

行政法讲义第二编（二）公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/51/2021\\_2022\\_\\_E8\\_A1\\_8C\\_E6\\_94\\_BF\\_E6\\_B3\\_95\\_E8\\_c36\\_51147.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/51/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E6_B3_95_E8_c36_51147.htm)

第二编（二）公务员说明：本应讲行政工作人员授权组织中的行政工作人员，非公务员。在录用、福利、管理上都有所区别。因此，一般合称：公务人员、行政人员、行政工作人员等。但公务员在行政法关系上具有代表性。学习要点：1，公务员的概念2，公务员的国家公职关系3，公务员的个人行为与职务行为一，公务员的概念公务员概念含两个问题：一是公务员涵义；二是公务员分类；（1）公务员的涵义我国公务员涵义已经明确，有两种表述：1987年党的十三大报告：“政府中行使行政权力，执行国家公务的人员”。（定性）1993年《公务员暂行条例》“本条例适用于各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员”。前者，为性质确定；后者，为范围界定。我国公务员有什么特点？应该说是具有特色和创造性的。这可以同几个国家比较来说明：A，美国类型：称“文官”。（英国、新加坡等）特点：一是经公开考试录用进入文官队伍二是长期任职的比较稳定的文职人员；三是在行政部门、独立的机关（不含立法、司法机关）。所谓独立机关，不隶属于国会，也不属于行政部门（第四部门）例如，证券交易委员会，州际贸易委员会等，是协助总统处理特别问题的机构，有立法的权力，制定的有关管理规定与法律同具法律效力；还有执行的权力，可以对违反该规定者作出处罚的权利，给予经纪人、交易人以纪律处分，决定其停止交易，甚至可以对违反者作出有罪及惩罚的判决。（既有立法权力、行政权力

和审判权力)四是范围宽：包括上自常务次官，下至清洁工，都称“常任文官”。但不含政治任命的官员(如选举的总统，政务官)B，法国类型：称公务员。特点：公务员名称范围很宽，几乎国家机关人员和公立、公益单位专职人员都称公务员。但分两类管理：一类不适用《公务员法》的公务员：国会人员、司法人员、军事人员，工商管理人員、工商业性质的公用事业和公益机构人员。一类是适用《公务员法》的公务员；政府机关工作人员；其他公立、公益机构人员。C，日本类型：称公务员。特点：一是范围宽。《国家公务员法》列举十七种人员：所有国家机关和公立企事业单位人员。还包括法官、法院人员、国会职员。二是分类管理：国家(中央)公务员，地方公务员。又分特别职公务员与一般职公务员(相当于政务官与事务官)我国公务员说明：我国公务员涵义三个特点：一是限于行政机关工作的。(这与英美国相似，与法日不同)二是包括所有政府官员(这与英美不同，与法日相似)三是不含工勤人员(与各国不同)问题一：什么是工勤人员？电脑操作员？司机？(以干部工人制分？还是以工作职责分？)人事部解释。问题二：确立公务员制度意义在哪里？是为了与其他国家机关人员区别开来，并实行独立的任用、管理制度；100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)