

2009年国家公务员考试素材系列之申论热点(4)公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/511/2021\\_2022\\_2009\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_511071.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/511/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_511071.htm)

材料七：台风虽然没有像美国新奥尔良飓风所造成的损失那么惨重，然而从2005年7月中下旬开始，“海棠”、“麦莎”、“泰利”、“卡努”强台风接踵而至，其造成的灾害，对于上半年工业整体效益下滑，受煤、电、土地等要素制约，以及正处在经济增长调整期背景下的浙江经济而言，可谓是雪上加霜。据浙江省防汛抗旱指挥部公布的数据：四次台风共造成浙江直接经济损失251.5亿元，相当于浙江衢州或丽水2004年的国民生产总值(衢州为284亿元，丽水为264.57亿元)。其中，“海棠”卷走72.2亿元，“麦莎”65.6亿元，“泰利”34.2亿元，“卡努”79.5亿元。连续袭来的台风造成了大量的水利设施以及交通、电力、通信等基础设施损坏，农林牧渔业、工矿企业停产，公路、桥梁中断。如第一个影响浙江的台风“海棠”，就造成浙江水利设施损失11.7亿元，交通、电力、通信等基础设施30.9亿元，农林牧渔业23.3亿元；31个县(市、区)555个乡镇762.4万人受灾，倒塌房屋7553间，损坏房屋5.8万多间。6.59万多家工矿企业停产，786条公路中断，毁坏公路路基(面)1014公里。随后赶到的“麦莎”，一路横扫18小时，使得浙江49个县(市、区)、623个乡镇840.3万人受灾，倒塌房屋13108间。工矿企业停产63470家，公路中断178条。工业直接经济损失15.8亿元，农业直接经济损失27.5亿元。台风“泰利”相对影响较小，但是也造成全省18个县(市、区)、33个乡镇222万人受灾，倒塌房屋11789间。9月7日，台风“卡努”千里奔袭，以每

小时30公里的高速度直线扑向浙江，导致10个市56个县(市)、656个乡镇705.6万人受灾，倒塌房屋19332间，5个县城受淹，毁坏公路路基391.9公里，损坏输电线路407.8公里。一位瓜农的“台风劫”

2005年5月初，台州温岭的果农张初亮与当地两位村民合伙承包了数十亩大棚，打算种上市场行情看好的“麒麟瓜”，放手一搏。2个多月的苦心经营让其初尝甜头。然而，随着今年第一场台风“海棠”的到来，张初亮开始陷入了噩梦。“第一次台风过后，我想没什么，受点损失也是正常的。就重新购置了大棚和麒麟瓜种子，并进行了加固，打算重新干。但是今年不知道怎么了，台风没停过，而且一次比一次厉害！”张初亮说，在接二连三的台风侵袭后，他的瓜果园化为一片废墟，损失至少10万元。“今年温岭有名的麒麟瓜几乎绝迹了！”温岭市农业局潘局长十分痛心地说。

不止西瓜，温岭的水果种植业大部分都遭受了巨大的打击。对此，温岭市长在市财政预算中启用了500万元的农业保障金，打算协同市农业局对果农及其他作物的种植经营者进行安抚。

沿海企业难承受之痛 虽然在接受记者采访时，多数企业家因为各种原因不愿意透露具体的损失，但每个人谈起台风时都声音激动，有说不完的话。温州港口货运船舶代理有限公司的副总经理张华国告诉记者，他们在7月底以来几乎没有接过一起像样的生意，“单子很多，但因为台风而延时到货的却占了大多数，我们为此所赔付的钱加起来比赚到的都要多！”据他分析，温州当地的货运公司在这段时间里也大多处于最低谷状态，像这样的情况，在往年并不多见。而养殖业所受到的打击则更大。瑞安一家青蟹养殖场的负责人潘志友告诉记者，“麦莎”带来的暴雨一夜之间淹没了

