

县新农村建设中的基础设施建设情况的调研分析 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/502/2021\\_2022\\_\\_E5\\_8E\\_BF\\_E6\\_96\\_B0\\_E5\\_86\\_9C\\_E6\\_c25\\_502574.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/502/2021_2022__E5_8E_BF_E6_96_B0_E5_86_9C_E6_c25_502574.htm) 为了进一步摸清我县社会主义新农村建设中的基础设施建设的现状，推动新农村建设健康发展，根据县政协统一部署，从8月底开始，政协社会主义新农村建设调研组深入部分县直单位、镇和新农村示范村庄，就此项工作进行了专题调研，现将调研情况报告如下：一、近年来我县新农村基础设施建设的主要成就近年来，在县委和政府的重视下，我县把统筹城乡发展、建设社会主义新农村作为一项重要工作来抓，根据省新农村建设“千村百镇”和市“百村十镇”示范工程的总体要求，我县重点开展了“334示范工程”，在农村水利基础设施、“村村通”工程和其它社会服务事业等基础设施建设方面，取得了可喜的成果。“334示范工程”。第一批“334示范工程”共安排示范镇3个，示范村30个，示范村庄42个，其中县级示范村庄28个。到今年6月底已全面完成“三清三改三整治”的工作任务。县级示范村庄整治建设共投入资金926.1万元,通过一年建设,示范村庄道路全面硬化，污水沟塘全面治理，垃圾柴草全部集中处理，户户饮上安全水，家家用上卫生厕所。连户水泥路通户率达到97.5%,新改自来水430户,完成改水户占99.6%,新改卫生厕所820座,卫生厕所覆盖率达88%,拆除破旧房屋112间,清理垃圾1788吨,排水系统基本建成,卫生保洁长期管理机制逐步落实。农田水利基础设施建设。按照“县指导、镇组织、村实施”的模式，以圩区堤防加固、小水库除险加固等为重点，增强了全县水利基础设施抗灾保丰收保安全

能力。对王渡三站工程、舒庐干渠第四期除险加固工程、罗埠节水改造示范工程、农村饮用水安全等工程总投资达2404万元，目前这些项目正在积极实施之中。同时，我县通过积极争取，2007-2009年间将有49座小型水库获得每座40万元国家和省定额专项资金补助，共计1960万元。“村村通”工程和渡改桥工程。我县“村村通”工程自2006年正式启动以来，一直进展顺利。截至目前，全县已完成投资6800多万元，动工工程419公里，浇筑混凝土320多公里，还有200多公里正在实施路基工程。目前全县100%的镇和99.8%的行政村都已通公路，已形成了县与镇、镇与镇、镇与村之间的农村公路网络。在今年的六个渡改桥项目中，南河桥已建成通车，牛首桥、张老桥分别完成工程总量的85%和45%。白立河等渡改桥工程已经完成地质钻探进入招标阶段。同大、白湖、柯坦农村客运站已建成并投入使用。农村电网建设。“十五”期间，庐江县农村电网得到了长足的发展，境内现有220千伏变电站1座，110千伏变电站3座，35千伏变电所10座，总容量307400千伏安。其中在农村电网实施的“户户通电”工程，共投资28万元，解决了边远地区未通电农户达388户，基本实现全县范围家家户户通电。这一工程重点解决了历史上遗留的农村电网结构薄弱、配电设施陈旧和安全性差的问题，使电网的健康水平和装备水平得到了明显的提高，群众的生活质量明显改善。在农村实施的电网改造，实现了城乡同网同价。社会服务设施建设。主要有以下两方面：一是农村通讯事业迅速发展。农村固定电话用户已达到17万，宽带用户约有4000户，从98年开始实施的村通工程，现已逐步向自然村覆盖；同时农村的移动通信事业也有了长足发展，通信基站已达90座，通信

光缆杆线400余公里，全县移动通信基本达到无缝覆盖。二是广播电视事业快速发展。全县17个镇都有调频电台，231个村（社区）中180个有广播室。17个镇的行政村基本通有线电视，全县有线、无线的覆盖率已达到45%，县内基本无盲点。

乐桥、郭河、同大等镇利用民间投资有线电视已基本通到村。

## 二、我县新农村基础设施建设存在的困难和问题

虽然我县新农村基础设施建设已取得了较大的成就，但与实现全面小康的奋斗目标相比，尤其是同县城日新月异的发展相比，还存在着较大的差距，同时，随着建设进程的加快和深入，遇到的困难也越来越多。主要表现在以下几个方面：

