

2009年注册税务师考试辅导：行政行为的分类注册税务师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/521/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E6_B3_A8_c46_521942.htm

行政行为可以根据不同的标准进行分类。对行政行为的分类主要有：（一）内部行政行为与外部行政行为 以行政行为的适用与效力作用的对象范围为标准，可将行政行为分为内部行政行为与外部行政行为。内部行政行为，是指行政主体在内部行政组织管理过程中所作的只对行政组织内部产生法律效力的行政行为，如行政处分等。外部行政行为，是指行政主体在对社会实施行政管理过程中，针对公民、法人或其他组织作出的行政行为，如行政许可行为等。【例题单选题】行政复议机关依法受理行政复议案件并作出行政复议决定，属于（ ）行政行为。 A.依职权的 B.非要式 C.外部 D.抽象 答案：C（二）抽象行政行为与具体行政行为 以行政行为的对象是否特定为标准，可将行政行为分为抽象行政行为与具体行政行为。抽象行政行为，是指以不特定的人或事为管理对象，制定具有普遍约束力的规范性文件的行为，如制定行政法规、行政规章等行政行为，它包括行政立法行为与制定不具有法源性规范性文件的行政行为两类。具体行政行为，是指行政主体在行政管理过程中，针对特定的人或事采取具体措施的行为。其行为的内容和结果将直接影响某一个人或组织的权利或义务，其最突出的特点就是行为对象的特定化和具体化。包括行政许可行为、行政处罚行为等。为了让您更好的理解抽象行政行为与具体行政行为，以下讲解请您认真查阅：行政复议的受案范围是具体行政行为，包括一部分抽象行政行为（具体指，国务院有

关部门的规定、县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定以及乡、镇人民政府的规定等)。行政诉讼的受案范围只能是具体行政行为。【例题单选题】下列行为属于抽象行政行为的是()。 A.行政处罚 B.行政立法 C.行政确认 D.行政监督检查 答案: B 以规范程度和效力等级为标准, 抽象行政行为分为行政立法行为和其他抽象行政行为两类。

(三) 羁束行政行为与自由裁量行政行为 以行政行为受法律规范拘束的程度为标准, 可将行政行为分为羁束行政行为与自由裁量行政行为。 羁束行政行为, 是指法律规范对行政行为的范围、条件、标准、方式、程序等作了较详细、具体、明确规定的行政行为。如税务机关征税, 只能根据法律、法规规定的征税范围、征税对象以及税种、税目、税率来进行税收征管, 税务机关没有选择、裁量的余地。自由裁量行政行为, 是指法律规范仅对行为目的、行为范围等作出原则性规定, 而将行为的具体条件、标准、幅度、方式等留给行政主体自行选择、决定的行政行为。

(四) 依职权的行政行为与依申请的行政行为 以行政主体是否可以主动作出行政行为为标准, 可将行政行为分为依职权的行政行为与依申请的行政行为。 依职权的行政行为, 是指行政主体依据法律设定或授予的职权, 无须相对方的申请而主动实施的行政行为。如税务机关的征税行为, 是典型的依职权的行政行为。 依申请的行政行为, 是指行政主体必须根据相对方的申请才能实施的行政行为, 未经相对方的请求, 行政主体不能主动作出行政行为。如颁发营业执照、经营许可证等行政行为。【例题单选题】下列行政行为中, () 属于依职权的行政行为。 A.税务登记 B.一般纳税人认定 C.税务行政许可 D.税收保全措施 答案

: D 【例题单选题】税务机关对某企业核定应纳税额的行为属于（ ）。 A.双方行政行为 B.行政裁决行为 C.非要式行政行为 D.依职权的行政行为 答案：D

（五）单方行政行为与双方行政行为 依行政行为成立时参与意思表示的当事人数目为标准，可将行政行为分为单方行政行为与双方行政行为。单方行政行为，是指行政主体通过自己单方意思表示，无须征得相对方同意即可成立的行政行为，如行政处罚行为等。双方行政行为，是指行政主体为实现公务目的，与相对方协商达成一致而成立的行政行为，如行政委托行为、行政合同行为等。这种行为的基本特征在于行政行为必须征得相对方同意方能成立，即相对方的最后同意是双方行政行为有效成立的必备条件。

（六）要式行政行为与非要式行政行为 以行政行为是否应当具备一定的法定形式为标准，可将行政行为分为要式行政行为与非要式行政行为。要式行政行为，是指必须具备某种法定形式或遵守法定程序才能成立生效的行政行为。非要式行政行为，是指不需一定方式和程序，无论采取何种形式都可以成立的行政行为。如公安机关对酗酒的人采取强制约束的行为。

【例题多选题】税务机关对违反税收征管规定的相对方处以罚款的行为属于（ ）。 A.内部行政行为 B.外部行政行为 C.要式行政行为 D.非要式行政行为 答案：BC

（七）作为行政行为与不作为行政行为 以行政行为是否以作为方式表现为标准，可将行政行为分为作为行政行为与不作为行政行为。作为行政行为，是以积极作为的方式表现出来的行政行为，如行政奖励、行政强制行为等。不作为行政行为，是指以消极不作为的方式表现出来的行政行为。

（八）行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为 以行政权作用

的表现方式和实施行政行为所形成的法律关系为标准，可将行政行为分为行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为。

行政司法行为，是指行政主体作为争执双方以外的第三者，按照准司法程序审理特定行政争议或民事争议案件，并作出裁决的行为。具体包括行政调解、行政裁决、行政仲裁、行政复议等行为。

行政执法行为，是指行政主体依法实施的直接影响相对方权利义务的行为，或者对个人、组织的权利义务的行使与履行情况进行监督检查的行为。具体包括行政许可、行政确认、行政奖励、行政处罚、行政强制、行政监督检查等行政行为。

行政立法行为，是指有权行政机关依法定职权和程序制定行政法规和行政规章的行政行为。

【例题多选题】下列各行为中，（ ）属于行政司法行为。 A.行政处罚 B.行政裁决 C.行政复议 D.行政诉讼 答案：BC

【例题单选题】行政机关通过（ ）形成与不确定的行政相对方之间的一种拟制权利义务关系。 A.行政复议行为 B.行政立法行为 C.行政强制行为 D.行政监督检查行为 答案：B

（九）行政终局裁决行为与国家行为 行政终局裁决行为意味着对法院司法审查的排除，剥夺了行政相对人不服裁决的司法救济。

行政终局裁决行为，是指法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。

国家行为，是指涉及国家重大利益，具有高度政治性的行为，一般与国家的主权有关。国家行为虽然是行政机关作出的行为，但是代表整个国家的利益和主权，如国防和外交行为。行政相对人不得因不服国家行为而起诉。如果行政相对人因国家行为遭受损失，一般可以通过国家补偿的途径得到救济。

【例题多选题】税务机关依法实施发票的使用与管理许可的行为属于（ ）行政行为。 A.依职权的 B.双方 C.外部

D.具体 答案：CD 【例题多选题】公民、法人或者其他组织就特定的法律事实或法律关系向行政机关提出申请，行政机关依法确认的行为属于（ ）。 A.行政登记 B.行政确认 C.行政许可 D.羁束的行政行为 答案：BD 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com