

加强工程合同管理合理控制工程造价一级建造师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/544/2021\\_2022\\_\\_E5\\_8A\\_A0\\_E5\\_BC\\_BA\\_E5\\_B7\\_A5\\_E7\\_c54\\_544144.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/544/2021_2022__E5_8A_A0_E5_BC_BA_E5_B7_A5_E7_c54_544144.htm)

工程造价有两种含义：广义地讲，是指工程项目从筹建一直到竣工验收的全过程中建设单位所花费用的总和；狭义地讲，是指在施工阶段施工单位进行工程建设所花费的成本以及在工程发包阶段其投标价格和工程结算阶段从建设单位所得到的工程建设费用(预期花费或实际花费)。造价控制就是指把建设工程项目造价控制在预定限额内，对建设单位、施工单位以及其他相关各方都具有非常重要的作用。造价控制应从多方面入手，如合理设置建设工程造价控制目标，加强建设工程施工合同管理等。其中加强建设工程施工合同管理就是控制工程造价的重要手段之一。建设工程施工合同的管理，就财政部门而言，其实质就是建设工程造价管理，是对工程造价的合理确定和有效控制。这是合同当事人双方关心的核心问题之一，也是招投标等工作的主要内容。施工合同中关于工程造价确定和支付的相关条款，是整个建设工程施工合同中的重要条款。在当前建设工程市场发育尚未成熟、市场主体行为不规范、市场信用体系和风险保障体系不健全、政府投资项目管理体制有待改进的情况下，在施工合同管理工作中难免会出现许多不规范之处。

### 1 工程合同中管理存在的问题 1.1 法律意识淡薄，合同签订不规范

建设工程耗资巨大、涉及面广、个性差异大和履约时间长。因此，客观上要求合同条款细致严密，尽可能做到面面俱到。在实际工作中，甲、乙双方由于缺乏施工合同管理的经验，订立的合同约束条款不全、内容

不明、职责不清等现象经常发生。有些建设项目在签订合同时为了回避业主义务，不采用标准的合同文本，而采用一些自制的、不规范的文本进行签约。通过自制的、笼统的、含糊的文本条件，避重就轻，转嫁工程风险。有的甚至仍然采用口头委托和政府命令的方式下达任务，待工程完工后，再补签合同，这样的合同根本起不到任何约束作用。如在建设工程招投标中，有的当事人为了获取不正当利益，在签订中标合同前后，往往就同一工程项目再签订一份或者多份与中标合同价款等实质性内容不一致的合同，这就是我们通常所说的“阴阳合同”，待工程实施起来，一旦涉及到经济利益，将容易导致工程纠纷的发生。

### 1.2 忽视合同的严肃性，违背等价有偿的原则

自觉执行合同条款，全面履行合同义务，是合同当事人一切行为的最高准则。签订合同的甲、乙双方，经济法律地位是平等的，没有主从关系。在实际工作中，承发包双方忽视合同的严肃性，违背合同的等价有偿原则，以各自的经济利益为中心，随意违背合同条款。甲、乙双方的这些违约行为，最终导致工程经济纠纷的发生。合同文件存在合同双方权利、义务不对等现象。从目前实施的建设施工合同文本看，施工合同中绝大多数条款是由发包方制定的，其中大多强调了承包方的义务，对业主的制约条款偏少，特别是对业主违约、赔偿等方面的约定不具体，也缺少行之有效的处罚办法。这不利于施工合同的公平、公正履行，成为施工合同执行过程中发生争议较多的一个原因。同时，由于目前建筑市场的激烈竞争和不规范管理，大量的施工队伍与建设规模严重失衡，致使业主在建设工程承包中占据主导地位，提出一些苛刻和不平等的条件，将自身的风险转移到承

包商身上。由于建筑市场处于买方市场，承包商为了获得工程，只好接受。个别承包商在实施这样的工程合同时，为了使自己的利益不受损失，就会采取偷工减料或非法分包甚至非法转包等手段，给工程建设带来隐患。

### 1.3 缺乏健全的合同管理机构

一些建设项目不重视合同管理体系的建设。合同归口管理、分级管理和授权管理机制不健全，谁都可以签合同，合同管理程序不明确，或有制度不执行，该履行的手续不履行，缺少必要的审查和评估步骤。缺乏对合同管理的有效监督和控制。政府有关部门要对建设工程施工合同实施监督、检查等管理。施工单位、建设单位更要对施工合同进行管理。有些地方的合同管理机构不健全，对合同的审查、监督和检查不得力。建设单位没有建设工程施工合同管理的力量，遇有建设工程，便委托给监理公司，而目前监理公司的机构设置不规范，合同管理力量薄弱，往往很难胜任建设单位的委托；施工单位，特别是中、小型施工单位，重视公关和预算管理，轻视施工合同管理，甚至没有专门机构从事施工合同管理工作。

### 1.4 合同管理专业人才缺乏

建设合同涉及内容多，专业面广，合同管理人员需要有一定的专业技术知识、法律知识和造价管理知识。很多建设项目管理机构中，没有专业技术人员管理合同，或合同管理人员缺少培训，将合同管理简单地视为一种事务性工作。甚至有的领导直接敲定由一般办公人员办理合同。一旦发生合同纠纷，缺少必要的法律支援。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。  
详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)