- 1、投入不足，制约了农村基础设施建设的开展。尽管中央、省、市都加大了对农村基础设施建设的投入力度，投资额度显著增加，但由于需要投入的地方多，资金投向也过多倾向于交通、能源等全局性的基础产业，真正投入到农村基础设施建设上的资金十分有限，所占比例也不大。而动员社会力量，多渠道筹资参与新农村建设方面总体来说还做得不够，还缺乏有效的方法和途径。如我县农村仍面临着严重的饮用水安全危机，至2006年底，农村尚有饮水不安全人口36.32万人，占农业总人口的34.59%。而广大农村由于经济发展比较滞后，相当部分村级集体经济来源少，增收难度大，缺乏投入农村基础设施建设和兴办公益事业的能力；农民收入低，群众虽有建设美好家园、改善生存环境的迫切愿望，无奈心有余而力不足，难以形成上下联动的投资合力。
- 2、农村基础设施建设缺乏统筹规划与科学管理。我县农村基础设施建设的资金来源渠道复杂，建设的内容和项目也比较杂乱，每个肩负农村基础设施建设的部门都掌握一块项目资金，如能统筹安排

，集中使用，捆绑投入，实行各投其资、各计其功的管理考核办法，资金的使用效率会大大提高，建设的成效也会更加明显。遗憾的是，由于管理体制上的缺陷，各部门出于自身的利益考虑，很少相互沟通和协调，建设缺乏规划指导，布局零乱，致使基础设施建设不配套，建设质量不高，建设成本加大，投资效率降低。

3、基础设施建后管护不力。目前农村一些主要的公共基础设施项目建好后由于产权单位不在当地，而地方政府又缺乏管护费用和长效管理机制，对一些偷盗等破坏行为打击不力，很多设施尚未达到使用寿命就有可能报废。同时，属于村里的一部分公共设施和村容村貌的日常维护管理也缺少相应的长效机制。如镇级文化广播站在综合配套改革后，原有的61名专职管理广播的人员现在仅剩12人从事此项工作，约有一半的人员被抽调在其他部门，由于没有资金保障和技术支持，大部分镇的调频电台都已闲置不在使用，而村广播室也仅限于播送一些会议通知和病虫害情报，农民渴求的致富信息和农业先进技术播放的很少。

4、缺乏配套扶持政策，工作合力不强。目前，新农村建设中普遍存在着有部署有要求、有规划有政策但却无具体落实措施的问题。各级政府都有实施纲要，但政府职能部门具体实施时却大都变样，对新农村建设提口号多，做具体服务工作少，措施落实乏力，有的还存在为部门争利益、向群众争利益的做法。

5、政策把握不全面。由于宣传不够广泛深入，干部群众对新农村建设的理解存在很大局限性。一是对新农村建设的完整内涵缺乏正确认识，对新农村的理解过于狭隘，存在“概念简单化”的问题。中央的“二十字”总体要求包含了农村经济、政治、文化、社会 and 党的建设等多方面的

要求，是一个不可分割的整体，但一些基层组织和干部在主观和行动上存在以新农宅代替新农村的片面思想，重点抓小康农宅建设而忽视其它方面，没有全面系统地推进新农村建设工程。二是群众对新农村建设的主体地位缺乏正确认识，存在严重的等靠要思想。新农村建设的直接受益者和主力军是农民，但多数群众和一些农村干部对新农村建设的理解是，国家拿钱帮农民修路、通电、建房，什么都等靠国家投资，缺乏主体责任感和内在积极性。三是对新农村建设的长期性和艰巨性缺乏正确认识，存在追赶风头、搞形象工程，急于求成的倾向。

### 三、加强农村基础设施建设的建议

农村基础设施建设作为社会主义新农村建设重要内容和有力抓手，其重要性是不言而喻的。而且，随着社会主义新农村建设的深入，农村基础设施建设将以更大的规模和力度在全社会展开，为切实做好此项工作，推进社会主义新农村建设，建议认真抓好以下几方面的工作：

- 1、加强协调指导整合各方力量发挥综合效应。新农村建设是一项十分复杂和庞大的系统工程，涉及众多部门和人员的参与，为加强协调指导工作，我县已成立新农村建设领导小组，并组建新农村建设办公室负责日常工作，极大地推进了我县新农村建设的进程。但通过一段时期的运转和磨合，也暴露出部门对新农村建设重视不够，彼此间缺乏沟通和交流，投资分散形不成合力，综合效应未能充分发挥等问题。因此，在下步的工作中，必须加强协调指导，通过体制和机制的创新，管理办法的完善、奖惩措施的落实，去不断激励和调动部门的工作热情和建设新农村的积极性，从而达到统筹安排各类基建项目、集中使用各种建设资金、提高投资使用效果、发挥综合效应的目的，使

