

: 2008申论例文每日一例(5月23日) PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/500/2021_2022__EF_BC_9A2008_E7_94_B3_c26_500778.htm

建立环境有偿使用制度 来源：考试大 为了完成“十一五”提出的环保目标，我们就必须改变目前无偿或廉价的环境使用制度，推进环境有偿使用制度改革，努力构建环境保护机制。第一，要进一步通过立法明确污染物“总量控制”的原则，使之成为我国所有污染物排放管理的基本原则。当前，我们要以《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》为政策依据，认真总结淮河等重点流域和电力等行业“总量控制”的实施情况，力争尽快出台总的污染物“总量控制”实施办法及配套政策。第二，要改变排污许可证的行政授予方式，通过完善排污许可证制度，逐步实现排污权有偿出让。(一)要扩大污染物许可证管理的范围，不仅对污水、二氧化硫等重点污染物，对所有污染物的排污行为，均要实行许可证管理；(二)要改变许可证的行政授予方式，采取招标、拍卖或政府定价等方式有偿出让；(三)政府有偿出让排污权给企业，要形成排污权的一级市场。政府必须根据每一个时期经济发展和环境容量现状，合理出售排污权，通过一级市场实施对环境容量的宏观调控。第三，要认真总结排污权交易试点经验，扩大试点范围。为推动排污权交易市场的健康发展，我们应重点做好以下工作：一是加快制定有关配套办法和政策，建立排污权交易的法律体系；二是通过立法等手段，加快交易市场的建立和完善，有效制止滥用和非法转让排污权，杜绝蓄意囤积居奇等扰乱市场的买卖行为，要对超标排污进行严厉处罚，通过这

些措施确保排污权在二级市场上能够正常交易；三是政府可以通过组建专业的排污权中介机构，建立相关的信息网络系统等措施，为交易各方提供供求信息，提高交易的透明度，降低排污权交易费用。此外，政府部门应建立相应的激励机制，对积极减少排放、积极出售排污权的企业从资金、税收等方面予以扶持。排污企业破产或被兼并，政府应该鼓励排污权作为企业资产进入破产或兼并程序。第四，按照公共财政原则，加强环境监测、环境标准、环境执法能力建设，为环境有偿使用提供保障措施和制度环境。

(一)要建立健全环境法规和标准体系。当前，应尽快开展环境保护法的修订工作，通过认真评估环境立法和各地执行情况，完善环境法律法规。要建立和完善环境技术标准体系，科学确定环境基准，努力使环境标准和环保目标相衔接；(二)要加强环境监测能力建设；(三)要加强监管和执法能力建设。环境有偿使用制度改革，涉及的主要是政府和企业之间利益的调整，所以财政收入政策、支出政策、税费政策等财政政策的调整和改革是该项改革的重要内容。为尽快推进改革，必须加大财政政策改革力度，推行有利于环境保护的财政政策，进一步推进环境保护新机制的建立和完善。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com