

循环经济视野下的旅游资源保护法律之缺失与完善 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/51/2021_2022__E5_BE_AA_E7_8E_AF_E7_BB_8F_E6_c36_51407.htm 「摘要」旅游业素有“无烟工业”之称，但随着旅游经济的不断发展，尤其是在眼前利益的驱使下，各种旅游经营者急功近利的短视下的盲目开发建设活动和游人不当的旅游活动，不但会导致旅游资源破坏和退化，而且还会引起生态系统失衡和环境质量恶化。然而，现行法律法规中对旅游资源保护薄弱，存在着诸多的缺陷与空白。国际上发展循环经济的大趋势也对旅游资源保护立法提出了新要求。在对旅游资源保护立法时，应遵循可持续发展的最佳模式循环经济模式，从而促进旅游资源的保护与循环利用，实现可持续发展。「关键词」旅游资源 循环经济 立法 20世纪90年代以来，面对全球人口剧增、资源短缺、环境污染和生态蜕变的严峻形势，可持续发展战略正逐步被各国和地区接受和实施，其发展的最佳模式循环经济模式，亦正被各国无论是发达国家还是发展中国家所重视，并提出应该在发展循环经济的同时建立循环社会，实现环境与经济的协调发展。进入新的世纪后，我国明确提出了要走新型工业化道路，发展循环经济是我国未来社会经济可持续发展的最佳模式选择。「1」可持续发展是具有全国性的战略目标，旅游业的发展同样应该遵循这一战略目标。旅游的可持续发展必须以旅游资源的可持续、循环开发利用为前提，其发展必须遵循循环经济的发展要求。一、国际发展循环经济形势对旅游资源立法的要求1995年4月，联合国教科文组织、环境规划署和世界旅游组织在西班牙召开了“可持续旅游

发展世界会议”，包括中国在内的75个国家和地区的600多名代表出席，会议最后通过了《可持续旅游发展宪章》和《可持续旅游发展行动计划》。宪章指出，“旅游是世界现象，也是许多国家社会经济和政治发展的重要因素，是人类最高和最深层的愿望”。“旅游具有两重性，一方面旅游能够促进社会经济、文化的发展，同时，旅游也加剧了环境的损耗和地方特色的消失。”「2」的确，从资源开发和保护角度来看，旅游资源是旅游地生态环境的重要组成部分，其具有生态性、脆弱性和可变性特征。「3」虽然旅游业素有“无烟工业”之称，但随着旅游经济的不断发展，尤其是在眼前利益的驱使下，各种旅游经营者急功近利的短视下的盲目开发建设活动和游人不当的旅游活动，不但会导致旅游资源破坏和退化，而且还会引起生态系统失衡和环境质量恶化。随着旅游业的迅速发展，旅游对资源与环境的负面影响日益表现出来。有专家指出，由于近几十年来野外旅游活动的急剧增长，给资源与环境带来的危害程度和影响不亚于乱砍滥伐森林、无计划开采矿产、过度放牧及各种工业污染。「4」研究表明，旅游活动对水、土壤、大气、野生动植物等旅游资源要素和生态环境系统都有不利影响。「5」在循环经济联合国大会《关于旅游业的21世纪议程》认为，“在维持生态系统承载力范围内生活的同时改善人类生活质量……如果一项活动是可持续性的，实际上它可以永远地延续下去”。「6」而在可持续发展的目标下，循环经济就是认识到地球资源的有限性，从而提出应该循环有效地利用各种资源，并融环境保护理念于资源的开发利用中。保护日益稀缺的资源，同时提高资源配置率。旅游资源是一种稀缺、有限资源，其开发

利用必须杜绝原有盲目无规划开发及低水平的重复建设、恶性循环。旅游的可持续发展要求旅游资源的开发必须遵循可持续发展的最佳模式循环经济模式，从而促进旅游资源的保护与循环利用。在循环经济下，通过预防代替末端治理，各个环节全方位地节约资源和保护环境，它需要富有远见地制定与循环经济发展模式相对应的资源环境法律制度。然而，我国旅游业一向重开发、轻保护，重经营、轻管理，理念滞后，旅游环境与资源保护措施落后，旅游资源破坏和环境污染现象严重。目前，旅游资源的法律保障还是一个相当薄弱的环节，不仅没有相关的立法保障旅游资源的可持续利用，而且现行的环境资源的单行要素保护法律法规及地方法规中涉及到旅游资源的，也存在着诸多问题。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com