

关注城乡统筹协调发展调研报告秘书资格考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/545/2021_2022__E5_85_B3_E6_B3_A8_E5_9F_8E_E4_c39_545610.htm

编者按：党的十六届五中全会决议明确指出，必须促进城乡区域协调发展，加强和谐社会建设。市政协五届四次会议期间，委员们特别关注我市城乡统筹协调发展问题，他们结合各地的实际，从打破城乡分割的二元结构，到引导资金、文化、教育等要素资源向农村倾斜多个侧面，为促进城乡区域协调发展出谋划策。

拓宽失地农民的就业途径 随着城市基础设施建设等，近郊土地越来越少，失地农民成为富余劳动力滞留在农村。以维扬区为例，目前失地的农村劳动者达14026人，其中就业的12707人，失业在家1319人，失业率9.4。妥善解决失地农民就业，关系到城市化进程的顺利推进、城乡经济发展和社会稳定。

针对现状，提出如下建议。一要创造农村劳动力转移的宏观社会经济环境。政府在制定社会经济发展计划和产业政策时，应充分考虑劳动者就业及失地农民安置因素，把农村劳动力转移，特别是失地农民安置，作为政府的重要职责。加快建立城乡统筹就业体制，消除对农村劳动力就业的限制和歧视性政策规定。加大对近郊农业的投入，形成农村经济稳定增长机制，带动对农村劳动力的有效需求，减轻失地农民就业压力。二要探索经济、就业双向增长的良性发展途径。政府在土地征用开发时，应优先考虑农村集体经济发展用地；从近郊实际出发，发展适度规模的介于劳动密集型和资本密集型之间的乡镇企业，促进乡镇企业的发展；引导乡镇发挥近城优势，发展商贸业和服务业，扶持自主创业，建立失地

农民就地就近转移就业制度。三要健全一体化劳动就业服务体系，为失地农民就业提供条件。对城乡劳动力实行统一的就业登记管理、备案、统计和发证制度，让失地农民同样享受有关城镇职工就业与培训的优惠政策。政府相关部门要担负起农村劳动力转移的管理工作，维护劳务人员的合法权益。建立农村“一户一就业”即农村困难群体的就业援助制度，实行包户包干制。四要开展职业培训，提高失地农民素质和就业能力。凡失地农民都应参加就业前培训，接受就业指导 and 职业道德教育，端正就业观念，了解择业方法和途径。要根据企业用工需求，有针对性地开展组织培训，以便就近就地吸纳消化。建立定点定向订单培训制度和区、乡（镇）村、企业、培训实体联合培训基地，鼓励各类企业吸纳失地农民。

建立健全农村社会保障体系 近几年，我农村农村社会保障制度初步建立，但各地实施的规范化程度、覆盖率、保障水平、操作方法及实际效果存在较大的差异。建立和完善农村社会保障体系，应与经济社会发展相适应，以统筹城乡发展、健全体系和突出重点相结合，政府组织和农民自愿相结合为原则，重点完善健全农村五保、最低生活保障、新型合作医疗、失地农民保障、养老保险等五项制度。完善农村最低生活保障制度，应摸准享受最低生活保障的对象，每年核实一次，接受群众监督，完善农村低保投入机制和资金安全运行机制。巩固提高农村“五保”制度，应认真核定五保对象和供养标准。加强敬老院的建设和管理，提高乡镇敬老院的集中供养率。县乡财政要增加经费投入，改善办院的条件，增加供养人数，提高“五保”人员的物质文化生活水平。完善以大病统筹为主的新型合作医疗制度，应认真落实国务院

办公厅[2003]3号文件精神。多渠道筹集资金，按照以收定支、收支平衡和公开、公平、公正的原则进行管理，专款专用。推进农村服务网络建设，强化农村医疗卫生机构的行业管理，提高医疗卫生服务能力和水平。落实被征地农民基本生活保障制度。建立被征地农民基本生活保障资金，纳入财政专户管理，专项用于被征地农民的基本生活保障，对被征地农民对象分年龄段安置，同时积极鼓励和帮助失地农民再就业。建立农村养老保险制度，对进城务工的农民和乡镇企业的职工可根据尽同样义务、享受同样权利的原则，将他们纳入基本养老、失业、工伤、生育等城镇保险体系。对纯农户的养老保险以家庭为主，可同社区保障和国家救助相结合，近郊乡、村经济基础较好、收入较高的地方，可对失去劳动能力的农民发放养老金。资金投入是建立农村社会保障体系的重要保证，各级财政收入增长的部分应向农村社保体系倾斜；加大财政转移支付的力度，对经济薄弱地区给予适当扶持。促进城乡教育均衡化 近几年，我市各类教育取得长足发展。但是，城乡基础教育发展不均衡，农村中小学的发展速度缓慢，基础条件较差，教师队伍较弱，办学水平较低，教学质量不高。大量农民子女涌入城区就读，交借读费、择校费，甚至在城区租房陪子女读书，不仅增加了农民的教育费负担，而且使城区学生数爆满，社区管理压力加大，农村生源大量流失。城乡教育的均衡发展是城乡区域协调发展的重要内容，而基础教育是整个教育发展的关键。建议：一要理顺管理体制，推进教育布局的均衡 二要坚持弱者优先，推进教育投入的均衡化。通过实施县乡联动，在逐年加大投入的基础上，坚持教育经费向农村中小学倾斜，向薄弱学校和

