

XX区生态环境建设与保护现状调研与思考 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/502/2021_2022_XX_E5_8C_B

A_E7_94_9F_E6_80_c25_502575.htm 为深入了解居巢区生态环境建设与保护的现状，探索建设生态文明的对策与举措，我们先后深入银屏、散兵等乡镇和国土资源管理、林业等相关职能部门进行了调研。一、存在的主要问题 一是可持续发展要求与追求短期经济利益存在反差。“重发展、轻保护，重眼前、轻长远”的观念仍然不同程度存在，许多矿山是先开发后规划设计，开发程序倒置，加之企业普遍存在着只开发、不恢复、重开发、轻维护现象，给环境带来极大的污染。同时，化肥农药的大量使用，湿地资源利用过度，水资源的不合理调配与利用等现象也屡禁不止。二是集约化的发展方向与粗放经营模式存在反差。许多矿山的开采仍处于“初级采掘、变卖原矿”阶段，缺乏精深加工的企业和产品；在旅游开发中，大家各搭各的台，各唱各的戏，旅游资源没有得到有效整合，且产业链条不完整，长期停留在过路式观光旅游阶段，难以凝聚人气、财气，不能最大限度地产生效益。三是市场化的发展方向与生产经营体制落后存在反差。由于缺少龙头企业以及品牌的带动，过于零散的农产品经营规模只能使当地农产品成为市场上的“小角色”，抵御市场风险的能力不强。且能够长时间贮藏，或反季节销售的很少，产品主要以原料为主，经济效益低下。四是生态环境优化的发展方向与保护管理体制滞后存在反差。由于对资源保护的合理利用管理涉及多个政府部门和行业，存在多头管理、责任不清、管理不到位等现象，直接影响到对湿地保护、矿山管

理等方面的力度和成效。同时，林业生产上“重造轻管”的问题仍突出，那种“春天栽树轰，秋后管理松”的现象十分普遍。

二、措施与对策

（一）合理利用资源，发展生态工业

一要规范矿业秩序。严禁非法开采。按照“禁采区内关停、限采区内收缩、开采区内集聚”的要求，取缔在风景旅游规划区内的采矿点，严禁在铁路、重要公路、堤坝两侧近距离开采，对采富弃贫、乱挖滥采、无证开采的要予以打击。实行规模经营。按照“建大矿、建好矿，抓矿前、抓矿后，停小矿、关散矿”的要求，对年开采量在10万吨以下、资源浪费严重、破坏环境的小矿山，逐步进行关闭。对已获得采矿权的，合同期满后，收回采矿权，停止开采；合同期未届满的，要采取规费杠杆、安全监督、环境保护等手段限制开采。

坚持可持续发展。严格遵守“开采法制化，污水要净化，废渣无害化，生态要绿化”的要求，坚持在保护中开发，在开发中保护和“谁开发、谁复垦，谁破坏、谁恢复，谁污染、谁治理”的原则。耕地、草原、林地因采矿受到破坏的，矿山企业应当因地制宜地采取复垦利用措施；给他人生产、生活造成损失的，应采取必要的补救措施，履行赔偿责任。加快科技进步。全力推进企业技改，提升产业层次，重点发展矿产品深、精、细加工，实现从原料输出型的浅层次开发向综合利用的深层次开发转变。引入先进的管理经验和优秀的管理、技术人才，提高应用新技术的能力。

二要加强土地管理。严格耕地保护特别是基本农田保护，严禁随意调整和占用基本农田进行非农建设。强化对土地的集中统一管理，进一步完善土地收购储备和交易制度，全面实行政府统一规划、统一收购、统一开发、统一储备、统一出让。严格区分公

益性和经营性两种不同性质的用地，严格控制划拨用地范围，对经营性用地一律实行招标、拍卖、挂牌出让。进一步明确用地导向，新增用地计划要向重点行业、骨干企业、高新技术产业和工业园区倾斜。通过依法收回和收取闲置费等办法，制止土地闲置和粗放浪费，挖掘现有土地潜力。加大土地开发复垦工作力度，对限制性项目坚决不供地，对不合理的用地规模坚决压缩，确保耕地占补平衡。三要发展新型工业。在产业发展方向上，大力发展消耗少、效益高、科技含量高的生态型工业和无污染的特色工业。在项目引进上，严格项目管理，严把项目审批关，坚决杜绝新的污染源产生。要引导企业进园发展，实行工业污染集中控制。在技术改造上，要鼓励企业研究、开发新工艺、新产品，用高新技术、先进适用技术和绿色技术改造传统产业，从工业源头和生产全过程控制工业污染。要发展循环经济，最大限度实现废物资源化。

（二）围绕农民增收，发展生态农业 一要优化农业结构。结合主导产业、区域特色产业，依托现有农业龙头企业或无公害蔬菜基地等载体，本着因地制宜、相对集中、规模经营、提高品质的原则，用“引巨龙、扶大龙、聚小龙”的方式，每年抓好1-2个标准化生产示范区的建设。通过“企业基地农户”，“资源产品加工销售”的形式，实行种养加、产供销、贸工农一体化经营，促进农产品的就地加工和转化，形成“闭合”式生态产业链。积极推进“一村一品”、“一镇一业”，不断提升传统产业，培育新型产业，着力培育一批特色鲜明、实力较强的农业生态园，使居巢由农业大区向农业强区转变。二要狠抓质量安全。要进一步强化监管措施，加强农产品生产环境、农业投入品和农产品质量检验检

