

城市规划之面向贫困群体的城市规划城市规划师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/525/2021_2022__E5_9F_8E_E5_B8_82_E8_A7_84_E5_c61_525407.htm 从基尼系数所想到的基尼系数是反映社会经济收入差距的一项指标。如果贫困群体与富裕群体经济收入差距大于0.4，社会将形成不公平性，社会不稳定因素将会产生。北京是我国的首都，其社会经济的稳定承载着全国的稳定。然而令我们震撼的是，在北京贫困群体中，大量人口处于失业状态，并且每年以2.5万人的速度增加，北京的基尼系数已经接近于0.3。当前，面临空间结构寻求调整的北京，社会、政治稳定是首都的大事、国家的大事。我们不能忽视低收入阶层的生存状态，我们不能忽视贫困群体的生活空间。也就是说，我们不得不关注面向贫困群体的规划，在修编北京城市总体规划时，需要我们对贫困群体给予更多的重视与关爱。贫困群体形成的历史过程 贫困群体是指其家庭收入难以维持温饱生活的人群。从历史形成上看，清朝政府为了排斥异族，将生活在北京内城的汉族居民逐到外城，形成北京城南部的贫民区和商业区。建国后的20世纪50~60年代，在城市南部建设了大中型企业，形成许多工业区、宿舍区，并成为工人较为集中的地区。到了20世纪80年代后期，由于生活条件没有进一步改善，这些地区逐渐沦为人口稠密、房屋破旧、环境较差的区域。20世纪90年代初，由于重新修订北京城市总体规划，工业区实施“退二进三”城市发展战略，大量污染扰民企业搬出城区，当城市获得发展的机遇与环境改造的同时，大量下岗职工变成了失业的贫困人群。例如，仅2000年，北京就新增下岗职工30

万人。与此同时，随着城市化的迅速发展、北京城市建成区的扩大，也蚕食了大量的土地，农转非人口的增加使得丧失土地的农民，成为新生的城市贫民。除此之外，大量的外来人口积聚在北京的城乡边缘及城中村，由于素质低，收入不高，这些人也沦为城市的贫困人群。从城市居民的收入来看，北京的贫困群体占城市常住人口的20%。从城市贫困空间分布来看，宣武区、崇文区、丰台区、石景山区正成为北京城贫困人群的栖息地。与城市规划有关的贫困成因 贫困群体面临的生存危机主要表现在：居住、生活成本大于他们所能承受的经济支付能力。在城市规划领域，贫困所涉及的是城市能否提供给他们住得起的房屋？城市能否提供给他们大量的就业岗位所必备的设施？城市能否提供给他们维持基本生活需要的商品市场？如果不能提供，那么城市中的这些贫困人口将面临生存危机。提供低收入住房的问题北京城市建设正处于前所未有的高速发展状态。以2002~2003年为例，每年住宅竣工面积近1800万平方米，人均住房使用面积18.67平方米。如此高的住宅建设速度，如此多的住宅建设量，北京贫困人群早已过上“幸福生活”了吧！然而，再看看政府为低收入阶层建的经济适用住房。以2002~2003年为例，每年经济适用住房竣工面积仅200万~300多万平方米，只能够满足2万多户低收入家庭居住。如果政府按2万户/年速度为低收入家庭建设住宅，近10年来仅提供了约20万套的经济适用住房。可北京有1423万常住人口，按贫困人群占北京总人口的20%推算，大约有75万户居民需要政府提供经济适用住房，但经济适用住房还不到商品房竣工面积的1/10，为了获得一处便宜住房，必然出现“千人排队”的等号景象。现实的情

形是：大多数的贫困人群仍住在拥挤破旧的住房中，便宜住房成了他们改善生活中的最大渴望。许多贫困的外来流动人口更成了被“遗忘角落”，他们大多在城市边缘，住最为脏乱的房屋，过高的居住成本成了他们最大的生活负担，首都北京冰冷的寒冬成就了他们对城市的最初印象！提供就业的空间问题 伴随着城市产业结构调整的转变，就业岗位的缺失已经造成了最大的社会贫困问题。从20世纪90年代开始的北京旧城危房改造，使得一大批居民的住房问题得以改善，然而居民就业生活问题也“浮出水面”。例如搬迁的居民到了郊区，原有的社会结构及就业环境也跟着丧失，胡同内的小规模商业氛围变成了地产商名下的商场、饭店，适合贫困人群就业的商业环境已经成为历史。而工业区的调整改造，本来遵循的是“退二进三”的改造思路，然而呈现在我们面前的景象是，大量的高档商品住宅楼拔地而起，职工下岗了，但没有了再就业的商业空间。因为企业技术更新改造，需要大量资金，不得不听从开发商的意见，而开发商关心的是住宅好卖、收益高，商业产业回收资金慢。选择的结果是“退二没有进三”，下岗职工成为城市更新改造过程中的贫困人群。在城市近郊区，为了改善北京的生态环境，从1993年开始实施北京城市绿化隔离带建设，北京城乡结合部也成了“炙手可热”的区域。但随着丧失土地的农民越来越多，城市中的闲散人员不断增加。据统计，未来4~5年以后将有12万农民失去土地，这些过去的“郊区田园的牧歌者”，将成为“都市街道的放牛娃”。虽然政府部门要求建设过程中解决农民就业安置并提供产业空间，然而随高档产业化的扩大发展，已经没有什么可以为农民提供的就业机会了，与此同时，

还有人借“城市环境整治”为名，将失地农民“一脚踢”，城市中适合贫困人群生存的这些土壤正在越来越少！由于我国城市地区间发展的不平衡性，大量的外地人口正在流向首都，流向北京，激烈的就业竞争导致了低收入阶层的大量增加。据调查，近10年来贫困群体工资水平几乎没有太多提高，因为北京正在发展“具有首都特色”的现代产业与服务业，这些没技术、低素质的流动人口没有太多的就业机会，高起点的就业岗位成为他们难以逾越的“门槛”。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com