

水土保持发展的战略目标及建议（二）岩土工程师考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/540/2021_2022__E6_B0_B4_E5_9C_9F_E4_BF_9D_E6_c63_540297.htm

三、水土保持与生态环境建设发展的战略

- 1 总体目标 用50年左右的时间，将全国现有宜治理的195.54万k水土流失面积基本治理一遍，完成一批重点水土保持生态环境建设项目，坚决控制各种新的水土流失的产生，遏制水土流失的发展趋势，建立起较完善的水土保持预防监督体系和水土流失动态监测网络，为经济和社会可持续发展创造一个良好的生态环境。
- 2 发展战略的基本要求（1）长远规划，分步实施 我国的水土保持必须从国情（区情）出发，长远规划，分步实施，从可持续发展的战略高度，制订切合实际的治理目标。近期目标（2001-2010）：
遏制生态环境恶化的趋势，坚决控制住人为造成的水土流失，使水土流失面积不再扩大。25°以上坡耕地退耕还草，水土保持措施平均年减少入黄泥沙4-5亿吨，有效林草覆被率提高到25%，人均基本农田0.13-0.2h，粮食占有量达到人均350-400kg，生态环境治理度达到40%。中期目标（2011-2030）：
部分15°以上坡耕地退耕还林还草，水土流失治理面积占流失面积的60%以上，有效林草覆被率达到35-40%，退化、沙化、碱化的草地基本行到恢复，人为水土流失全面得到制止，已产生的人为水土流失80%以上得到恢复治理，水土保持措施多年平均年减少入黄泥沙6亿吨左右，农村人民生活初步步入富裕，达到或接近全国平均水平，生态环境治理度达到80%。远景目标（2031-2050）：
退化、沙化、碱化的草地得到改良，大部分荒山的自然植被得以恢

复，宜林地全部绿化，有效林草覆被率达到50-60%左右，坡耕地实现梯田化，水土流失和沙漠化基本得到控制，水土保持措施多年平均年减少入黄泥沙8亿吨左右，建立起基本适应社会经济可持续发展的良性生态系统，黄土高原大部分地区实现环境优美、农林果牧全面发展、人民富裕的目标。（2）生态环境建设与农业开发相结合 通过生态环境建设与农业可持续发展有机结合，建立经济与社会协调发展、互相促进的新机制，不断改善生存环境，提高全社会成员的素质，满足人民群众日益增长的物质生活和精神生活的需要。以水土保持为核心，寓富民增收于生态建设之中，把恢复植被作为突破口，实施水土流失综合治理，带动土地利用结构调整，促进生态系统的良性循环，开发替代产业和增加就业，大力开发人力资源，投资基础设施建设，促进区域经济发展，为可持续发展奠定基础。（3）以市场为导向，调整农业结构 我国农业生产结构性矛盾日益突出，不能满足市场对农产品优质化和多样化的需求。退耕还林还草并不仅取决于粮食，在有粮无钱的情况下做到全面退耕具有一定困难。因此，国家除了"以粮代赈"投入粮食和资金、促进生态环境建设之外，还应积极推动农业生产结构调整和农业产业化进程，大力发展二、三产业。坚持以市场为导向，产足本地，面向全国，考虑国际。既要适应农产品市场的现实需要，又要研究和预测潜在的、未来的市场需求趋势，以满足社会对农产品的数量及多样化、多层次、优质化和动态发展的需求。（4）因地制宜，分类指导 对于不同生态类型区的治理开发，应根据其地貌类型、生物气候特征、经济社会状况等条件，坚持因地制宜、分类指导的原则。诸如晋陕蒙接壤多沙粗沙区，陕北

