

2009年单证员考试辅导：完善出口退税管理单证员考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/533/2021\\_2022\\_2009\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_8D\\_95\\_c32\\_533604.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/533/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E5_8D_95_c32_533604.htm)

出口退税是一个国家或地区对已报关离境的出口货物，由税务机关根据本国税法规定，将其在出口前生产和流通各环节已经缴纳的国内增值税或消费税等间接税税款，退还给出口企业的一项税收制度，其目的是使出口商品以不含税价格进入国际市场，避免对跨国流动物品重复征税，从而促进该国家和地区的对外出口贸易。我国自1985年实行出口退税以来，促进了外贸出口并带动了国内产业的发展，但在有效管理方面还存在一些不足。出口退税机制作为一项财政激励机制，已被WTO诸多成员国家广泛应用，他们取得了一些成功的经验，值得我国学习和借鉴。

一、弱化出口退税指标管理目前，我国出口退税资金由中央财政负担，每年以计划额度形式下达，即退税金额由中央财政根据年度财政状况安排额度，而不是依据出口增长、出口退税的需要安排。这种方式不仅增加了中央财政的压力，而且随着未来出口额的增长会面临更大的困难，将制约外贸出口的发展。所以，应逐步以科学的退税预测计划体系取代退税硬指标，在严格审核的基础上据实办理退税。一是建立出口退税由中央和地方共同分担的利益机制，既可缓解退税指标不足的压力，同时也实现了地方政府对出口退税的有效监督和控制。二是建立进口税收与出口税收之间的对应机制，出口退税从当年进口海关代征的税收予以解决，进出口税收自求财力平衡，从而在根本上解决长期以来退税指标不足的矛盾。

二、试行免税采购的运作机制免税采购是一种便捷的

退税制度。实行免税采购，不仅能有效减轻出口企业的资金压力，促进外贸出口的发展，还可以大大减少从国库直接退还资金的规模，减少出口环节骗退税的可能性。同时，免税采购使原来由外贸企业出口退税的办法，改变为由生产企业免税提供出口货物，相关进项税额予以抵退，从而将退税环节前移到供货的生产企业，由生产企业的主管税务机关对供货的免税和抵退税进行统一管理，便于税务机关加强监管。鉴于我国现行退税制仅限于出口企业的实际，可在目前所有生产企业全面实行“免抵退”税办法的基础上，先对出口规模较大、管理制度健全、经营行为规范、税务记录良好的大型外贸企业试行出口免税采购制，待取得经验后再逐步推广。

三、简化退税手续目前，我国出口退税要求的单证繁多，手续繁杂，既涉及税务机关内部的多个部门，又涉及海关、外汇、外经贸、银行等部门，不仅出现退税缓慢、滞后期长的问题，而且增加了企业的退税成本和税务、海关等部门的开支。这里可以借鉴法国的做法，实行征税与退税机构一体化，将出口退税纳入正常的增值税申报管理中，简化申报手续，减少申报资料。同时，建立“滞退金”制度，规定退税时限及其保证措施，如果在退税指标能保证的情况下，税务机关在规定的期限内未能办理完出口退税，则要赔偿企业的时间价值损失，按照税款滞纳的办法支付企业一定的“滞退金”。

四、完善出口企业分类管理办法 建立出口企业信用等级考核制度，根据企业的经营建账情况、纳税的诚信程度、退税申报的及时准确情况等，评定不同的信用等级，并实行分类管理。取消对企业出口规模的限制，对信用等级为A级的企业，实行按简化凭证办理退税的办法，即企业出口货物

后凭出口报关单电子信息、增值税专用发票和出口销售账申报退税，待其他单证如纸质出口报关单、外汇核销单、增值税专用发票缴款书等收齐后，再申报复审核销。对信用等级为B级或当年新获得进出口经营权的企业，实行按完全凭证办理退税的办法，即在所有规定单证收齐、所有规定信息核对无误后方可办理退税。对近三年内发生过骗退税或涉嫌骗退税的C级企业，要从严审核，除进行正常检查外，还要对货物购进和出口的真伪、票证的真伪进行函调和进一步检查，确认无误后方可办理退税。信用等级每年考核复审一次，一旦发现问题或超时限未提供齐全退税单证的，则立即补回退税款并降低其信用等级；对发现有骗税或涉嫌骗税行为的，则加倍罚款，并追溯10年进行彻底检查。

五、规范内部约束机制合理界定出口退税工作中各部门、各环节的职责，增强各部门、各环节的责任感。一是规范出口退税管理的程序性操作，建立岗位责任制，明确税务、海关、外汇、外贸等部门以及税务部门内部征税与退税的权力和职责分工，做到一人一岗，一事一责，避免权力的过分集中或分散，形成专业化为主，综合性管理为辅，职责分离、相互制约的执法机制。二是严格执法过错追究制，哪道环节出现问题，就追究哪道环节的责任，并将责任分解、落实到个人，并对查出的违法、违纪人员严惩不怠。

六、提高出口退税管理的电子化程度尽快完善全国系统的网络管理，在各有关部门从源头上把好出口报关、结汇、征税管理关的基础上，加快完善“金关”、“金税”工程建设，积极推进海关、外汇、银行、外经贸、税务等部门之间的联网，实现管理信息网络化，真正在原始单证核对的同时，进行信息核对，从源头上堵塞管理上的

漏洞，杜绝真单证、假内容问题的出现，增强防止和打击出口骗税的能力。在此基础上，逐步废止纸质单证的申报，企业完成缴税、出口和外汇核销后，提出退税申请，提供有关电脑资料，退税各部门收到其信息，就可办理审批退税手续，从而提高管理的科学性和高效性。 "#F8F8F8" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)