

2009年国家公务员考试申论热点问题之社会篇公务员考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/511/2021\\_2022\\_2009\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_511056.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/511/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_511056.htm)

教育优先发展的战略 胡锦涛在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调，必须坚定不移地实施科教兴国战略和人才强国战略，切实把教育摆在优先发展的战略地位，推动中国教育事业全面协调可持续发展，努力把中国建设成为人力资源强国，为全面建设小康社会、实现中华民族的伟大复兴提供强有力的人才和人力资源保证。

落实教育优先发展战略关键在发展。一是科学发展，就是以人为本，全面协调可持续发展。以人为本的教育发展，就是要以实现人的全面发展为目标，全面提高全体人民的科学文化素质和思想道德素质。同时，充分重视广大教师的地位和作用，全面提高教师素质。二是统筹发展，就是按照科学发展观的要求，统筹城乡、区域发展，统筹各级各类教育，统筹教育发展的规模、结构、质量和效益，使教育各方面的发展相适应，各个发展环节相协调。三是和谐发展，就是要保证人民享有接受教育的机会。当前要特别关注弱势群众的受教育问题，进一步解决西部贫困地区的义务教育适龄儿童、身处城市或发达农村地区的来自弱势社会人群的适龄人口的教育需求。

落实教育优先发展战略难点在优先。切实落实教育优先发展战略，要求深刻认识教育的历史地位和作用，从中华民族伟大复兴的宏伟目标和建设创新型国家的战略高度出发，办人民满意的教育。切实落实教育优先发展战略，要求进一步加大政府财政性教育投入，为切实落实教育优先发展战略提供必需的财力支持和物质保障。切实落实教育优

先发展战略，要求清除教育领域中的种种模糊和错误认识，反对教育产业化，保证清醒的教育发展思路。三农问题造成我国三农问题的原因主要有：1、资源瓶颈。我国农业人口多，可耕地少，土地分散到全国2亿多农户，过于精细而形不成规模，无力面对激烈的市场竞争，而且有限的耕地每年以上百万亩的速度急剧减少。2、农业的资金投入严重不足。农民收入增长缓慢，没有能力或不愿意向农地投资。政府财政用于农业的公共投资占财政支出的比例较低，致使大量农用水利设施年久失修。3、农药、化肥、种子等农业生产资料价格上涨，成为农业税废止之后农民最大的投入部分，而粮食等农产品的收购价偏低，使得农民的收入增长缓慢。4、农民处于社会的底层，极易遭受外部攻击和伤害。他们只能充当社会利益分配结果的被动接受者，而很少有可能影响社会利益的分配向有利于自己的方面倾斜。5、生产力落后的历史因素以及城乡二元体制都阻碍了农村的发展。解决“三农”问题，建设社会主义新农村的措施有：1、牢固树立起统筹城乡发展的战略思想 解决中国“三农”问题，必须统筹城乡发展，破除城乡分割的发展观，在发展战略、经济体制、政策措施和工作机制上树立城乡统筹协调发展观念，把城市和工业的振兴，把农村、农业的繁荣和农民生活的改善，放到整个国民经济的循环中和整个社会的全面进步中加以通盘考虑。要消除城乡间生产要素难以有效流动的障碍，引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移。要调整国民收入分配结构和财政支出结构，逐步形成工业反哺农业、城市反哺农村的机制，逐步缩小城乡差别。2、实现我国农村三大战略转型 一是农业产业的战略转型。从传统农业产业转向现