弱势群体倾斜。三要统筹师资力量，推进资源配置的均衡化。认真实施“农村教师素质提高工程”，同时实行城乡换岗、定期轮岗、跟岗提高等教师换岗制度，使教师从单位所有变为城乡共享，流动方式从行政调动变为定期派遣服务。对家在农村的教师和志愿到农村的城区教师根据情况给予补贴，职称评定向农村教师倾斜。四要整合管理资源，推进办学水平的均衡化。通过校际结对、校长兼职、委托管理、学校合并等措施，发挥名校牵动效应，以优带弱、以优扶弱，放大优质教育资源。提高农村中小学校长治校能力。全面实施中小学“校园通”工程，统筹规划城乡一体的教育信息化建设。五要关爱弱势生源，推进教育机会的均衡化。关心农村外出务工家庭“留守儿童”的健康成长。去年，市妇联对高邮、宝应、江都、仪征等地的抽样调查结果显示：父母亲在外务工的农村中小学生在在校生总数43.8%左右，部分乡镇工业不发达的乡镇，占比高达78%。按照调查的比例估算，全市农村在校中小學生中约有19万名“留守儿童”，分布在几乎所有乡镇。大多数家庭是单亲监护或隔代亲属监护，绝大多数孩子希望得到父母关爱，少数孩子因学校和家长只偏重学习成绩而产生厌学情绪。如果工作不到位，使“留守儿童”成了“问题孩子”，就不仅是家庭的不幸，也是社会的不幸。因此，家庭、学校、社会都应负起责任。一要认真实施“蓝天教育计划”，保障务工人员带进城的“流动儿童”和留在家乡的“留守儿童”接受良好的教育。城市的公办学校要为“流动儿童”提供同等权利的义务教育，对其中的困难学生给予关爱和资助；农村中小学要建成学校、家庭、社会共同关心“留守儿童”的“蓝天学堂”。二要加强学校与家长的联

系，鼓励教师多走访“留守儿童”家庭。通过家访用知识引导孩子，用爱心温暖孩子，及时发现问题、解决问题。建立“留守儿童”家庭联系卡，通过电话，写联系卡等形式，定期或不定期地将孩子的学习情况和思想动态及时向家长反映。三要关心“留守儿童”的心理健康。农村中小学应配备专业的心理教师，或对教师进行相关心理指导培训，使他们有能力对学生定期进行心理健康辅导。把城市学校的成功经验引入农村中小学，帮助孩子们坦然面对成长的烦恼。对遭遇挫折或困难的孩子及时给予心理抚慰，帮助克服孤僻、胆怯、冷淡等心理。四要动员社会共同关心“留守儿童”的成长。乡村组织要做好工作，确保外出务工人员妥善安排孩子，落实好监护和教育责任。面向乡镇机关、党员干部和社会热心群众，广募“蓝天行动志愿者”，担当“代理家长”、义务辅导员，关心“留守儿童”的思想、学习和行为习惯，与“留守儿童”进行面对面交流与沟通。社区或村组织还可就近组织孩子开展有意义的活动，丰富他们的精神文化生活。

重视农村文化建设 农村文化作为农民生活中不可或缺的精神要素，已成为党和政府“三农”工作的重要内容，列入了“建设社会主义新农村”的战略目标。我们通过基层干部和农民群众交谈、探讨，认为当前农村文化建设应重视四个方面的问题：一要准确定位农村文化建设的多功能责任。通过文化活动，向农民传播文化知识、科学知识、创业技能，宣传党和政府的方针政策、法律法规，提供解决生产生活中困难、困惑的途径和方法。二要拓展农村文化传播的多元化途径。主流文化要强化，坚持开展“四下乡”的活动，鼓励和扶持乡村组织的文体赛事、文艺汇演等公共文体娱乐。宗

教文化要管理，要防止封建迷信活动蔓延。民俗文化要培育，使其向积极、文明、健康的方向发展。休闲文化要引导，不能任其自流。三要适应农村文化受众的多层次需求。四要加强农村文化阵地的多方位管理。对窗口型阵地，即乡镇文化站建设，应在功能到位上下功夫，增加投入，完善设施，整合现有文化资源和优势。对流动型阵地，即民间艺人队伍，应完善监管，逐步提升民间艺人队伍素质。对社会型阵地，应在依法管理上下功夫，将文化市场管理延伸到农村集镇。

确保农民饮用水安全 我市农村水环境状况不容乐观。存在的主要问题，一是水源地管理不规范，工业污水、码头和造船业污染、垃圾及畜禽养殖污染严重影响饮用水源水质。二是农村地表水普遍污染严重，水源水质达标率相应较低，加之水质监测能力薄弱，乡村水厂不同程度存在水质问题。三是9未普及自来水地区，农民只能饮用河水、呆塘水和井水，水质问题更加严重。为确保农民饮水安全，建议：加强对饮用水源地保护区及周边地区工业企业的监管。严格控制饮用水源地保护区周边地区新建项目的审批，加大水源保护区内码头和造船业等对生态环境破坏违法行为的查处。尽快搬迁水源保护区内的畜禽养殖场和垃圾堆放场。加强水质监测和信息发布工作。对境内长江、夹江、大运河等46条重要河流、湖泊水环境实施每月一次正常监测，定期向社会公布。同时对全市20个重点乡镇水源地每个季度例行监测一次，加强对县级以上水源地的例行监测。控制农业面源污染。推广无公害综防技术、减少农药用药次数和用药量；推广高效、低毒、低残留的新农药；推广配方施肥、平衡施肥，提高肥料的利用率；对禽畜养殖场粪便进行无害化、资源化处理，发

展有机、绿色、无公害农产品生产。整合乡村小水厂，推进区域供水，统筹解决农民饮用水问题。有计划地合并和关闭小水厂，逐步扩大区域供水范围。对乡村水厂加强质量监管，配齐消毒设施和必要的检验监测设备。环保部门要依据水质安全技术标准加强监督检查，将水质状况定期向群众公布。农业、水利、卫生、建设等部门要各司其职，加强配合，严格管理，确保广大农民能够饮用到安全、放心、卫生水。F8F8" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com