

行政许可的概念和分类注册税务师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/521/2021\\_2022\\_\\_E8\\_A1\\_8C\\_E6\\_94\\_BF\\_E8\\_AE\\_B8\\_E5\\_c46\\_521929.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/521/2021_2022__E8_A1_8C_E6_94_BF_E8_AE_B8_E5_c46_521929.htm) (一)什么是行政许可

我国《行政许可法》第二条规定：行政许可，是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。行政许可是依申请的、具体的、要式的行政行为。

(二)行政许可与相关概念的区别 1.行政许可与行政审批。行政许可的范围比较小，行政审批的范围比较大。如果扩大行政许可范围会加大行政成本。实践中行政审批的形式多种多样，主要包括审核、审定、审验、批准、同意、认可、准许、核准、检验、登记、注册、发放证照、事前备案等等。行政审批可以是许可审批，也可以是确认审批，还可以是其他类型审批，只是其中部分行政审批属于行政许可范畴。行政审批可以是依职权进行的，也可以是依申请进行的，可以是内部行为，也可以是外部行为。行政审批如减税免税审批、延期申报和延期纳税审批、税收保全的批准等。行政许可则是依申请的外部管理行为，主要表现为权利的赋予或禁止的解除。如，开办事务所。

百考试题为你加油【例题单选题】在我国( )属于税务行政许可。 A.减免税的审批 B.延期申报和延期纳税审批 C.对发票领购资格的审批 D.税务的登记审批 答案：C 解析：要记住税务行政许可的具体范围。经国务院确认，税务行政许可包括：指定企业印制发票；对发票使用和管理的审批；对发票领购资格的审核；对增值税防伪税控系统最高开票限额的审批；建立收支凭证粘贴簿、进货销货登记簿或者使用税控装置的审批；印花税

票代售许可。选项中都有“审批”二字，要具体区分不同情况。只要牢牢掌握行政许可与行政审批的区别、行政许可的范围，尤其是教材中举的例子，就可以做对题目。

2.行政许可与行政确认。行政确认，如道路交通事故责任认定、一般纳税人资格认定、火灾事故原因和责任认定等。行政确认可以是依职权进行的，也可以是依申请进行的；行政许可是依申请的行政行为，不能依职权。在行政诉讼中，行政确认行为通常不因申请行为无效而无效或被撤销；行政许可则会因为申请行为无效而导致无效或者被撤销。行政法理论界通常认为，区别行政许可与行政确认的关键标准是，如果相对人的权利形成于行政机关作出决定之前，则是行政确认；如果相对人的权利产生于行政机关作出决定之时，则是行政许可。

【例题多选题】下列关于行政许可和行政确认，表述正确的是（ ）。 A.一般纳税人资格认定属于行政许可 B.道路交通及其责任认定属于行政确认 C.行政许可是依申请的行政行为 D.行政确认只能是依职权的行政行为 答案：BC 解析：一般纳税人资格认定属于行政确认，选项B说法错误。行政确认可以是依职权进行的，也可以是依申请进行的，选项D说法错误。

3.行政许可与行政登记。行政登记是行政机关以发放证书或其他证明文书的形式进行管理的一种手段。两者的区别在于：第一，行政机关在登记程序中一般没有裁量权；行政机关在行政许可程序中则拥有一定的裁量权。第二，行政许可与登记共同作为行政法上的控制手段作用于不同的对象，并且目的不同。行政许可的目的在于对行政相对人的行为事先加以严格控制，其作用的对象是法律作一般性禁止的行为。行政登记的目的在于建立一种秩序，是国家进行法律控制

的辅助手段，其指向的对象是法律、法规规定应当由行政机关以书面进行记载的事实。如出口退税资格审核登记以及房屋产权登记。第三，行政许可的结果是被许可人获得从事某种行为的资格和权利，而行政登记则不一定产生这种后果。与申请人申请许可的目的在于取得某种权利或资格不同，登记在大多数情况下属于履行义务，如税务登记。

【例题单选题】根据《行政许可法》的规定，（ ）不属于行政许可。A.企业工商登记审核批准发放营业执照 B.企业债券发行审批 C.授予执业医师资格 D.企业财产损失税前扣除审批 答案：D

【例题多选题】《行政许可法》规定的行政许可属于（ ）。A.负担行政行为 B.赋权行政行为 C.具体行政行为 D.授益行政行为 答案：BCD

（三）行政许可的功能

- 1.控制危险。例如：机动车驾驶存在潜在的危险性，为了控制危险性、发挥有效性，就有必要设定驾照许可，以保护人身安全和财产权利。
- 2.配置自然资源和公共资源。
- 3.证明和提供一种信息，向社会提供资信证明。如医生取得执业医师资格、律师取得司法考试资格、会计师取得注册会计师证均需经过严格行政许可制度而取得。

（四）行政许可的分类

- 1.普通许可 普通许可的性质是确定特定相对人行使现有权利的条件，主要功能是控制危险。集会游行示威许可、爆炸品生产运输许可、商业银行设立许可等，都属于这类行政许可。
- 2.特许 特许的性质是授予权利，主要功能是配置有限资源。如海域使用许可、无线电频率占用许可等都属于特许。
- 3.认可 如律师资格、建筑企业的资质等。认可的性质是确认具备某种能力，主要功能是提高从业水平、技能，降低行业风险。
- 4.核准 如消防验收、生猪屠宰检疫等。核准的性质是确定达到特定的经济技术规

范、标准，主要功能是控制该事项或者活动的危险。5.登记如企业登记、事业单位及社会团体设立登记等。登记的性质是确定特定的主体资格，主要功能是证明及社会公示。（五）《行政许可法》的制定 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)