农民的生存条件和居住环境得到切实的改善。2、拓宽融资渠道。农村基础设施建设面广量大，所需资金完全靠政府财政投入也不可能，除了增加财政支农投入外，还迫切需要从多渠道向社会筹集资金，研究鼓励和引导社会资本投入农村基础设施建设的办法。一是充分发挥财政政策的导向和财政资金的引导作用，综合运用财政贴息、税收优惠、民办公助、以物代资等激励手段，引导、吸引民间资金投入农村基础设施建设；二是发挥市场机制的作用，如小型水利设施、有线电视、办学等可按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，吸收社会资本参与建设。三是荣誉激励，如给予公共设施冠名权，政府组织评选，对贡献较大者给予相应的荣誉称号等等；四是社会责任感召，充分发挥社会捐赠和慈善事业的作用，动员社会富裕阶层和个体私营业主为家乡新农村建设献计献策，采取定点帮扶、对口支援等灵活多样的形式，广泛赢得全社会对新农村基础设施建设的支持，特别要鼓励有责任感的企业或农民企业家与自己的家乡或贫困村开展“一企一村”结对建设活动，提供资金、技术等支持。建议县政府出台鼓励和引导社会资本投入新农村基础设施建设的办法，以吸引更多的社会资金投入农村公共设施建设。3、进一步完善规划。农村基础设施大多具有小、分散的特点，而各地情况又千差万别，按照“科学规划、合理布局、因地制宜、分类指导”的原则，认真做好各项规划，尤其是镇村建设规划就尤为重要。建设规划要把“村兴、民富、路畅、山绿”放在首位。制定具体规划前应先征求民意，尤其是村庄布点规划要经村民充分讨论，坚持群众自愿原则，按照规定条件和程序选点，并经公示无异议后上报。中心村庄布点规划

要整村推进，相对集中，做到规划一个村，完善一个村，不能依照领导意图遍地开花。农业、财政、交通、发改、卫生、水务、教育、民政、劳动、广电、文化等部门要围绕生产发展、增加农民收入，改善农村生产生活条件，加强农村文化科技建设等，结合本部门实际，及早谋划生产发展、安全饮用水改造建设、生产生活基础设施建设等规划。要加强规划管理，严格按规划建设，严防建设和整治的随意性。

4、增强村级自身发展能力。发展村级经济，增强自身“造血功能”和自转功能，是解决村级建设资金不足的根本性办法。要根据各地的实际情况，做到因村制宜，努力寻找发展经济的结合点，以壮大村级经济，增强自身“造血功能”。如把村庄整治建设与农业特色产业开发和农产品市场建设结合起来；如积极开展招商引资，大力发展个私企业集聚小区；如充分利用当地的人文景观和自然资源，发展休闲旅游经济；离城内或中心集镇较近、交通便捷、信息灵通的村，可通过建造标准厂房，民工公寓等，进行房子出租，开展物业管理，增加经济收入等等。通过大力发展村级集体经济，提高村级经济实力，增强村级经济兴办公益事业的能力。

5、加强工程建成后管护。把对基础设施的管护放在与建设同等重要的位置，切实解决农村基础设施长期存在的“有人建、有人用、无人管”的问题，充分发挥使用效益。首先，规划阶段必须考虑运营管护经费，将其纳入项目总投资或明确管护经费来源，建立管护经费保障机制。其次，对符合条件的基础设施，引进市场方式，推行公私合作合营模式。如有条件的行政村，应制定卫生保洁、绿化养护、河道管理等长效机制，做到制度、人员、经费“三落实”。第三，对纯公益性项

目由财政安排一定的管护经费，使农村基础设施建设工程真正走上平常有人管、坏了有人修、更新有能力的良性轨道，确保农村和农民长期受益。

### 6、建立激励机制充分调动群众参与。

建设新农村，政府是主导，农民是主体，投入是关键。新农村建设，政府决不能包办代替，只有建立农民直接参与的激励机制才能确保新农村建设顺利推进。

一是广泛宣传，以培养新型农民为动力，提高农民文化素质，大力提升农村文明程度，激发农民投身建设新农村的热情。没有社会主义的新型农民，就永远难以建成社会主义新农村。

二是推进农村管理民主，发挥农民参与新农村建设的主体作用。

三是发挥政府主导作用、引导农民参与新农村建设。要认真履行政府职责，抓好宣传引导、规划指导、组织协调、资金整合、政策激励等工作，抓好农民一家一户办不了、办不好的事情。

四是要充分发挥政策导向和典型示范作用，引导农民自觉自愿参与新农村建设，主动投工投劳，并投入必要的物力，搞好基础设施建设。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)