

浅议政府性投资项目管理工作管理师考试 PDF转换
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/520/2021_2022__E6_B5_85_E

[8_AE_AE_E6_94_BF_E5_c41_520806.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/520/2021_2022__E6_B5_85_E8_AE_AE_E6_94_BF_E5_c41_520806.htm) 把建设项目的造价控制在科学的范围之内，根据项目的进展情况随时纠正发生的偏差，以保证项目管理投资目标的实现，使各种资源得到充分而合理的匹配，确保国家投资能够充分发挥效益，保证工程的计价、审查、确定、结算规范化、制度化，建立一套强有力的监督、检查机制和奖惩措施，是我们需要研究的课题。

一、加强建设项目前期管理，强化项目投资的预算编制 建设项目前期阶段是指施工前的可行性研究、决策、勘察设计阶段。项目前期论证是项目建设的基础，科学充分的前期论证是保证项目实施和控制投资规模的前提，是提高工程投资经济效果，保证投资决策的科学性、合理性和效益性的先决条件。建设项目从投资估算、初步设计概算、施工图预算到竣工决算的“四算”，一环扣一环，是工程投资从一个由浅入深、由粗到细、由认识到实践的进渐过程。前阶段指导控制后阶段，后阶段受前阶段的制约。只有抓好项目前期阶段的管理，编制准确的投资预算，才能起到事半功倍的作用，为整个项目投资控制奠定坚实的基础，使建设项目实现少投入，多产出，取得最佳的经济效益和社会效益。

二、完善项目法人治理结构，建立工程管理控制体系 从现有的国有基本建设投资公司看，建立和完善内部控制制度，首先应当解决治理结构“形备而实不至”的问题，董事会作为重要权力机构其职能没有得到发挥，决策机制不合理，监督体系不完备，内部管理控制体制薄弱，责、权、利不对称。因此，在

治理结构上应当进一步强化董事会的作用，完善决策机制；在组织结构上建立健全内部管理控制体系。这包括：1、加强建设项目的计划管理（包括：投资计划、资金计划）；2、建立项目预算编制制度；3、建立健全内部管理制度和人员岗位责任制；4、加强合同管理，建立工程变更和签证责任制。

三、加强政府投资项目招标投标管理，重视招标前期工作 一是重视招标前期工作，勘察设计要先行，有了成熟的施工图后才能招标，坚决杜绝边设计边招标边施工的“三边”工程。二是要编制好高质量的招标文件，加大标底的审查力度，以正确核定工程造价。有效控制项目投资，对一些较为复杂的大项目，可同时编一只标底和一只预算，以确保标底编制质量。三是完善招标机制，规范投标行为，建立招投标的监督体系，严格控制标外工程造价。由自行招标、自行评标，改为由专家库人员评标，监察部门监督评标定标。四是积极推行工程量清单的招投标方式，由定额计算的招标指导价（暂定价）改为提供工程量清单，由投标人根据实际调查市场价格和企业自身的优势报价，增强施工企业的风险意识，改变施工单位只要有项目，就不愁赚不到钱的无风险现状。五是采用项目招投标最大化，大标段招标或打捆招标，便于工程管理、提高质量、缩短工期，从而降低工程造价。

四、合理使用中介机构力量 要建立政府投资建设项目的委托审价制度，选择技术力量强，社会信誉好的中介机构作为承担政府建设投资的审核单位。将现行的由建设单位直接委托改为政府职能部门委托。一方面要求社会中介评审机构出具编标和审价承诺制和责任追究制，并定期将项目评审的成果向董事会报告；另一方面加强对社会中介机构评审的监督力度，落实

对中介机构质量考核，建立抽查与复审差错奖惩制度，提高评审工作质量，强化监督力度。五、开展投资项目的效益评价 建设项目投资是否节约，使用是否合理，只有通过决算来衡量。随着城市化进程的进一步推进，用于基本建设的投资呈逐年上升趋势，因此，只进行审核是不够的。评审机构应对政府投资项目的经济效益和社会效益做出客观评价。每年将政府性投资竣工项目进行绩效评价，通过对项目工程造价、资产交付使用率、建设周期、工程质量等指标综合性分析，科学评价政府性投资项目的整体效益。一方面为宏观决策提供数据信息，另一方面为今后政府部门安排建设项目提供基础依据，为今后建设同类项目起借鉴作用。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com