

行政法讲义（第一章）基本概念 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/51/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E6_B3_95_E8_c36_51153.htm

行政法基本概念第一、二章：主要任务是明确什么是行政法？但首先必须明确三个概念：什么是行政？什么是行政关系？什么是行政权？最后再明确什么是行政法？第一个问题：什么是行政？简言之，行政法学所讲的行政，是指政府行政（称国家管理、行政管理）马克思说的“行政是国家的组织活动”（《评“普鲁士人”和“普鲁士国王和社会改革”》V1P470）这句话的本意，不是对行政的定义；（国家的组织活动，还有立法、司法）但它揭示了行政的本质（国家的）。明确行政的国家性质有两个意义：其一：与企、事业单位内部行政区别开来（也用行政）。二者的主要区别在于：主体。一是依法设置的行政机关，法律授权组织；一是自设的组织，通过登记获得合法地位。职能。一是管理国家和社会公共事务，追求的是公益性；一是管理企事业内部事务，追求企业或组织的利益。权力。一是行使国家的权力，运用国家强制措施实行管理；一是单位的经营权或管理权，靠组织纪律强制和管理。其二：行政是国家强制的领域。是一个特殊的社会领域，发生的社会关系有特殊性。需要专门法律给予规范，是使行政法成为一个独立的法律部门的原因。说明：行政含两部分：外部行政，行政机关、法律授权组织对公民、法人和其他组织管理。内部行政，行政机关和授权组织内部的自身管理。问题：政府内部管理是行政管理；人大、司法内部管理是行政？是什么行政？国外把行政法上的行政称“公行政”（立法、

司法内的？) (国营企业、事业，如学校？) 目前兴起的公共行政学——含各种国家机关、公有企业、事业行政。仍然不能把国家机关内部管理区别开来。第二个问题：什么是行政关系？目前有两种讲法：一说：行政关系指行政管理过程中所发生社会关系。(罗教材，自考指定教材) 含：行政机关(授权组织) 与相对人、公务员、其他行政组织的关系。(分别举例) 另一种是监督行政的关系，在监督行政机关(授权组织) 和公务员过程中发生的。含：监督机关与行政机关和授权组织的关系，与公务员关系(也含行政上下级的监督关系)。(分另举例) 后者是在前者的基础上产生的。两种关系都属于行政法的调整对象。二说：行政关系含有四种关系(姜教材P7倒4)：两说的共同性：这些关系都是行政法调整的对象。说明一：行政关系与监督行政的关系应当分开。后者是在前者基础上产生的；后者关系与前者关系是不同(行使权力不同，关系性质不同)。二者是相联系。(是否都由行政法调整？下面再说) 说明二：两说都涉及三种关系：更简明些：一是外部行政关系(这是主要的关系) 二是内部行政关系(这是必要的关系) 三是监督行政的关系。这些关系都不是任意关系，均应由法律给予规范；但是否都由行政法规范？还值得研究。第三个问题：什么是行政权？通常认为：行政权是相对于立法权与司法权而言。它是国家政权一部分。是对国家和社会公共事务实施管理的权力。行使行政权，而产生行政关系；二者均为行政法所规范(控制行政权，调整行政关系) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com