

大型外商投资石化能源项目之政府许可工作方法论（一）投资建设项目管理师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/520/2021_2022__E5_A4_A7_E5_9E_8B_E5_A4_96_E5_c41_520895.htm

1. 摘要 本文基于重大项目许可工作的实战经验，就项目的政府许可工作策略、工作内容、工作组织、工作系统的建立、工作方法、疑难许可问题、政府关系的建立与利用进行分析与探讨，提出较为全面的系统的项目许可工作方法论。

2. 概论 改革开放30年来，外商投资项目的规模与数量不断增加。尤其是能源与石化项目的装置规模也向超大型规模发展。项目能否取得成功，不仅仅在于技术是否成熟与资金是否充足。能否顺利的获得各级政府的许可与批准，通过政府的最终验收，往往演变成的项目的瓶颈。如酝酿8年厦门的PX项目，由于未获相关环保批准被迫迁址漳州；青岛PX项目也变得前程未卜。又如铁本项目，因为没有获得相应级别的立项以及土地方面的批准最终夭折，甚至有些发起人等身陷囹圄。广东LNG项目自1997年酝酿以来，得到了各级政府的大力支持，于2003年12月开工建设，至2006年6月竣工投产。项目比较顺利的获得了各级政府主要的许可与批准，企业与政府建立良好的合作关系，企业获取政府许可的工作是成功的。能源与石化项目的政府许可与批准条目多，如广东LNG项目登记的批准与许可多达300条。涉及到政府部门广，如国家部、省市政府各职能部门、发改、土地、规划、环保、消防、人防、城建、文物、交通、海事、公安、边防、海关等数百家政府部门；许可与批准工作涉及时间长，从立项开始直到得到各种验收证书，

贯串到项目的始终。3. 许可工作策略 许可工作是项目管理的重要组成部分，许可工作的策略应以项目管理的策略为中心去制定。许可工作力求全面、准确、尽早、及时、灵活，正式许可与临时许可相互补充，许可工作保证项目工作的合法性与进度的及时。全面：指对许可工作的策划应该全面，包括投资、立项、土地、海域、规划、设计审批、施工许可、交通、海关、边防、安全、环保、卫生等方方面面的许可与批准工作。不论在建设过程中还是交付使用后，各种许可与批准应该策划全面。准确：指对许可工作的条件、级别、范围、审批性质应该识别准确，不可越级上报、也不可扩大申报，以免引起不必要的麻烦。尽早：指对许可工作的策划应在项目的前期就进行策划、计划、分解工作，对各种法律法规进行研究、对勘探、设计、咨询、施工、质检、监理等方面的要求应符合许可工作的要求。及时：许可工作贯串于项目的全过程，为项目进行下一步工作的必要条件，及时获得各种许可保证各阶段项目工作的有序进行。灵活：指对许可工作的申请与获得应灵活应变，如果无条件申请正式许可，就应该设法申请临时许可；一旦条件具备，立即申请正式许可。许可工作的责任划分应该明确，在工程合同中对总包商或承包商的许可责任、费用、期限予以明确的界定。以免承包商无故索赔。（百考试题投资建设项目管理师站点编辑）

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com