效地降低能耗，减少环境污染，转变增长方式，为此，政府工作报告提出，将节能降耗、保护环境作为转变经济增长方式的突破口和重要抓手，以促使经济“又好又快”地发展。要将“好”和“快”统一起来，把经济增长过程中的能源消耗、污染排放和环境代价降下来，增加经济发展的效益、质量和后劲，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路，使我国经济发展更符合科学发展观和建设社会主义和谐社会的要求。“好”

字当头，将有助于塑造可持续的健康经济，根本转变传统的
增长方式，树立中国经济发展的新标杆。与2006年政府工作
报告有所不同的是，2007年政府工作报告中没有提出具体的
节能减排的年度目标，而是提出在“十一五”期末报告这两
个指标的总体完成情况。“十一五”节能目标将采取五年算
总账的办法，而不再分配到各个年度。国家今年不再提出节
能减排年度指标，主要是考虑到节能、减排取决于多种因素
，有些措施当年可以见效，但有些措施如结构调整、工程技
术措施等，见效需要一个过程。有关专家分析，产业结构调
整不是一年能够完成的，压缩污染高的企业数量也不是一年
就能够实现的，把五年目标准确地分解到每一个年度，有一
定难度。政府工作报告提出，在五年内完成“十一五”规
划的两个约束性指标，反映出政府对于节能减排工作性质的
认识更加理性和现实。尽管国家不再提出节能减排年度指
标，但并不意味着对于节能减排工作的放松和弱化。政府工
作报告指出，“十一五”规划提出这两个约束性指标是一件
十分严肃的事情，不能改变，必须坚定不移地去实现，国
务院以后每年都要向全国人大报告节能减排的进展情况，
并在“十一五”期末报告五年的总体完成情况。中央政府实
现节能减排的决心不变，目标不变，责任不变，措施力度
将会进一步加大。虽然2006年度的指标任务没有完成，但
是单位GDP能源消耗和污染物排放总量在下降，从2006年
第三季度开始，单位GDP能耗开始下降，这也是最近三年
来的首次下降，而全年化学需氧量和二氧化硫排放量增幅
也比上半年有所回落，业内人士认为，这是一个积极的信
号，说明我国节能减排形势正在出现转机，约束性指标开
始发挥作用，经济结构

调整出现良性变化。2006年，全国建成并投运的燃煤电厂脱硫装机容量达1.04亿千瓦，超过前10年投运脱硫机组装机容量4600万千瓦的总和，首次实现当年新增脱硫装机容量超过新增发电装机容量，装备脱硫设施的火电机组占全部火电机组的比例由2005年的12%提高到2006年的30%左右。污染减排工作力度明显加大，污染排放增长趋势大幅减缓。2006年建设的燃煤电厂脱硫设施，大部分都是下半年建成投运的，老机组的脱硫设施大部分都是第四季度建成的，这在一定程度上影响了全年的削减量，但为今后的减排工作打下了坚实的基础。为实现减排目标，一些政府地方也主动调高了污染物减排指标。温家宝总理在政府工作报告中表示，必须以对国家和人民高度负责的精神，采取更加有力的措施，切实解决问题，决不辜负人民的期望。必须坚定不移地实现“十一五”规划的两个约束性指标。政府工作报告体现了中央政府实事求是、求真务实的态度，体现了政府直面困难和问题的勇气，以及政府进一步抓好环保工作的信心和决心。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com