两个池塘，等水下去后，池子里面的青蟹逃得只剩下一些“老弱病残”。在奥康集团行政部负责人周威的脑海里，1999年的那场台风才是他最难忘的，他甚至清楚地记得那天是9月4日。“当时因为经验不足，而台风来得又特别猛烈，伴随着暴雨，公司的厂区全被大水淹了，机器设备和大部分成品都浸泡在水中，损失估计有近千万元。”水泽之国的灭顶之灾 温州平阳的水头镇是制革企业相对集中的地区。然而，由于地势原因，台风带来的强降雨，经常让水头镇成为水泽之国。“对制革企业来说，常常会发生产品被水浸泡的事情。对我们来说，这是灭顶之灾。”水头镇一皮革企业老板在接受记者采访时这样说。乐清的柳市镇，是中国的电器之都。各种各样的电器产品和机器设备在这个镇都可以找到，大到正泰、德力西这种大企业，小到家庭作坊，台风一来就家家都在搬沙袋堵门，或者转移产品、半成品等，大型机械设备是无法转移的，上百万、千万元的机器只能被水淹。“看着花了巨资购置的设备浸泡在水中，我们的心都在滴血。”一企业主充满忧伤地对记者说。据温州商会和下属各行业分会、协会以及鞋革协会等组织不完全统计，4次台风期间，给温州的各种企业带来的损失估计为40亿-60亿元。反思之纵深 应急响应考验政府行政能力 象山西周镇这几年一直致力于农业结构调整，今年发展了2万亩淡水养殖，但台风带来的强降雨把许多养殖场泡在一片汪洋中。每一次台风，对于蔬菜供应基地的摧残，同样也是毁灭性的。然而，台风过后，宁波的市民发现，自己日常生活所需“菜篮子”供应并未受多大影响，无论是蔬菜还是鸡鸭鱼肉，或者水产海鲜，市场上都能照常供应，而且价格变化也不大，这些无疑是“奇迹”。宁

波市贸易局蔬副处长负责人钱春贤在接受记者采访时说，创造这种“奇迹”的，是宁波市启动的菜篮子商品供应应急预案。“菜篮子应急体系的意义不只在它保障了人们日常生活所需，其更深层的意义在于，它反映出人们在自然灾害面前进行应急管理、寻求和谐发展的能力。”分析：由于独特的地理位置，浙江一直是个洪、涝、旱、台风、泥石流等自然、地质灾害频发的省份，几乎每年都会在局部地区甚至全省范围不同程度地发生各种自然灾害。应急管理工作是考验政府行政能力的一个标尺。对我们来说，台风不只是劫难，也应是一种催化剂。应急反应考验政府行政能力，它促使政府提高效率，转变政府职能，加深干群关系、体恤民情，有直接影响；同时，它会增强人们的防灾意识、互助意识；对于企业，它所引发的抗灾自救、抑或灾后重建的行为，无疑是一笔精神财富。加强台风的监测和预报，是减轻台风灾害的重要措施。对台风的探测主要是利用气象卫星。利用气象卫星资料，可以确定台风中心的位置，估计台风强度，监测台风移动方向和速度，以及狂风暴雨出现的地区等，对防止和减轻台风灾害起着关键作用。当台风到达近海时，气象部门根据所得到的各种资料，分析台风的动向，登陆的地点和时间，及时发布台风预报，台风紧报或紧急警报，通过电视，广播等媒介为公众服务，同时为各级政府提供决策依据，发布台风预报或紧报是减轻台风灾害的关键举措。

材料八：洪涝 我国幅员辽阔，大约2/3的国土面积存在着不同类型和不同程度的洪水灾害。防洪重点的东部平原地区，如辽河中下游、海河北部平原、长江中游（江汉平原、洞庭湖区、鄱阳湖区以及沿江一带）、珠江三角洲等，它们在地理上都有一个

