

《城乡规划法》的四大改变及意义城市规划师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/539/2021\\_2022\\_\\_E3\\_80\\_8A\\_E5\\_9F\\_8E\\_E4\\_B9\\_A1\\_E8\\_c61\\_539522.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/539/2021_2022__E3_80_8A_E5_9F_8E_E4_B9_A1_E8_c61_539522.htm) — 强调城乡综合规划

《城乡规划法》最重要的改变是更加注重城乡统筹。它不仅包括城市规划、镇规划，也包括乡规划和村庄规划，这意味着城乡二元的体系被打破，城乡规划进入一体化的新时代。该法的颁布标志着城市与乡村的关系不再停留在政府政策上，而是从法律意义上给予了城乡统筹发展思想的定位。在具体内容上，《城乡规划法》对城乡管理的强化很大程度上反映在协调城乡规划布局上。城乡空间布局对于城市规划，是最核心的内容。如何理解呢？以一座城市规划为例。其规模比较大，周边有山有水，城市只是中间的平原部分，山水及周边土地不属于城市范围。按照旧的城市规划法，城市规划考虑的只是城市边界内的规划范围，城市之外的区域，即使是近邻的区域也是规划法覆盖不到的，城市之外区域执行的是国务院村镇建设管理条例，所以城乡规划被人为分割成两层，即二元化。但是城市并不是孤立存在的。新的城乡规划法实施后，城与乡的边界范围就模糊了。按照城市规划法规定，大城市是指城市和近郊区非农业人口50万以上的城市。农村人口不作为确定城市规模的指标。例如一个市有500万人，城区人口只有50万，按旧法的概念它就只能算作中等城市，但就新法而言这样的城市就是大城市了。两部法律完全是不一样的概念。城乡规划法取消了城市边界的界定，也就取消了农业人口和非农业人口的界限，以后将会有户籍等相关适应法规和配套政策陆续出台。因此，这种影响将是根本性

的。。二将人居环境建设作为目的之一 《城乡规划法》与《城市规划法》相比，另外一个最重要的变化是把人居环境建设提升到法律的高度。《城乡规划法》第1条明确规定：“为了加强城乡规划管理，协调城乡空间布局，改善人居环境，促进城乡经济社会全面协调可持续发展，制定本法”。这不仅仅是增加了几个字那么简单，而是将过去的实体空间规划提升到以人为本的居住环境建设层面。而且由此可以明确，改善人居环境已经成为《城乡规划法》的重要立法目的之一，其重要法律地位得以确立。而且，还明确规定了一点，改善人居环境的工作是由城乡规划管理部门来做，这是非常本质的改变。也可以理解为人居环境建设已变成了政府的责任。在具体要求上，城乡规划符改变了城市规划法为规划编制而规划的指导思想，强调城乡规划要与经济、社会、环境等协调发展融合在一起，这也为建设和谐人居环境提供了一个良好的契机。简单的说，以前的城市规划法是摆在那里让有关部门去执行，现在的城乡规划法在内容上是互动的，城乡规划“纸上画画，墙上挂挂”的被动局面将得到改变。城乡规划法遵循城乡统筹、合理布局、节约土地、集约发展和先规划后建设的原则，将自然与历史文化遗产保护作为城市总体规划、镇总体规划的强制性内容，并提出了保持地方特色、民族特色和传统风貌等要求。当然，城市建设有一定的周期，城乡规划法对人居环境的影响不会立竿见影，真正发生变化应该是实施一段时间之后。三为城市未来的发展扫除了障碍，提供了更大的空间原有的《城市规划法》为新区开发和旧城改造专设了一章（见第三章），对新区开发作了专门的规定。回顾我国开发区的建设历程，我认为这也是起到

积极作用的，在当时需要以经济发展为龙头带动城市的发展，以经济发展为核心。但是，经济开发区最大的失败就是浪费了土地。现在土地是最宝贵的资源，18亿亩生存底线已经比较接近。而新法取消了这一内容，明确|百考试题|地规定城市规划区范围之外，不得设立各类城市开发区和城市新区。显然，取消此项有三大作用。首先，有助于城市规模的健康发展。新区开发与旧城改造结合得不好，也不能成为一种城市发展的主流模式。其次，这样做有助于节约土地，对于增加城市的活力会有帮助。开发区占地多，生活设施不完善，缺乏活力。第三，有助于城市复合发展。在城市性质的界定上，新法做出了一个极有利于城市发展的决定。按照《城市规划法》第19条规定，城市规划编制时首先要对城市性质进行明确定位，继而对城市产业结构调整产生影响。而随着经济发展的多样化和交叉化，实际上产业发展越来越难以明确性，比如IBM作为计算机生产是属于第二产业，而作为电子综合服务的提供商则是第三产业范畴。在新的《城乡规划法》中，不对城市性质作清晰的规定，这将对城市未来的发展预留了更大的弹性空间。四 强化监督职能，政府将对城市建设和房产开发的调控将更有力 关于城乡规划实施内容，原来在《城市规划法》中只有11条，不到1页篇幅，新法则设置了专门章节，包括18条内容，占到2页半篇幅，内容非常充实。为什么增加了这么多内容呢？以前的城市规划法对房地产开发土地要素控制不是很严，现在城乡规划法对各个程序，比如选址许可证、工程规划许可证的程序都有了非常明确的要求，包括乡村的建设规划许可证，城乡建设的全过程都有具体的要求和规范，没有空白点。此外，各个城市制定细

则，没有统一，现在也都有了明确|百考试题|的标准。这样将有助于政府主导城市发展的规模、方向、速度，调控城市建设和房地产开发。由于以前不是特别清晰的监督制度，原来的规划与市场结合得很弱，导致城市规划滞后于开发，现在提了很多具体的要求了，更加有法可依了，有助于城市以规划为龙头引领城市发展。这是一种巨大的进步。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)