代农业产业，既要发挥传统耕作技术的优势，又要用现代科学技术改造武装农业产业，大大增加农业产业的技术含量，改善农产品品质，提高农业劳动生产率和土地产出率；要调整产业结构，以适应市场需求的变化；农业产业的生产、加工、储运、销售、服务等环节，应通过专业性产业组织分工协作去完成，发挥分工优势，以提高产业的组织化程度和市场竞争能力，形成规模效益。二是农村社会的战略转型。城乡互动，良性转换，通过推进工业化和城镇化战略，有序地把一部分农村人口转化成非农产业人口。通过教育、文化、科技、人员交流、产业联系、各种媒体的纽带和中介作用，把城市现代文明输入农村，把农村演变到现代社会形态中来。三是农民身份的战略转型。解决农民“国民待遇”问题，在义务教育、户籍管理、迁徙自由、市场准入、劳动就业、公共用品使用、民主参与等诸多领域，完全可以逐步取消对农民的歧视性限制，在解放农民的路上迈出实质性步伐。

### 3、推行以吸纳农民参与为主旨的工业化和城市化路线

必须改变策略，把以城市利益为导向的工业化路线改为城乡联动、有大量农民参与的工业化路线。鼓励有条件的农民创业办厂，既可以在乡村办，也可以到城市办，取消各种歧视性的准入限制。鼓励农民到工业部门就业，并最终改变农民的职业身份。

### 解决就业问题的措施

#### 1、调整就业结构

适应产业结构的调整，引导有利于增加就业机会的产业和企业的发展。在增加基本建设投资，积极扩大内需，保持国民经济快速发展的同时，通过产业政策的调整，重视发展具有比较优势和市场潜力的劳动密集型企业，特别是就业容量比较大的服务性企业和中小企业。积极发展集体、私营、个体等

多种所有制经济，实行灵活多样的就业形式，增加就业岗位，拓宽就业渠道。

2、建立市场导向的就业机制 中国政府实行“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业”的就业方针，鼓励劳动者通过公平竞争获得就业岗位，支持用人单位自主决定用人的数量和质量，并采取各种措施促进市场导向就业机制的形成。

3、提高劳动者素质 为提高劳动者文化素质和职业技能，中国政府通过多种途径，积极发展各类教育事业，实行学历证书和职业资格证书并重的制度。

4、统筹兼顾城乡就业 中国农村劳动力资源丰富，不充分就业问题严重。中国政府高度重视农村劳动力的就业问题，结合“城镇化”和“西部大开发”等战略的实施，努力探索城乡统筹就业的新途径，形成了两方面的基本政策。一是促进农村劳动力在当地就业。二是引导农村劳动力跨地区流动就业。

5、促进下岗职工和失业人员的再就业 采取积极主动的就业服务措施。在有下岗职工的国有企业普遍建立再就业服务中心，下岗职工进中心后，政府公共就业服务机构每半年为他们提供一次职业指导、三次就业信息和一次免费的职业培训机会。

医疗问题 解决医疗问题的措施（一）我国医疗卫生事业改革，必须坚持三个原则不能变：一是坚持走适合我国国情的发展道路不能变，不能盲目照搬外国的发展模式；二是坚持卫生事业为人民健康服务的宗旨和公益性质不能变，医疗卫生机构不能变成追求经济利益的场所；三是政府承担公共卫生和维护居民初级卫生保健权益的责任不能变。（二）实施区域卫生规划，优化资源配置，完善分类管理，加快发展社区、农村医疗服务，构建新型医疗卫生服务体系。（三）改革医疗机构补偿机制，从源头上抑制医药费用过快增长

，减轻群众医药费用负担，改变“以药补医”的状况。（四）依法行政，实施行业监管，加大医疗乱收费的查处力度，规范服务行为，提高管理水平，改善服务质量，保证群众医疗安全，。（五）进一步加强医院管理，严格收费管理，改善医疗服务，构建和谐医患关系。继续在卫生系统深入开展思想和职业道德教育，认真查处红包、回扣、开单提成和乱收费等违法违纪问题，建立教育、制度、监督三者并重，惩防并举的纠风工作长效机制。（六）建立适合中国特点的新型医疗保障体制。（七）加快公共卫生体系建设，提高应对突发公共卫生事件的能力。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)