

北京历史文化名城保护的思考和定位城市规划师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/525/2021_2022__E5_8C_97_E4_BA_AC_E5_8E_86_E5_c61_525408.htm

北京是世界著名的文化古都，是国务院首批公布的我国历史文化名城之一。历史文化名城保护是历次北京城市总体规划的重要组成部分，也是本次总规修编的四大重点课题之一。作为北京历史文化名城保护规划专题的参与者，我想对一些长期存在或认识模糊的问题做思考性的阐述，以体现保护规划编制的基本思想和基本思路。统一保护认识本次修编至少对以下几方面问题进行了思考和认识定位。

问题一：北京历史文化名城保护所适应的范围北京历史文化名城的保护是针对北京市域16410平方公里的范围内所有历史文化资源的保护而言的；旧城（明清北京城）是北京历史文化名城的重要组成部分，是名城保护与控制的重点区域。

问题二：旧城的范围以及旧城保护与控制的范围旧城是指原明清北京城护城河及其遗址以内（含护城河及其遗址）的城市区域。旧城保护与控制范围为北京二环路以内的区域（占地面积约62.5平方公里）以及德胜门、北护城河地区（占地面积约1.3平方公里），总计约63.8平方公里。

问题三：旧城整体保护的内涵鉴于建国以来北京城市发展与建设的实际情况，旧城保护已经无法对旧城内所有地区都进行保护。旧城整体保护是指尽最大可能，整体上保护旧城范围内的一切现存的历史文化资源。整体保护的内涵是着眼于对旧城的文物古迹（含地下文物埋藏、历史城市遗址、优秀近现代建筑、挂牌保护院落等）、历史文化保护区、旧城历史格局和非物质文化遗产的整体保护。其中，旧城历

史格局是整体保护的重要内容之一。问题四：旧城整体保护面临的最大问题和挑战旧城保护面临的最大问题有两个：一是旧城平缓开阔的空间形态的保护，体现在旧城建筑高度的控制上；另一个是旧城传统棋盘式道路骨架和街巷胡同格局的保护，体现在旧城道路系统和道路红线宽度的规划上。目前，建筑高度控制在规划管理上的失控，以及旧城规划道路红线过宽，成为旧城历史风貌破坏的两个最大因素。我们面临的最大挑战是各级政府部门以及城市规划编制部门如何正确认识，并依法行政，在适应城市经济社会发展的同时，坚决贯彻保护规划的要求。问题五：旧城的传统（历史、古都）风貌建国以来，北京对传统风貌的认识一直意见不一，导致了一段历史时期内北京“大屋顶”建设的流行。旧城的传统风貌可以从两个层面进行理解：一个是体现历史信息的真实性，传统风貌的核心是真实的历史文化资源，如果没有历史真实资源和信息的存在，传统风貌将成为一尊空壳；另一个是体现传统形式特征的统一性，诸如四合院的传统建筑体系、青砖灰瓦的建筑形式体系、低矮民居衬托宏伟宫殿的空间尺度和色彩对比体系、院落中树木映衬丰富屋顶的视觉景观体系、胡同与街巷的幽静和宜人的体验体系等。诸多传统形式要素构建的相对一致的风貌特征，加上真实的历史资源与信息是旧城传统风貌的体现，二者互相融合，缺一不可。问题六：旧城整体保护的重点建国50多年来，北京在取得重大建设成就的同时，旧城的历史风貌也遭到很大损伤。现代建筑、高层建筑由二环内侧向旧城内迅速漫延，传统建筑分布的区域越来越少。但令人欣慰的是，北京传统中轴线及其两侧的地区，历史风貌保存基本完整；皇城以及大部分的历

历史文化保护区集中在中轴线两侧，永定门的复建又使传统中轴线恢复了往日的庄严和完整。所以，尽最大可能严格保护传统中轴线地区的历史风貌（包括什刹海、南北锣鼓巷、皇城、天安门广场、前门、永定门等地区），将是未来旧城整体保护的重点。

问题七：旧城历史文化保护区扩大的意义着眼于旧城整体格局保护的角度，应增加新的历史文化保护区，并扩大部分现存保护区的建设控制区。扩大后旧城保护区的格局会更加完整，空间层次更加清晰，以传统中轴线为保护和控制中心的思路更加明确。值得注意的是，新增的保护区原来都属于危改地区，只有迅速改变旧城改造的思路，才能适应保护的需要。

问题八：如何理解旧城复兴旧城复兴是指以旧城整体保护为前提，采取积极的措施，通过合理调整旧城的功能结构，降低人口规模，改善市政、交通等基础设施条件，从而达到保护旧城环境，提高居住质量，恢复旧城活力的社会、经济、文化全面协调发展的目的。

问题九：如何正确处理保护与发展的关系保护与发展是城市建设过程中长期存在的一对矛盾，但不是不可协调的。强调保护不是意味着什么都不许动，而是要求按照保护的控制要求去建设。比如旧城新的建筑高度不能随意突破建筑控制的要求，但由此产生的经济平衡问题必须着眼于旧城内外的协调发展，不能就地解决，就地平衡经济是与保护相矛盾的观念问题，不是操作实施的问题。强调发展不应是不要保护，发展需要保护。北京的价值在于历史文化的积淀，历史的北京才是发展的源动力。从技术上和法规上，新的建设完全可以做到与传统风貌的协调共存，这在国外许多国家都有非常好的实例。

正确理解和处理保护与发展的关系，必须从政府开始，必

须从城市空间发展战略的角度去思考和实施。这将是一个长期而艰巨的任务。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com