和晋西黄土丘陵地区地水土流失异常严重的地区，应加大退耕还林还草的力度；在绥德、米脂、离石、甘谷、秦安等人口密度高和地形破碎的区域退耕还林草后，粮食生产难以自给，应列入以粮代赈的重点区域；在风沙交错的沙土区，土壤沙粒含量高，结构性差，风蚀严重，易沙化，梯田埂高时易垮埂，在该区水土保持耕作法应与梯田建设同等对等；而对于水土流失相对较轻的高塬沟壑区和其它地区，通过建设基本农田，在保障粮食自给或自给有余的基础上，进一步亩林草覆被。同时因地制宜发挥资源、经济、市场、技术等方面的区域比较优势，发展本地优势农产品，逐步形成具有区域特色的农业主导产品和支柱产业。

3 发展战略框架与对策

发展战略的核心是：“预见性”，即对本行业的外部环境和内部环境的未来进行展望。外部环境分析应把重点放在我国正在发生的两个深刻转变上：从计划经济向市场经济转、从农村农业社会向城市工业社会转变，要考虑人口的变化及其他促成变革的因素，区域发展趋势及对水土流失形式的影响，以及对水保措施起制约作用的因素等。内部环境分析应确定适应外部环境发展趋势的能力，对水土保持行业的实力和弱点以及如何迎接未来挑战进行评价。根据水土保持总体目标，我国的水土保持发展战略应按东、中、西部统一布署，综合治理。

东部地区：巩固已有治理成果，在防台风灾害的同时，着重搞好水土保持预防保护及监督执法，坚决控制新的人为水土流失的发生，确保生态环境进入良性循环；中部地区：重点加强水土保持法制建设，搞好水保预防监督，遏制人为的水土流失，加大综合治理开发力度，加快丘陵地区水土流失工程建设，为该区社会经济的快速发展和我国经济向

西部挺进打下坚实的基础；西部地区：是我国生态环境状况最为薄弱和今后水土保持生态环境建设的重点地区，应坚决控制开发建设过程中人为造成新的水土流失，大力开展退耕还林（草）、基本农田和中小型水利水保工程建设，推广雨水集流利用技术，发展节水灌溉，建设生态农业，减少江河泥沙，促进群众的脱贫致富，为该区的经济发展和可持续发展战略的实施奠定基础。

四、几点具体建议

- 1 注重历史经验，坚持综合治理 以县为基本单位，以小流域为治理单元，以修建基本农田和发展经济果木为突破口，山水田林路沟综合治理的做法是成功的，应当加以肯定。但大规模的退耕还林还草和有计划地封山育林育草，这一综合治理中的关键环节未能取得突破。工程措施和耕作措施既是治理水土流失综合措施中的重要组成部分，又是有效实施造林种草的必要条件；特别是在半干旱区进行人工造林（含灌木）时必须强调以工程整地为前提；而在发展人工种草的同时，如果不将草纳入正式种植制度之中，并与发展畜牧业与饲草加工业相结合则很难持久下去。建议各地制定的生态环境建设规划必须是一个全面的综合治理规划，而不是单一的林草建设规划。
- 2 生态经济协调发展，生态优先 退耕还林还草是扭转生态环境恶化的关键，但如何具体实施却大有讲究。我们认为，对于 25° 以上的陡坡地，不是退耕后不再种粮就算完成了任务，而是要强调退耕后主要应作为营造水土保持林灌草的生态保护用地，即在一定期限内不再进行任何方式的收获和采伐。为此，必须进一步完善生态效益补偿机制，加大补偿力度。前一时期内在拍卖“四荒”中，一些地方将牧荒坡地翻耕改种经济林果、药材，甚至粮食的做法，实际上是将天然植

被变为生产用地了，应考虑其后果。至于25°以下坡地退耕后的利用问题，则应根据具体情况分别处置，同样应遵循生态保护为主的原则。对于地少人多、特别困难的少数地方，为保证群众生活和保护生态环境，则应考虑采取移民搬迁工程的办法加以解决。