共同特点，即位于湖泊周围低洼地和江河两岸及入海口地区。另外，东南沿海一些山区和滨海平原的接合部，也属于洪水危险程度较大的区域。受洪灾影响最大的是洪泛区。我国有洪泛区近100万km<sup>2</sup>，全国60%以上的工农业产值，40%的人口，35%的耕地，600多座城市，主要铁路、公路、油田以及许多工矿企业受到洪水灾害的威胁。洪水灾害是我国发生频率高、危害范围广、对国民经济影响最为严重的自然灾害。据统计，20世纪90年代，我国洪灾造成的直接经济损失约12000亿元人民币，仅1998年就高达2600亿元人民币。水灾损失占国民生产总值（GNP）的比例在1%~4%之间，为美国、日本等发达国家的10~20倍。2008年6月，江南南部、华南、西南地区东部降下大到暴雨，其中贵州西部和南部、湖南南部、广西北部、广东中北部、江西南部、福建南部的部分地区降下大暴雨。持续强降雨导致山洪暴发、河水猛涨，部分地区引发严重的洪涝、山体滑坡和泥石流灾害，造成浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、广西、贵州、云南等南方9省份不同程度受灾。在一些受灾城市，出现了严重的内涝、下水道管涌等现象，加重了这次雨灾所造成的人员和经济损失。如深圳市宝安区多处街道、民宅、工厂遭水浸，并引发多处滑坡；东莞市32个镇街均出现不同程度的水浸，一些低洼地区出现较大程度的内涝。民政部救灾救济司有关负责人透露，截至2008年6月14日21时统计，此次暴雨洪涝灾害共造成1787.4万人受灾，因灾死亡71人，失踪13人，紧急转移安置人口127.4万人；农作物受灾面积350.2千公顷，绝收面积57.6千公顷；倒塌房屋5.6万间，损坏房屋10.4万间；直接经济损失106.1亿元。大中城市若想在大暴雨来临后能及时应对，其

根本的保证，一是高标准的城市排水系统和雨灾应急处理设施，二是常态化、制度化、标准化的建设、管理和监督机制，尤以后者更为重要。和其他自然灾害相比，暴雨是常见天气，自应有常态化的相关制度应对。在上世纪80年代中，沙特夏都吉达曾进行大规模城市建设。当时有人认为，吉达地处沙漠，无需按照设计建造复杂、昂贵的排水系统，但这种意见被施工方和监理方共同拒绝。结果几年之后吉达下了一场百年不遇的特大暴雨，此前严格按制度和设计修建、维护的排水系统发挥了作用，内涝很快被排出，城市只遭受轻微损失。对沙漠城市吉达而言，暴雨是非常态，但城市的建设者和管理者却能高度重视，用常态化、制度化的标准和规范建设和管理。这种理念，弥足珍贵。相比之下，我国许多大城市降水多且集中，暴雨灾害的发生频率更高、更常态，就更应用制度化、常态化的建设和管理应对。近年来，尽管许多城市曾因暴雨成灾，造成重大损失，灾后也都进行了多方面的教训总结，但一些长期存在的问题，如排水设施功能不足，道路硬化面积过大，城市绿化率太低等，还未得到实质性扭转。这与缺乏将暴雨灾害的防治当作常态化、制度化工作来抓的认识有关。分析：流域发生洪涝灾害，位于其间的城市虽然难以幸免，但完全可以通过事前的设防减轻危害程度，受灾情况虽然与洪涝灾害的严重程度有关，但也与城市的防范意识和设防标准有直接关联。实际上，不少具备防范条件的城市也未能做到，而在汛情到来之时陷于被动。城市设防标准是城市安全保障线，也是城市居民生命和财产安全保障线。暴雨洪涝灾害多发、易发地区，应牢固树立防范意识，不能洪水来了，不惜代价防洪；洪水过后，又头痛医头

