

09申论热点(39)深化公共财政体制改革的建议公务员考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/512/2021_2022_09_E7_94_B3

[_E8_AE_BA_E7_83_c26_512478.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/512/2021_2022_09_E7_94_B3_E8_AE_BA_E7_83_c26_512478.htm) 党的十七大报告提出，“健全中央和地方财力与事权相匹配的体制”。贯彻这一精神，要求我们深入贯彻落实科学发展观，按照公共财政体制的要求，改革和完善中央与地方之间的财政关系。这既是改革开放30年来财政体制改革的继续和深化，也是新阶段公共财政体制改革的关键环节；是推进基本公共服务均等化的体制保障，也是完善社会主义市场经济体制的重要途径。百考试题论坛 第一，为推进基本公共服务均等化提供体制保障。党的十七大报告明确指出，完善公共财政体系，要“围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设”。我国公共财政体系的目标是实现基本公共服务均等化。这个决策既符合我国实际，也借鉴了国际上的经验教训。政府提供公共服务的水平，归根结底取决于国家经济发展水平。超越阶段和发展水平盲目提高公共服务水平，只会欲速而不达。我国仍处于社会主义初级阶段，保障和改善民生任重而道远。应立足于“基本”，扎扎实实地先把基本公共服务做好。根据这个目标，健全中央和地方财力与事权相匹配的体制，基本方向就是确定各级政府基本公共服务的职责重点，并相应保障财力。第二，处理好中央与地方的关系。能否处理好中央与地方关系，事关国家长治久安。地方是基本公共服务的主要提供者，应明确其职责，发挥其优势，保护和调动其积极性和主动性。同时，也必须强调中央权威，保证国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。在财政管理体制上，必须保

持中央对国家财力的相当程度的集中，保持中央强大的宏观调控能力，以保证国家法制统一、政令统一和市场统一。有些基本公共服务，如保证国家经济安全需要的粮食储备、石油储备以及医药储备和救灾物资储备等，由中央来做具有明显优势。坚持维护中央权威，又注意调动地方积极性，使二者有机统一，是健全中央和地方财力与事权相匹配体制必须坚持的一个基本原则。第三，从实际出发，以提高效率为中心。提高公共服务效率是财力与事权相匹配的中心问题。我国是发展中国家，国家以有限的财力提供公共服务、推进基本公共服务均等化，必须讲求效率。提高效率的前提是处理好政府与市场的关系，把握公共服务的合理范围，探索政府提供公共服务的方式和机制，积极发挥市场作用。提高效率的关键是建立根据成本效率原则确定各级政府提供基本公共服务职责重点的机制，谁有效率就让谁干，怎样配置财力有效率就怎样配置。提高政府公共服务效率是世界性课题，我们应学习借鉴国外好的做法和经验，更应深入了解国情民意，坚持从国情出发。第四，健全财力与事权相匹配的体制，大体上有三种思路：一是财力配置格局基本不变情况下调整事权安排；二是事权安排格局基本不变情况下调整财力配置；三是事权安排与财力配置相互进行适应性调整。当前，维护主体税种不变的格局，事权安排与财力配置相互进行适应性调整，是较好的选择。分税制改革增强了中央宏观调控能力，这个重要成绩来之不易。百考试题网站收集如果简单按照事权划分，重新调整主体税种的分配，不仅时机不成熟，而且可能会出现主体税种一省一率，造成市场秩序的混乱。采取从调整支出入手的思路，着眼于提高政府基本公共服务

的效率，把财力和责任都下放给有比较优势的地方主要是县级政府，是比较稳妥的。第五，明晰中央和地方政府提供基本公共服务的职责重点。现在需要进一步划分清楚的，是那些与群众利益关系最密切、群众最希望解决的基本公共服务问题，如上学难、看病难、住房难、养老难的问题，以及吃不上放心菜、喝不上干净水、呼吸不上清洁空气的问题。把这些问题的事权和责任先理清，然后依据效率的原则，明晰以哪一级政府为主负责，明确支出责任，逐步推进改革。来源：考试大 第六，改革和完善转移支付制度。应借实行大部门体制改革和建设主体功能区的东风，对中央财政转移支付特别是专项转移支付进行整合，改变各部门各自为政、设立项目众多的状况；改变层层报批的管理方法，中央部门不再直接管那些管不了也管不好的远在基层的零碎项目。应把适合地方管理的事权下放，明确地方责任，财力也随事权下放地方。在此基础上，对支出基数适当调增，逐步实现财力均衡。第七，做实县级财政。着力推行“省直管县”和“乡财县管”改革，减少财政级次，提高资金使用效率。在目前主体税种不宜有大的改动的情况下，可以鼓励地方正税清费，允许地方试点设置一些地方税种诸如房产税、资源税，同时取消一些不合理的收费，提高包括县级在内的地方本级财政收入的比重，增强地方办事的自主性。强化省级平衡责任，对县级财政“托底”，保障其基本的支出能力。上级转移支付作为基数拨下来，县级就可以编制完整的预算。这种全口径、完整的预算，不仅有利于人大监督，而且有利于广大人民群众切实评估公共服务的绩效。可以预期，建立起一个财力有保障、责任明确、监督到位的公共财政体制，政府基本

公共服务的水平和效率就会不断提高，进而为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供重要体制保障。
。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。
详细请访问 www.100test.com