

秘书学术论文：我国古代中央秘书机构的演变秘书资格考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/538/2021_2022__E7_A7_98_E4_B9_A6_E5_AD_A6_E6_c39_538670.htm 我国最早的中央秘书机构产生于商朝末年，称太史寮。其职掌为拟写册命、组织祭祀典礼等事务。当时，它的结构尚很简单，仅为雏型。西周初年，由于政务日繁，太史寮被扩展，臻于成熟，有了太史、小史、内史、外史、御史等不同等级、不同职责的秘书官员，承担着拟制文书、处理文书、保管档案、调查研究、组织会议、典礼、宣布政令、联络接待、提供下情、接受咨询等事宜，成为中央政府的一个重要辅助机构。到了西周后期，太史寮的作用越来越大，被与中枢政务机构卿事寮合称为卿史寮。东周时期，由于王室衰落，诸侯国崛起，中央政府难以向各诸侯国发号施令，太史寮的地位、作用才与卿史寮一样不那么明显了。秦朝攻灭六国、一匡天下后，秦始皇设立丞相府，作为协助自己处理繁复的日常政务的辅助机构。凡朝廷百司和地方郡县上呈朝廷的公文，一律送交丞相府，由丞相府整理后送呈皇帝裁决；凡皇帝下颁的诏书，也由丞相府分发各官署执行。由于秦始皇集军事、政治、经济大权于一身，事无大小，一决于己。因此，此时的丞相府没有决策权，仅有参谋权，规模也很小，以协助皇帝处理日常政务为主要职责，成为联系上下的桥梁和纽带，相当于皇帝的办公厅，丞相则相当于皇帝的首席参谋兼办公厅主任。丞相府实为中国历史上第一个统一的封建君主集权制度下的中央秘书机构。秦亡后，西汉承袭秦制，起初也以丞相府作为中央秘书机构。由于国家行政管理事务的增多，此时的丞相

府机构开始扩大，下属部门明显增多，属官大量增加，最多时达360多人；其职权也扩大，凡选用、罢黜百官，执行诛罚，郡国的上计、考课，都可以拍板处理，开始拥有相对独立的决策权。丞相也演化为手握重权的秉政大臣。这就和君主独裁的政体发生了冲突。于是，自汉武帝起，开始逐步分散、抑止、削弱丞相府的职权，将丞相府划为“外朝”，官衙设于皇宫外，属政务系统，即将职权已膨胀的丞相府转化为政务机构。同时，汉武帝又起用原先为皇帝收发章奏、保管档案、传达旨令的亲信秘书小吏尚书，组成小规模的书机构尚书署，以协助他处理文书等事务，官署设于皇宫内，属皇帝的近侍机构“中朝”系统，取代了昔日丞相府的地位。尚书署逐渐发展，其职掌从起初的收发奏章，发展为允许拆读奏章，《汉书霍光传》记载：“光与群臣连名奏王，尚书令读奏。”进而，又允许初步裁决奏章，《汉书魏相传》记载：“诸上书者，皆为两封，署其一曰副，领尚书者先发副封，所言不善，屏去不奏。”到了东汉，尚书署除了掌理奏章的收发、拆读、初步裁决、审查、诏书的起草、封印、转发、记录、皇命的传宣以外，还增加了选用、奖罚百官等权限，膨胀为无所不统的权力机构，被称为“今陛下之有尚书，犹天之有北斗也”（《后汉书李固传》）。其机构也自尚书署扩展为尚书台，从最初的少数人员增加为分六曹，配备了大批官员。为此，东汉末年，曹操又将尚书台转化为中央政务机构，另以自己的亲信幕僚为秘书令，下隶秘书左丞、右丞，负责收发、处理文书和拟制、颁发命令，以取代昔日的尚书台，组成新的中央秘书机构。曹丕称帝建魏后，又改秘书令为中书令，增设中书监职，组建成中书省，负责起草

诏书，掌管章奏，成为新王朝的中央秘书机构。魏晋南北朝时期，中书省的职权再度扩展、膨胀，从最初的“掌赞诏命，记会时事，典作文书”发展为参与机密，处理政务，执掌21方面的事务，其人员也猛增，光抄录、誊写文书的书吏就有一二百名。统治者为此分别增设了门下省、尚书省，以分散中书省之权，使三省各承担部分中央政府的秘书机构，使之相互配合，又相互制约。F8F8" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com