

咨询：城市污水处理必须实现八个转变
咨询工程师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/537/2021_2022__E5_92_A8_E8_AF_A2_EF_BC_9A_E5_c60_537557.htm 城市污水是城市中各种污水和废水的统称，它由各种生活污水、工业废水和入渗地下水三部分组成。城市污水处理系统是指收集、输送、处理、再生和利用城市污水的设施以一定方式组合成的总体。随着工业化、城镇化的加快，城市污水排放量越来越大，如果不能得到妥善处理，将严重污染环境，影响人居环境质量和城市可持续发展。资料显示，整个水体污染中，农业畜牧养殖业排放量约占40%，工业约占30%，城市污水约占30%~40%。因此，城市污水处理事业的发展好坏十分重要。

一、我国城市污水处理发展迅速，成绩巨大 党中央、国务院一直十分关注和重视城市水污染防治工作。自改革开放以来，全国各地的城市污水处理设施建设取得了令人瞩目的成果。特别是1998年以来，污水处理事业更是得到了空前的发展。根据建设部普查，到2006年年底，全国656个城市共有城市污水处理厂814座，日处理污水能力为6310万立方米，排水管道长度26.1万公里。城市污水年处理总量201亿立方米，城市污水处理率57.01%，其中污水处理厂集中处理率为44.1%。纵观世界各国的城镇化发展进程，都经历了一个先污染、后治理的过程，付出了相当代价，发展有快有慢。据了解，到2004年底的城市污水处理率，巴西仅为38%，俄罗斯为90%，英国为100%。韩国于上世纪80年代中期实施国家污水管理计划，当时人均GDP大约为7000美元。经过了20年的时间，韩国污水处理率达到了80%。尽管目前我国城市污水处理能力、效率

、水平与环境要求差距很大，但必须看到中国的城市污水处理发展速度很快，成绩巨大。1978年全国只有37个城市污水处理厂，日处理能力约为64万立方米；1998年全国有398个污水处理厂，日处理能力1583万立方米；即使在“九五”末的2000年，也只有427个污水处理厂，日处理能力2158万立方米。与1998年相比，短短8年时间，2006年全国城市污水处理量增长1.9倍，污水处理率也由1998年的29.56%增至2006年的57%，增长幅度达192.9%，几乎翻了一番。应该说，与世界各国比，中国城市污水处理发展是世界所有国家中最快的，这也是中国政府对全球可持续发展做出的贡献。中国城市污水处理事业之所以发展较快，主要是由于地方各级政府的重视，社会主义制度可以集中力量办大事，同时，不可否认的是1998年起实行的扩大内需政策，发行国债的一部分投资城市污水处理厂的建设，起到了极大的带动作用。特别是党中央提出了科学发展观的要求，指引全国各族人民在现代化的过程中努力建设资源节约型、环境友好型社会，这为城市污水处理事业又好又快的发展创造了良好的氛围和条件。

二、城市污水处理责任重大，任务艰巨 取得以上这些成绩来之不易，但是我国的城市污水处理形势依然十分严峻，任务还相当艰巨。按照《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和《国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知》要求：到2010年，全国设市城市的污水处理率不低于70%；缺水城市再生水利用率达到20%以上。“十一五”期间新增城市污水日处理能力4500万吨、再生水日利用能力680万吨，形成COD削减能力300万吨；今年设市城市新增污水日处理能力1200万吨，再生水能力100万吨，形成COD年消能力60

万吨。整个任务与“十五”末的能力相比几乎翻了一番。目前，要实现上述目标，还存在许多问题，主要是：一、污水处理设施建设任务繁重。计划今年设市城市新增污水处理能力1200万吨，参比2006年新增污水处理能力，需要翻一番。各级财力投入不足，资金短缺仍是制约工程建设的突出问题。二、污水收集管网与厂区建设不配套，运行经费不落实，使部分已建成的污水处理项目负荷率偏低甚至不能正常运行。三、相关处理技术设施改造有待加强。现有污水处理工艺需要改造，增加脱磷除氮设施，污水污泥处置问题始终没有很好的解决办法。四、政策法规不健全，部分城市污水处理费征收工作难度大，再生水利用重视不够，城市污水排放和处理的监管体系没有建立，监管力度亟待加强。五是在推进污水处理产业化，有关用地、用电、税收等优惠政策有待进一步落实。总结历史经验教训，要加快城市污水处理的发展必须充分考虑两个基本点：第一是如何调动地方政府的积极性。城市污水处理是地方政府的事权，也是地方政府的责任。地方政府既是最终的实施主体，也是监管工作的责任主体。因此，要实现城市污水减排的目标，除了将目标任务分解落实之外，关键还是要通过政策的制定，进一步调动地方政府参与和推动城市污水处理工作的积极性。实践证明，地方政府认识不到位，没有积极性，只靠中央政府的号召和要求是无法落到实处的。相反，只要地方政府想干的事情，就能克服一切困难，动员一切资源，想尽一切办法干成干好。第二是如何充分发挥市场配置资源的基础性作用。市场的作用是巨大的，市场发挥作用也是有规律的。按照“十一五”规划目标要求，要增加4500万吨城市污水处理能力和300万吨削

减COD能力，专家估算，约需投资人民币3300多亿元。这些投资，仅靠各级政府的财政收入，很难做到。更重要的是，投资主体不转变，效率难以提高。即使城市污水处理能力达到了，也难以正常运转。因此，必须充分发挥市场配置资源的基础型作用。通过开放市场，理顺价格和收费，制定优惠政策等，保证投资者的合法收益，以最大程度的吸引社会资本投入到城市污水处理行业上来。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com