

09申论热点(65)健全公共安全保障体系刻不容缓公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/514/2021\\_2022\\_09\\_E7\\_94\\_B3](https://www.100test.com/kao_ti2020/514/2021_2022_09_E7_94_B3)

[\\_E8\\_AE\\_BA\\_E7\\_83\\_c26\\_514397.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/514/2021_2022_09_E7_94_B3) 08年以来，中国遭受诸多劫难，尤其是年初的冰灾和5月的震灾，其破坏之惨烈、抗御之艰难都大大出乎预料。这些突如其来的公共安全危机事件，都展现一个事实：当代中国社会将可能进入“高风险社会”。因此，健全公共安全保障体系刻不容缓。自“911”事件和SARS事件以来，党中央多次提出“建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力”；温总理在《政府工作报告》中也特别强调要加快建立健全各种突发事件应急机制，全面提升政府和整个社会保障公共安全和危机管理的能力。今年来一系列突发事件的发生，再次证明这一决策是非常有预见性、非常正确和非常及时的。SARS事件以来，以“一案三制”（突发公共事件应急预案、应急管理体制、机制和法制）建设为主要内容的危机管理工作取得明显进展，全国应急预案体系基本建立，应急管理体制初步形成，危机管理机制不断完善，危机管理法制体系逐步完善，危机专业队伍体系基本形成，危机管理能力不断增强。但也必须清醒地看到，与日益增多的“预料之外”、日趋严峻的灾害威胁相比，我国危机管理能力仍显薄弱，与保障公共安全、构建和谐社会的要求不相适应，还必须进一步完善有效的政府公共安全保障体系。首先，进一步健全公共危机管理体制。危机管理在很大程度上是一种政府行为，政府介入危机管理是通过一系列法律、规范、标准、指南等政策实现的。应当进一步健全我国政府的公共危机管理体制，包括：建立

起中国“防灾减灾抗灾救灾（灾指自然、人为和技术灾害）危机管理国家公共安全保障”三位一体的系统；成立由政府及军队、公安、消防、民防、地震、气象、通讯、能源、交通、环保、农林水、医疗等各职能部门共同组建中国防灾减灾抗灾救灾国家公共安全保障体系，逐步把“综合防灾减灾抗灾救灾管理体制”上升到“公共危机综合管理体制”；健全高效的公共安全管理决策机构，其主要职能是制定公共安全管理战略、政策和计划，保证中央的政令畅通和对突发事件的统一领导，实行严格的危机决策和指挥的责任制，同时在地方各级层面上也应设立相关机构。其次，进一步完善危机管理运行机制。主要包括：一是预警机制。百考试题网站收集应对现代风险社会中的突发事件，首要的是要有科学准确的预警，要求我们必须充分利用现代科技发展成果，通过建设准确可靠的危机预警机制，及时监控、预测风险并把握风险向危机与灾难转化的时机，提前做好应对准备。科学的危机预警机制包括预警管理的组织、程序、制度、方法以及技术、设备、信息平台建设、判断准则等。这套机制“不仅要在总量和指标方面对公共危机加以分析和判断，而且还应从社会结构的不同层面出发，分别考察公共危机对不同层面的人群所可能造成的不同影响”。二是应急机制。公共危机管理的成败，关键取决于应急机制是否能够迅速有效地运行。要求我们在危机发生前即做好充分的应急准备。应急机制要体现早发现、早报告、早控制、早解决的原则，同时强调科学性、实用性、可操作性和权威性。还要进一步完善公共危机管理的信息共享机制、社会动员机制、保障机制、协调机制和监督机制等。第三，进一步加快危机管理法制建设。

目前，我国已制定了应对危机管理法律体系中起着总体指导作用的龙头性法律《突发事件应对法》；应对自然灾害的《防震减灾法》、《气象法》、《防洪法》；应对事故灾难的《安全生产法》、《民用航空法》；应对公共卫生事件的《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》；应对社会安全事件的《集会游行示威法》、《戒严法》和《消防法》等法律法规，为我国在应对突发事件、加强危机管理方面，基本做到了有法可依。但与经济社会快速发展的客观要求相比，还存在诸多薄弱环节与现实问题。当务之急，要尽快制定出《突发事件应对法》的实施条例及其他配套法规与规章。要适时制定出《国防动员法》、《食品安全法》、《网络安全法》、《国民经济动员法》等有关危机管理的法律。各地区要依据有关法律、行政法规，结合实际制定或修订应对突发事件的地方性法规和地方政府规章。全面规范危机管理，提高依法保障公共安全水平。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)