

谈中标工程转包和违法分包现象对策（二）造价工程师考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/533/2021_2022__E8_B0_88_E4_B8_AD_E6_A0_87_E5_c56_533151.htm

四、对策

- 1、加大宣传力度，为招标人充分履行自身权力提供法律依据。一是利用广播、电视、报刊、网络等媒介宣传招标人的权利和义务，使招标人提高对施工企业行使检查、管理和监督权利的认识；二是印发应知材料。招标投标管理部门和建筑管理部门应编印《招标人行为指南》、《投标人行为指南》、《中标人须知》、《工程守法分包指南》和《承建企业须知》发送给招标人、投标人和中标人，让他们知道自己应该干什么、怎么干，了解违法应负的责任，何处评判，提高他们认真履行职责，依法办事的自觉性。
- 2、建筑企业应注重自身建设，以适应市场竞争的需要。在激烈的市场竞争中，只有加强内部理，采用新技术、新工艺降低企业成本，优化资源配置，提高劳动生产率，才能增强企业的竞争力，不断发展壮大，在竞争中才能立于不败之地。
- 3、简化程序，规范行为，提高办事效率。招标投标管理部门要在不违反有关法律法规的前提下，对分包工程只要总承包企业和分包企业具有独立法人资格和履行合同、承担民事责任能力、资质符合能力具备，应郑重招标人意见，符合直接发包条件的就办理直接发包手续；符合采用招标方式确定分包企业的，必须按照《招标投标法》等法律法规的规定：发布招标公告、制定招标文件、组织评标、定标，择优选择分包企业；但不论哪种方式确定的工程造价不得低于分包企业的成本价；在当地政府指定的工程交易中心规范操作，分包合同必须报当地建筑工程管

理部门备案，以便管理。总之，在程序环节上，既坚持规范运作，维护公平竞争，又要尽可能的简化程序，缩短时间。

4、政府重视，相关职能部门密切配合，共同整治转包和违法分包行为。建筑工程领域的转包和违法分包是导致劣质工程的主要原因之一，它伴随着腐败，并产生着比腐败更严重的后果即危害他人的生命财产，因此，各级政府必须高度重视，加大力度，重拳出击。

第一、成立工程专项治理整顿领导小组，负责研究组织协调工作；下设办公室，抽调相关部门业务人员合署办公，制定整治方案，分步实施。

第二、加大宣传力度。要在工程相对集中的各类园、区设立咨询台，面对面解答各界群众提出的问题；剪集图画展；请媒体介入，当曝光的曝光，有针对性的讲清危害，以充分的事实说明整治转包和违法分包行为的重要性和紧迫性，并将宣传贯穿始终。

第三、调查摸底，造册登记。对辖区内在建工程的基本概况、中标情况、在建企业情况、违法违规事实等一个不漏登记在册。特别是弄虚作假，骗取工程的；不具备与工程建设相符的施工能力，经多次督促整改仍无改观的；在工程建设中发生重大质量事故或安全事故的；有严重违法、违纪行为的等要详细登记，表述清楚。

第四、明确职责，查处到位。

一是招投标管理部门和工商行政管理部门除做好宣传工作之外，还应做好查处工作。（1）只要认定为转包和违法分包的，一律视为无效。因为关于禁止中标人转让中标项目，禁止中标人违法分包以及禁止分包人再次分包的规定属于法律的强制规定。中标人或分包人违反这些规定所签订的转让、分包合同属于《合同法》规定的无效合同，转让、分包不具有法律效力。（2）罚款。视其情节可以处转让、分包项

目金额5%-10%。(3)有违法所得的,没收违法所得。只要中标人转包或违法分包以及分包人再次分包所获得的金钱收入,都应当没收。(4)可以责令停业整顿。对违反行政管理秩序的建筑企业,应根据中标人和分包人违法行为的具体情节决定是否采用;(5)情节严重的,应采取严厉的措施,吊销其营业执照。

二是建筑管理部门要充分发挥部门的职能作用。应依照国家和省建筑管理条例等有关法律法规管理到位,特别是对项目经理的管理应明确专人负责,争取用半年到一年的时间抓出成效。项目经理三年内不得流动,流动必须办理有关手续;没有办理合法手续的,招标投标管理部门不允许参加任何工程的投标。在适当时候,应举办建设单位工程负责人培训班,对项目经理在施工期间的责任、监理人员的职责以及配合建管部门管理的内容进行辅导,努力提高综合监督管理水平。

三是质量监督管理部门对辖区内的每一个工程都要定到人,明确终身负责制,强化责任意识,不放过施工的每一环节,确保工程质量。

四、安全监督管理部门要积极响应中央号召,把工程建筑领域纳入安监范围,发现问题即时解决,并做到常抓不懈。

第五、分类指导,巩固成果。依法查纠后,要做好跟踪检查工作,防止反弹。这样,下大力气,综合整治,一定会有效遏制转包和违法分包的势头。

(百考试题造价) 100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com