测工作，大力发展无公害农产品、绿色食品、有机食品。推行安全农产品市场准入制和质量安全追溯制，加强质量监管，建立质量安全依法监管的长效机制。继续加强安全农产品申报认证工作，积极参与国家级、省级名牌农产品的创评活动，多创名牌产品，增强农产品市场竞争力。三要坚持科技兴农。建立健全农业技术推广服务体系，大力实施种子、植保、畜禽水产良种以及科技入户工程，提高科技对农业的贡献率。进一步加大对农业面源污染的资金投入和财政资金专项转移支付力度，制订相关农业面源污染治理补偿政策。针对农村普遍存在的化肥农药使用、废弃地膜处理、秸秆焚烧等问题，积极引导农民科学合理使用农药，实行秸秆还田，实现农业生产良性循环。以农民田间学校为主要阵地，结合新型农民科技项目实施，开展技术培训和环保知识教育，提高应用新技术的能力。

（三）改善人居环境，建设生态家园

一要建新村。加大村庄整治建设力度，清理房前屋后垃圾、杂草等卫生死角，整顿空心村、废弃房、猪牛圈舍，整合村内空闲土地，种植花草树木，进一步改变村容村貌。延伸自来水管网，推广无塔或有塔供水等，实现户户通自来水。加强饮用水卫生监督管理，确保村民饮用水安全卫生。大力推广以沼气为纽带，“猪、沼、粮、果、菜、鱼”等循环发展农业生态模式，积极推行“一池三改”（改圈、改厕、改厨）和节地、节水、节肥、节药、节能以及资源综合利用技术，促进农业可持续发展。推广立体开发，采取塘边养猪种果，塘内养鱼养鸭，粪便入园肥果、入塘养鱼的模式，提高农业综合效益。

二要绿荒山。制定全区生态公益林建设总体规划，本着因害设防、适地适树的原则，以增加森林资源、提高

生态效益为目标，大力发展防护林和特种用途林，扩大生态公益林总量。大力发展林下经济和经济林，实现“生态建设产业化，产业建设生态化”。加强林业基础设施建设，扎实抓好森林防火、森林病虫害防治等工作。要以集体林权制度改革为突破口，全面建立“产权归属明晰，经营主体到位，责权划分明确，利益保障严格，流转规范有序，服务监管有效”的现代林业产权制度。

三要治污水。要加强水利基础设施建设，开发利用和保护水资源，加强小流域治理，保护水源地，增加塘坝蓄水量，提高抗旱能力，改善供水条件。要加大项目编制力度，争取上级资金，加快巢湖流域水污染防治和面源防治项目建设，实施污染物排放总量控制，加强工业企业污染的综合治理。加大湿地保护力度，有步骤退还湿地。要通过科学种植挺水、浮水和沉水植物，拦截、吸收、吸附污染物，保护湿地水体环境，逐步恢复湿地功能，使巢湖水质有根本性好转。

（四）着力保护完善，开发生态旅游

一要制定完善旅游发展规划。要分清主次，突出重点。依托环湖丰富的自然和人文资源，结合巢湖污染治理、防洪保安、航道建设等，突出观光旅游和休闲度假两大主题，做活水文章，构建面向“长三角”地区的旅游休闲度假基地。要编制好巢湖北岸旅游规划，加大旅游规划管理力度，坚持开发与保护并重，做到“宁慢不快、宁空不盖、宁留不卖”，确保每一座建筑都是景点、每一个景点都是精品。

二要打造旅游精品项目。在生态旅游开发上，不能局限于单一的自然人文景观，而要综合利用“山、水、田”，作特色发展大文章。开发一批“山村农家游”、“水乡农家游”、“渔家乐”、“田园农家游”，做到“人无我有，人有我新”，使我区

的旅游业具有鲜明的地方特征。三要加快基础设施建设。按照政府主导、部门参与、市场运作的原则，整合所有与旅游相关的部门资源，集中财力，捆绑资金，加强交通、卫生环保、供水供电等配套设施建设。要进一步改善旅游交通条件，科学设计旅游线路，合理串联，使各景区景点连起来、热起来、亮起来，真正为景区开发创造良好的外部环境。同时，要加大对导游的生态教育，使其有引导游客保护自然的意识，要选择具备生态旅游条件的目的地，尽量避开那些脆弱、敏感的生态地域。四要加大旅游招商力度。要制定优惠政策，拓宽招商引资渠道，编制完善旅游招商项目指南，认真做好旅游招商项目的包装、论证和发布工作，建立有吸引力的旅游招商项目库，坚持内资、外资并重，国资、民资并举，扎实做好旅游招商引资工作。与此同时，要创新经营机制，开拓旅游市场，逐步形成大框架建设、多元化投入、全社会办旅游的格局，为发展大旅游、培植大产业注入源源动力。（五）加强生态管理，促进生态文明一要加大宣传教育力度。要强化生态教育，运用多种教育手段和大众传媒工具，广泛宣传科学发展观、生态文明观。要大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然，倡导适度消费、绿色消费，形成节约环保光荣、浪费污染可耻的社会风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围。要教育广大干部牢固树立落实科学发展观、正确政绩观，强化资源忧患意识，增强节约资源、保护环境的责任感和紧迫感。二要强化政府调控。要综合运用经济、法律、行政、规划等手段和产业政策，对全区生态资源的总量、配置及开发方式、规模、强度进行控制，协调好经济社会发展与生态资源间的矛盾，走可持续发展之路。三要建立完善

相关制度。要建立健全激励约束机制，对生态资源进行统一管理、调度、调剂。将以往资源使用权的分配改作资源收益权的分配，使生态资源利用率高、效益好的企业和个人优先获得使用权，确保生态资源收益的最大化、配置市场化。要抓紧建立完善地区资源节约和生态环境保护绩效评价体系，完善相关制度，将考评结果纳入各级干部政绩考核体系，并严格落实责任追究制和评优创先环保“一票否决”制，促进我区“四个文明”协调快速发展。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com