，修修补补。如果地下泄洪排洪管道畅通无阻，承受得了五十年或百年一遇的降雨，那么在特大暴雨和洪涝灾害降临之时，城市何须临阵磨枪，出现那么多水浸、水淹现象？城市管理者要从中悟出一些道理，从临阵磨枪，应急式抗洪救灾中走出，科学制订城市设防规划，提高城市防洪标准和泄洪排涝能力，这样既可“一劳永逸”地解决洪涝灾害问题，也可以把执政者从疲于应付中解脱出来。附：建国后几次大的洪涝灾害：1、1950年7月，淮河大水。由于泥沙淤积，河床高涨，加上国民党军队在淮海战役时对沿淮堤坝的大肆破坏，这年汛期，淮河流域全面告急，河南、皖北许多地方一片汪洋，水灾淹没土地3400余万亩，灾民1300万。淮北地区受灾惨重，为百年所罕见。2、1954年7月，长江、淮河大水。长江中下游、淮河流域降水量普遍比常年同期偏多一倍以上，致使江河水位猛涨，汉口长江水位高达29.73米，较历史最高水位的1931年高出14.5米。虽然沿江人民做出了极大努力保卫荆江大堤，从而保证了武汉市和南京市的安全，但却淹没农田4755万亩，1888万人受灾，财产损失在100亿元以上。由于农产品减少，也影响了人民的生产和1955年的工业生产。3、1963年8月，海河大水。8月上旬河北省连续7天下了5场暴雨，其中内丘县樟狐公社过程降水量2050毫米，暴雨面积大，过程总雨量在1000毫米以上的面积达5560平方公里，淹没104个县市7294多万亩耕地，水库崩塌，桥梁被毁，京广线中断，天津告急，2200余万人受灾，直接经济损失达60亿元。4、1975年8月，河南大水。7503号台风在福建登陆，经江西南部、湖北，5至7日在河南省伏牛山麓停滞和徘徊20多个小时，最大降水量1605毫米，使汝河、沙颍河、唐白河三

大水系各于支流河水猛涨，漫溢决堤，板桥、石漫滩水库垮坝失事，造成特大洪水，毁房断路，人畜溺毙，灾情极为严重，2.5万人死亡，直接经济损失100亿元。5、1985年8月，辽河大水。8507、8508、8509号台风袭击东北地区，连降大雨，加上河道年久失修，洪水宣泄不畅，辽河原有河道行洪能力为5000秒立方米，实际上洪水仅2000秒立方米，但却造成该省中小河流决口4000多处，致使60多个市、县，1200多万人，6000多万亩农田和大批工矿企业遭受特大洪水袭击，死230人，直接经济损失47亿元，东北三省减产粮食100亿斤。6、1991年，江淮发生了严重的洪涝灾害。5月下旬至7月上旬的50多天时间里，淮河、太湖流域连降大到暴雨，造成了严重的洪涝灾害。洪水淹没了安徽、江苏、河南等省的大片土地，注入城市，吞噬村庄。苏、皖两省的洪涝灾害是百年罕见的大灾，两省农作物受灾面积902万公顷，绝收面积225万公顷，倒塌房屋200余万间，损坏300余万间，数万家工矿企业进水受淹，导致停产、半停产，公路、桥梁、涵闸、灌溉渠道、通讯设备以及学校、医院等遭到严重破坏，仅江苏、安徽两省的直接经济损失就达400亿元以上。两省在灾害中死亡801人，伤14478人。7、1998年的洪涝灾害：1998年夏，一场历史上罕见的特大洪灾几乎席卷了大半个中国，长江，嫩江，松花江等大江大河洪波汹涌，水位陡涨。800万军民与洪水进行着殊死搏斗。据统计，当年全国共有29个省区遭受了不同程度的洪涝灾害，受灾面积3.18亿亩，受灾人口2.23亿人，死亡3004人，倒塌房屋497万间，直接经济损失高达1666亿元。灾害是不幸的，可幸的是1998年那场洪水激发了人们对于天灾人祸的思考。痛定思痛，反思历史，对于导致洪水肆



虐的各种主客观原因中，有许多值得我们深刻总结的教训。自然科学和社会科学界也发表了大量的文章与调研报告进行深入探讨。人们越来越认识倒把破坏大自然的行为当作生财之道带来的严重后果，国家也从此下令禁止在江河流域砍伐树木。8、2003年6月下旬以来，淮河流域出现持续强降雨，降雨量比常年同期多4倍，淮河干支水位普遍上涨，发生了超过1991年的大洪水。7月10日，淮河流域再降大暴雨，淮河大堤多处告急。在安徽蚌埠和淮南焦岗湖这两处目前最吃紧的险段，当地军民全力以赴抢险。来势汹汹的夏季洪水使中国流域人口最稠密的河流数度水位暴涨，安徽、江苏等省沿淮地区遭受严重的洪涝灾害。4751.8万人口和3140万亩农作物受洪水威胁，被水围困人口210万，倒塌房屋15万间，淮河流域内的皖、苏、豫三省累计遭受直接经济损失181.7亿元。

。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。  
详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)