

城市规划百科之与城市规划相关联的几个概念城市规划师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/525/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_525393.htm

我们时常听到这样的问题：“××地方有没有规划？”“××地方什么时候规划？”内行人一听就知道，问话人其实没有弄懂什么是城市规划，而是把城市规划与计划、设计、项目的实施等概念混淆了。简单地说，城市规划主要是在空间布局上对城市的各项建设作出的综合部署和具体安排。比如，哪里安排工业，哪里安排居住；城市道路怎样穿行，其等级、宽度是多少；哪些地方属于保护范围，禁止建设与保护无关的项目，哪些地方属于控制范围，可以有条件的建设……这些都以图和条文的形式规定下来，再据此安排建设项目和进行审批管理。要想把城市规划的蓝图变为现实，需要通过政府或开发商的投资，通过一个个项目的实施来实现。但什么时候实施，投入多少资金来实施，则不属于城市规划解决的问题，甚至实施后的具体效果，也不是编制规划时就能完全确定的。

关于规划与计划。城市规划主要解决的是目标问题，而不是时序、过程。一条路什么时候拓宽，一个地区什么时候改造，首先是要列入建设计划，也就是通常所说的批准立项（或者是政府列入改造计划），而其中，关键是投资问题。前面所说的“××地方有没有规划”“××地方什么时候规划”，实际上是“××地方什么时候改造”。为什么有些破破烂烂的地方一直没有改造，并不是“没有规划”，而是没有纳入建设计划。此外，即使建设项目确定后，如资金发生了问题，或拆迁进行不下去，项目仍然无法进展，有些地方甚至

规划红线划出后很长时间仍不能启动，或土地已经拆平而工程不能开工，其原因也就在于此。例如，关于有些地区的商业设施、中小学、社区中心等公共设施配套不足的问题，实际上规划都已作了安排，只是因资金等原因没有实施而已。就拿河西中部地区的中小学为例，规划上共安排了20所中小学，已建成的只有4所，正在建设的有3所，尚未建设的13所，规划上都已经预留了用地，只是何时实施的问题了。再如，最近媒体上反映的长江路一带缺少停车场的问题，实际上规划共安排了三个社会停车场，除刚刚竣工的总统府前地下停车场和正在建设的上乘庵地下停车场，还在人民大会堂的北侧预留了一个公共停车场，主要解决人民大会堂开会时的停车问题，2003年长江路改造时本已打算启动该停车场的建设，后因资金问题而搁置下来了。关于规划与设计。城市规划并不象一般人想象的那样，事先把一切都“规划”好了，实际情况是，在城市规划需要控制的要素确定后，就基本进入“设计”的范畴。比如，某地块即将开发改造，规划上主要规定该地块允许建什么性质的建筑（如住宅还是商业、办公等），规模大致是多少，高度不能超过多高，建筑之间的间距、退让道路等要符合有关规定，等等，至于新建建筑是什么形状的，建筑内部如何布置和分割，外墙使用什么材料，等等，则主要是设计师的事了。又如，|考试|大|目前我市正在实施的城东干道快速路工程，规划上主要确定其红线的控制范围，以及通过的交叉口不设信号灯等快速路必须满足的要求，至于其如何保证达到快速路的要求，通过交叉口时上跨还是下钻，立交采用什么形式，匝道如何处理……则主要是工程设计中应该考虑的问题。再如，像滨江公园一类的

景观项目，规划上主要控制该范围内不得安排破坏景观、与公园绿地无关的内容，而不会去规定应该建什么样的小品、栽什么样的树等等。关于规划与实施。城市规划的相关内容确定后，能否按规划实施，还受到许多因素的制约。除了前面所说的计划因素外，有的由于需求发生变化而调整规划方案；有的由于资金问题而调整建设规模或降低标准，以致影响到原定目标的实现；有的由于外部环境、建设时序发生变化也会影响规划的实施；也有的来自公众的压力，如公厕、农贸市场、变电站等为市民服务的公共设施往往遭到周边居民的反对而不得不重新选址以致久拖不决（此类情况在西方国家同样存在，即“Not in my yard”，中文为“别在我的后院”）。总之，城市规划有其特定含义，不应与计划、设计、实施等概念混淆了。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com