

2009公务员考试申论热点：健全基层群众自治机制
公务员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/510/2021_2022_2009_E5_85_AC_E5_8A_A1_c26_510536.htm

基层民主政治建设是社会主义民主政治建设的重要组成部分。保障人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径，是发展社会主义民主政治的基础性工程，而健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制则是这一基础性工程的重要内容。基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，是基层群众积极性、主动性和创造性得到充分发挥的机制，是各方面政治诉求和利益关系得到合理保障的机制，是促进社会主义民主政治健康可持续发展的机制。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，有利于发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利；有利于凝聚各方力量，共同推进中国特色社会主义伟大事业；有利于进一步密切党群关系，巩固党的执政基础。

一、在基层建立健全各种形式的基层自治和民主管理制度，扩大基层民主自治范围

基层民主具有全体公民广泛和直接参与的特点，是对代表制度民主的补充。我国的国情决定了必须要把代表制民主和基层直接民主结合起来。在基层建立健全各种形式的基层自治和民主管理制度，实行基层直接民主，群众的事情由群众自己依法办理。城乡居民的公共事务和公益事业由群众在基层党组织的领导下直接当家作主办理，我们的社会主义民主政治就有了全面的巩固的群众基础。

贵州省锦屏县平秋镇圭叶村，最近因一枚由本村村民

发明刻制的“公章”而闻名全国。他们将刻有“平秋镇圭叶村民主理财小组审核”字样的印章分为五瓣，分别由四名村民代表和一名党支部委员保管，村里的开销须经他们中至少三人同意后，才可将其合并起来盖章，盖了章的发票才可入账报销。这枚印章被网友称为“史上最牛公章”。一枚公章，五人各管一瓣。村集体的一切开支，至少经过其中的三人同意后方能把五瓣合并起来盖章。如此理财，真正实现了从结果公开到过程公开、从专制决策到民主决策、从纵向监督到横向监督、从对上负责到对下负责的转变，可称之为民主理财的样本。百考试题公务员站收集整理显然，“五合章”之所以被村民所推崇，在全国引起了广泛的关注，就在于其在实现“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”过程中，能充分保障村民的选举权、知情权、参与权和监督权，它“比签字或者按手印更透明”，最大化地维护了群众利益。温岭市泽国镇近年来一直在试行重大公共事务群众参与决策的“民主恳谈”制度。温岭市民主恳谈办公室负责人陈奕敏说：“如果民意代表由镇政府来邀请，这将损害其代表性与公正性。”最终，该镇决定采用随机抽选的方式。扁屿村农民朱宗米是被选出的民意代表之一，他回忆抽签现场时依然激动万分。通过采用乒乓球摇号的随机抽样方式，全镇从12万人口中抽选了275名民意代表。这些民意代表都收到镇政府列出的全镇重大公共事项年度计划，为即将召开的协商会议做准备。朱宗米说，召开协商会议时，民意代表要对各个公共事务项目投票。2005年，镇里一开始不是很重视污水处理站项目，但大家认为污水、垃圾关系到生命健康，一定要处理好。结果镇政府及时纠偏，将这些项目列为当

年度的投资重点。浙江大学经济学院教授史晋川指出，泽国镇的民意代表制是对基层人大制度的有益补充。这种改革充分利用了公众政治参与的内在积极性，与中国现有的基层民主政治制度相结合，从而集中了民意，提高了政府决策的科学性。

二、加快基层政府职能转变，加强和改进党的基层组织建设，密切党群关系 协调好党组织的领导和基层群众自治组织的关系，健全党的基层组织体系，扩大党的工作覆盖面。健全党的基层组织体系，改进工作方式，创新活动内容，不断增强基层党组织的社会影响力。党的基层组织要发挥思想政治工作优势和群众工作优势，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法，组织开展基层社会工作。加快乡镇职能转变。乡镇党委政府职能要尽快从根本上由管理型向服务型转变，把解决农民的困难与问题作为己任，把如何加快发展、如何实现农民增收、如何改变农村面貌作为第一要务，把怎样让农民安居乐业作为一种责任与任务，把工作重心真正转移到为村级组织和农民群众服务上来，为经济建设创造良好的发展环境上来，把主要精力投入到抓经济、抓服务、抓稳定上来。着眼基层党组织抓党建。必须努力建设高素质的党员队伍和坚强有力的基层党组织。基层党建工作与基层群众自治之间相辅相成，只有把加强基层党建工作与基层群众民主建设紧密结合起来，把党工作的成效体现在为群众服务，解决农村经济社会发展中的矛盾和问题上，基层党建工作才能具有活力和生命力。

"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com