3 把对天然植被保护、改良放在与退耕还林还草同等重要位置 人工植树种草无疑是使我国生态环境和农业发展步入良性循环的一个关键步骤，但必须把天然植被保护放在同等重要位置才能达到既定目标。黄土高原人工造林种草要取得成功很重要的一条是要依据植被地带分布规律和地形地貌条件确定适宜的乔灌草植被类型，选择适生树种，特别是乡土树种，以及在本地区经长期种植引种并取得成果的树草种，培育新的速生多抗体树草种当然十分重要，但不是马上能够实现的。相比之下，保护和恢复天然林草植被的措施就比较简单，最主要的一条是封育，其次是补播、补植。

4 充分挖掘降水生产潜力，实行"以丰补歉"对策 为解决不断加剧的水资源紧缺问题，就农田生产而言，首要途径应当是挖掘自然降水生产潜力。目前在水土流失严重区，旱作农田对降水的有效利用率仅30%左右，水分生产潜力开发值45%左右，作物水分利用效率约为0.3kg/mm亩。利用已有技术近期内分别提高到45%、55%和0.5kg/mm亩，使亩产达到150kg左右是可能的。但是，由于该地区气候多变，年际间降水差异很大，农业因遭受严重干旱大幅度减产的年份不可避免，局部农田虽可采取覆盖、集雨补灌等集约栽培技术减少损失，但在大范围内作用还是有限的。为此建议，为保持该地区自身粮食供给的相对稳定，在积极采取提高降水利用率技术措施的同时，还必须采取"以丰以歉"的种植业发展策

略，以三至五年为一个目标制定粮食生产和供应计划，而不完全着眼于当年收成如何，这一计划思路的转变，对于促进该地区生产、生态的良性循环，以及保持社会稳定都是有益的。

5 加速小城镇建设进程，推动二、三产业发展 城镇化发展是一个地区经济社会发展的主要标志之一，目前我国西部地区城市数量少、非农业人口例低。1999年西部地区城市化水平17%，低于东部地区47.40个百分点，城市密度相差56倍。西部农村人口占总人口的80%左右，东西部的差距问题突出表现为农村的差距。逐步减少农业人口的数量、提高人口素质是改善生态环境和实现农业可持续发展的重要基础。因此，必须一方面严格控制人口增长，另一方面应创造条件，结合生态环境建设整体规划和综合治理的战略部署，有计划、有步骤地进行人口转移，使一定比例的人口摆脱对土地的依赖。既可促进退耕还林还草的进程，减少对生态环境的巨大压力，又有利于大规模产业化发展，使区域内外在物资交流、运输、科技和文化教育等方面实现跨越式的发展。

6 改革生态环境建设项目管理办法，提高投资效果 加强水土保持与生态环境建设这项跨行业、跨部门的宏传工程的领导，建议在生态环境脆弱区、恶化区，设立专职机构，加强统一规划和统一管理，协调农、林、牧、水等职能部门，明确责任，分工合作，避免重复投资、重复统计、重复估算治理效益的弊端。项目实施中，采取法人负责制、招标投标制、工程监理制，严格检查验收，保证各项治理措施与工程的质量与进度；同时明确规定上过程中必须有水土保持和农、林、牧、水等有关的科研、教学部门参加，促进水土保持与生态环境建设，提高科技含量，提高投资效益。

7 将科学技术与

专业科技力量直接切入生态环境建设，充分发挥支撑作用 按照国际项目管理经验，专业研究机构应作为技术依托单位参加区域或大型生态环境建设项目，从规划、实施、直到评估验收的全程工作。为有效发挥科技的作用，在水土保持与生态建设项目中增设"科技专项"是十分必要的。建议以水土保持与生态环境建设决策或主管部门为中心组织和部置科技工作，根据实际需求将生态环境建设与科技纳入一体，形成直接为生态环境建设服务的科技体系，把国家的需求与教学、科研单位的生存和发展用责权利联系起来，既可以保障规划及实施的科学性，又可提高治理项目的质量，同时也可使科研教学单位多年的科技成果在项目区中得到应用和推广。（百考试题岩土）100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com