

申论热点：透视我国立法与执法“落差”现象

公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/516/2021_2022__E7_94_B3_E8_AE_BA_E7_83_AD_E7_c26_516635.htm

改革开放以来，我国不断加强法制建设，过去法律不完善、无法可依的状况已发生根本性转变，立法所取得的成就有目共睹。然而，许多法律，诸如义务教育法、社会保障法、食品卫生法、生产安全法、资源保护法等出台后，执行不力、落实不到位等问题仍然相当普遍。培训师彭灿认为：地方保护主义蔓延，法律权威受到挑战。据了解，改革开放20多年来，由全国人大常委会审议通过的各项立法已达到200多件，加上由国务院颁布实施的法规，总数已达2000多件，这还不包括由各省级人大、地方政府及中央各部委等其他部门出台的法律法规。目前存在的法律“虚位”、执行不到位问题，主要原因有两个：一是法律法规本身制定得很好，但由于受到地方保护等干扰，导致执行不下去或者是执行不好。二是确有个别法律法规由于追求立法规模和速度，脱离当前的国情，因而在实际执行中效果大打折扣。抚顺挖掘机厂几年前资不抵债实施破产，当时欠债10亿元，资产4亿元。如果按比例清偿，最大的债券人是银行，如果依法执行清债，企业将无钱安置职工。在这种情况下，当地政府出面干预，坚决没有让法院和债权人把钱划走，最后巨大的债务只能转化为银行的不良资产。辽宁省公安司法干部管理学院法学院院长张百杰认为，人治是困扰法律正常实施的主要原因，政府行政权力过度膨胀，行政干预司法，使执法环境变得不容乐观。同一部法律在中国实施有时结果也是不一样的。比如许多时候由于地方保护主义作

怪，对于同样一个法律关系，如果案件在广东和辽宁同时起诉，同时宣判，结果却可能截然相反。消费者王海几年前曾经在国内两地各买一部冒牌手机，之后在两地分别打官司要求索赔，两地却给出了不同的判决，其中一地以王海知假买假判处其败诉，另一地根据消费者权益保护法判处其胜诉并获双倍赔偿。大量类似现象的存在，使得法院的公信力降低。万学金路培训师彭灿认为：有法不依，不少法律形同虚设。我国未成年人保护法明确规定：学校、幼儿园、托儿所应当建立安全制度，加强对未成年人的安全教育，采取措施保障未成年人的人身安全。而学校方面在保障未成年人人身安全方面往往把法规置之脑后，安全措施不力，特大校园安全事故不断。江西都昌县土塘中学发生学生拥挤踩踏事件，致6人死亡，90余人受伤。哈尔滨双城市一辆非法“送子车”发生坠桥翻车事故，造成8名小学生不幸死亡，39人受伤……类似校园安全事故屡屡发生。未成年人保护法还规定：任何组织或者个人不得招用未满十六周岁的未成年人。而现实生活中，工厂企业和个体私营业主使用童工现象并非个别，在许多地方随处可以看到一些小饭馆里跑堂端菜的小姑娘，模样看去至多就是十四五岁。广大城乡“留守儿童”、“流浪少年”的出现，均反映了未成年人保护法的虚位状态。近几年我国煤矿发生安全事故频繁，并非缺乏安全生产法律法规，国家及有关部门对煤矿的安全生产早有非常详细而健全的法律法规，但是在大部分发生矿难的地方，这些法律法规都是形同虚设。2006年5月18日，山西省左云县张家场乡新井煤矿发生透水事故，56名矿工遇难。在这起矿难发生之前，工人在井下作业时就发现了透水迹象，但黑心矿主却置法律和矿

工生命于不顾，仍然逼迫不明真相的矿工下井采煤。国家安监总局局长李毅中指出：“左云矿难充分反映出安全监管监察工作执法不严，安全生产法律法规仍然没有真正落实到县乡和企业，有法不依仍然是安全生产工作的痼疾。”按照安全生产法，瞒报事故属于违法行为，可依法追究刑事责任。

2007年3月18日，山西省晋城市苗匠煤矿发生特大瓦斯爆炸事故，矿主隐瞒不报，破坏现场，主要人员逃匿，导致21名矿工遇难。据有关部门统计，中国目前每天事故死亡人数为300人左右，2006年一年发生安全事故61.8万多起，死亡10万人。山西省阳泉煤业(集团)公司党委书记、副董事长石盛奎指出，一些企业和业主无视法律，非法违法生产是发生矿难等生产事故的重要原因。安全事故频发，与有些地方单纯追求经济发展有关，这种不正确的政绩观，不惜以践踏法律法规、牺牲工人生命作为发展的代价。民以食为天。食品卫生安全是关系千家万户的民生问题，尽管为了让老百姓吃得放心，近年来国家有关部门在这方面已下了很大力气，食品安全法律法规颁布不少，但因监管、执行不力，近年来有关食品安全的事件及案件在全国接连不断，从安徽劣质婴儿奶粉到河北苏丹红鸭蛋、到山东多宝鱼等“问题食品”事件不断发生，民众至今未能摆脱危险食品的威胁。记者走访山西城乡一些居民，不少人都反映他们曾经有购买假冒伪劣食品的经历。为何食品安全问题难解?关键还是法律法规落实到位。1995年我国就出台了食品卫生法，但时至今日，食品安全信用体系仍远未建立起来。据业内人士反映，食品“从田间到餐桌”有条漫长产业链，从种植养殖、生产加工、市场流通一直到存储、运输，环节众多，加上食品安全涉及

农业、质监、卫生、工商、药监、检验检疫等众多监管部门，各部门都在管，却都管不到位。加之制假、造假、售假的违法成本较低，作为食品传播链终端的消费者，维权成本相对偏高，使得法律这根高压线失去了应有的作用。万学金路培训师彭灿认为：法律意识缺失造成执法环境恶劣。中国人长期以来依法办事的意识薄弱，人们的法律意识、法律观念并没有真正确立。因不懂法、不守法、不信仰法、不尊重法所产生的问题在社会经济生活中处处存在。法学界专家指出，我国正在走向法治，正在由计划经济转向市场经济，在社会的转型期，法制的健全和完备固然十分重要，但最关键的还是执行要到位。如果法律制定很多、很好，但没有执行力，结果可想而知。只有坚持有法必依、违法必究、执法必严，才能真正实现依法治国。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com