

09年咨询工程师考试《工程项目组织与管理》网上培训精讲  
- 政府对项目管理的主要方面(1)咨询工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/535/2021\\_2022\\_09\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_92\\_A8\\_E8\\_AF\\_c60\\_535924.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/535/2021_2022_09_E5_B9_B4_E5_92_A8_E8_AF_c60_535924.htm)

二、政府对项目管理的主要方面 政府对项目管理主要表现在以下几方面：(一)制定宏观经济政策与相关发展规划，引导和调控投资项目 政府通过制定各种宏观经济政策来引导和调控工程项目的投资方向和规模，用宏观统率微观。宏观经济政策主要有：货币政策、财政政策、投资政策、产业政策、税收政策、价格管理政策、人口与就业政策、国际收支与管理政策等。详见《宏观经济政策与发展规划》一书。政府制定国民经济与社会发展中长期规划，以及教育、科技、卫生、交通、能源、农业、林业、水利、生态环境、战略资源开发等重要领域的专项规划，明确发展的指导思想、战略目标和总体布局，同时并适时调整国家固定资产投资指导目录、外商投资产业指导目录，明确国家鼓励、限制和禁止的投资项目。此外，政府还建立科学的行业准人制度，规范重点行业的环保标准、安全标准、能耗水耗标准和产品技术、质量标准，防止低水平重复建设。在国家发展改革委员会关于实行核准制的《项目申请报告通用文本》中明确要求应有“发展规划、产业政策和行业准人分析”一章，主要内容有：(1)发展规划分析。拟建项目是否符合有关的国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划等要求，项目目标与规划内容是否衔接和协调。(2)产业政策分析。拟建项目是否符合有关产业政策的要求。(3)行业准人分析。项目建设单位和拟建项目是否符合相关行业

准人标准的规定。(二)制订相关规定，界定投资管理权限

2004年7月，国务院下发了《国务院关于投资体制改革的决定》，对各类投资主体的管理权做出了明确规定。

1. 企业不使用政府投资建设的项目对《政府核准的投资项目目录》(以下简称《目录》)内的企业不使用政府投资建设的项目，政府主要从维护经济安全、合理开发利用资源、保护生态环境、优化重大布局、保障公共利益、防止出现垄断等方面进行核准。企业投资建设实行核准制的项目，仅需向政府提交项目申请报告。外商投资项目，政府还要从市场准入、资本项目管理等方面进行核准。其他不使用政府投资的建设项目无论规模大小，均实行备案制。企业不使用政府投资的建设项目市场前景、经济效益、资金来源和产品技术方案等均由企业自主决策、自担风险，并依法办理环境保护、土地使用、资源利用、安全生产、城市规划等许可手续和减免税确认手续。对于企业使用政府补助、转贷、贴息投资建设的项目，政府只审批资金申请报告。基本建立现代企业制度的特大型企业集团，投资建设《目录》内的项目，可以按项目单独申报核准，也可编制中长期发展建设规划，规划经国务院或国务院投资主管部门批准后，规划中属于《目录》内的项目不再另行申报核准，只需办理备案手续。

2. 政府投资项目 各类政府投资资金，包括预算内投资、各类专项建设基金、统借国外贷款等。政府投资资金可分别采取直接投资、资本金注入、投资补助、转贷和贷款贴息等方式。政府以资本金注入方式投入的，要确定出资人代表。对于政府投资项目，采用直接投资和资本金注入方式的，从投资决策角度只审批项目建议书和可行性研究报告，除特殊情况外不再审批开

工报告，同时应严格政府投资项目的初步设计、概算审批工作；采用投资补助、转贷和贷款贴息方式的，只审批资金申请报告。

(三)加强重要资源的管理

1. 对土地资源使用的管理  
为了保证国家土地资源的合理利用，国家对工程项目中国有土地与集体土地的使用都做了具体的规定。对土地的取得方式、程序，土地的使用年限、税收等都有相关规定，为防止土地资源的浪费，对工程建设项目取得开工许可证后土地的闲置时间也做了具体限制。
2. 对自然资源合理利用的管理  
为了提高自然资源的利用率，对涉及矿产资源开发利用与消耗大量重要自然资源的工程项目，国家规定了相应的审批程序与批准条件，对开采技术的先进程度、资源利用率、资源开发后自然环境恢复等都有明确要求。同时国家还通过资金、税收等方面进行政策调整，鼓励资源的节约与综合利用，大力发展循环经济，保证国民经济长期可持续发展。
3. 对资金资源的管理

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)