

建设工程项目管理的对立统一观投资建设项目管理师考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/547/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E5_B7_A5_E7_c41_547946.htm 众所周知，我国工程建设战线项目治理的启动，起始于80年代初的“鲁布革水电站工程建设项目”。20多年来，在政府主管部门的政策推动下，我国建筑业在工程项目治理方面进行了积极的探索和实践，越来越多的企业在不断地创新着项目治理的新模式，从而促进了我国工程建设项目组织实施方式的深层次变革。我这里之所以用“工程建设项目”来概括，是考虑了工程建设项目必然要涉及到固定资产投资治理体制与建筑业治理体制两大方面。在计划经济时期，这两个方面只讲统一而不讲对立，没有甲乙双方，没有合同制。实行社会主义市场经济以来，打破了这种统一，市场行为进入了这两个方面，形成了既对立又统一的崭新局面。我们知道，投资治理体制包括项目策划、涉及项目评估、项目选址、项目设计、项目建造、项目验收、项目试运行等全过程。在这一过程中，20年来成功地开展了项目业主负责制、招标承包制、建设监理制和合同治理制为中心内容的改革，并相应诞生发育了为项目业主服务的咨询单位、设计单位、监理单位、招标单位等等。与此同时，建筑业作为固定资产投资转化为新的物资技术基础形成现实生产力的产业部门，与投资治理相随相伴，更为深刻地展开了一系列的变革。包括对完全竞争性行业实行资质治理的市场准入制，包括对业主招标承包制的投标合约制，包括优化资源配置的总包分包制。尤其是施工生产方式的变革，产生了项目经理部和项目经理作为“一次性的施工生产

临时组织机构、一次性的成本治理中心、企业法人一次性的授权治理”的新型项目治理制。我们可以毫不夸张地说，工程项目治理在中国建筑业的应用，只用了不到20年的时间就走过了发达国家近40年的路程，且无论在理论研究的深度上，还是在实践探索的广度上都有了长足的进步和发展，并形成了与投资治理体制改革相适应、与项目治理相匹配的项目治理建造生产系统，使项目治理服务与项目治理建造两大系统相互协调、相互适应、相互统一，构成了中国工程项目治理坚持“对立统一观”的基本框架体系。近来项目治理服务又出现了“代建制”的新型业主组织建设形式。这是2004年投资体制改革决定明确提出来的。2004年7月16日，国务院颁发了《关于投资体制改革的决定》，规定中明确：加强政府投资项目治理，改进建设实施方式，对非经营性政府投资项目加快推行代建制，即通过招标等方式选择专业化的项目治理单位负责建设实施，严格控制项目投资、工程质量和建设工期，竣工验收后移交给使用单位。显然这是为项目业主服务的投资治理方面的又一改革举措。同样，建筑业的改革也必然适应投资主体这一改革需求，要与项目治理公司实施代建制相对应，这就要发展一批工程总承包企业，视项目治理公司为甲方，按投标合约制对其实行工程总承包。我们把这种模式称为总承包项目治理。可见工程总承包作为承包商一种工程承包模式，它与政府投资项目的代建制是一个问题两个方面的根本不同的概念。代建制的项目治理组织只是取代了过去由项目使用部门自行组织的“基建办”，使这种临时机构走向了职业化、社会化、商务化的道路。工程总承包是指从事工程总承包的企业按照合同约定，采取总、分包的方

式，对工程项目的勘察、设计、采购、施工试运行（竣工验收）等实行全过程或若干阶段的承包。它有利于克服设计、采购、施工、试运行相互制约和脱节的矛盾。我国从2003年以来，尤其是《关于培育发展工程总承包和工程项目治理企业的指导意见》、以及《关于加快建筑业改革与发展的若干意见》出台后，打破了多年了狭隘的总承包思想局限，进一步加快了建筑业产业结构的调整和总承包模式的推行，为我国的国际化发展奠定了基础。投资治理与建筑业治理，把它微观起来就是工程建设中的甲方和乙方。甲方和乙方是永远并存于建筑市场的两大行为主体。不难理解，甲方和乙方是工程项目治理过程中既对立又统一的两个方面。投资方不论采取什么组织形式，主要目的在于控制预算、节省投资、提高投资效益；而承包方则是一定要努力降低成本，以获取合理利润。怎样既能节省投资，又能获取利润，就成为面对双方的工程项目全过程治理所要回答的问题。由于工程总承包最大的特点是实行设计、施工一体化，把资源最佳配置在工程项目上，有利于减少治理环节，有利于集中优秀的治理人才，有利于采用先进技术和项目治理方法，这就能最大限度地满足甲、乙双方的需求，因此这是一种先进的工程建设生产方式和经营治理模式，充分体现了关于工程项目治理的对立统一观。说到这里，我们必须再来明确地表明关于工程amp.建设项目治理的对立统一观，一方面是投资治理体制所推进的业主项目治理，主要是监理咨询、设计、监理、代招代建的项目治理服务体系，其各个行为主体通过提供服务、收取费用、体现价值；另一方面建筑业所推进的项目治理主要是通过合理占有、调动生产资料，合理运用生产要素和

生产条件，运筹劳动者与建筑材料、建筑机具在时间和空间里实现有效的直接结合，建立起先进的项目建造方式和经营治理模式，追求项目生产力的解放和提高，其行为主体通过建造生产、完成产值、实现利润、体现价值。应当明确的是，工程项目建设的质量、工期、安全、成本治理以及环境保护、资源节约、职业健康等对社会负责的共同目标，把项目治理服务与项目治理建造两大系统统一了起来。因此，坚持对立统一观，追求两者的统一，推进工程项目全过程的规范治理已成为中国新一轮工程项目治理的主要任务。值得欣慰的是，建设部和国家质量监督检验检疫总局已共同颁布了《建设工程项目治理规范》，为推进工程项目治理新一轮的发展，提供了标准，创造了条件。我们广大工程项目治理的领导者、推动者和实践者为此而感到十分的兴奋，也为此对政府部门和相关领导表示感谢。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com