

经验交流：水利工程管理体制改革思考（二）注册建筑师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/555/2021_2022__E7_BB_8F_E9_AA_8C_E4_BA_A4_E6_c57_555741.htm 二、实施水利工程

体制改革的主要措施。 1、转变观念，转变思维方式，适应形势的发展。 水利工程管理体制改革的首要前提是改革不适应市场经济形势发展的陈腐观念，将原有的计划经济、商品经济的完全依赖计划，依赖行政命令的思维方式转变过来，按照社会主义市场经济规律、价值规律、优化配置资源和优胜劣汰的要素贯穿于我们的思想和行动中。特别是在水管单位内部的供水生产、水产养殖、水利发电、库区旅游、水土资源等生产经营实践中，严格按照商品生产和商品交换的要求，加强各环节的管理，强化成本核算，合理确定价格，严把产品质量关，不断提高产品质量，在重视自身经济效益的同时，不断提高职工的文化生活水平。一定要深刻认识“发展才是硬道理”的根本内涵，要明白“市场经济没有眼泪”的道理。通过改革的手段，彻底改革不适应市场经济的观点、方法，树立长期发展的战略思想，制定切合实际的中长期发展规划，结合中央实施西部大开发形势，用国际经济一体化的发展思路统揽我们的工作，一切以经济建设为中心，一切以经济效益为出发点，合理配置和优化利用水土资源、人力资源，不断提高工作效率，才能摆脱水管单位举步维艰的困境，才能在本世纪的前二十年实现水利人的小康目标。但是，我们一定要充分认识到转变观念的艰巨性、长期性和复杂性，坚定信念、循序渐进，做到与时俱进、开拓进取，使观念和思维方式的转变跟上时代发展的步伐。 2、认真处理

好改革和发展的几个关系。（1）稳定、改革和发展的关系。体制改革不是要全部废除原有的所有政策、制度、规范，而是要破旧立新，改革不适应生产力发展的生产关系，理顺管理体制，建立符合社会发展要求的新的生产关系，释放出职工的生产积极性，不断工作效率，创造出更大的经济效益。改革不是目的而是手段，稳定、增效、发展才是我们改革的目的。因此，我们必须用“三个代表”的重要思想来指导改革的具体工作，以稳定、求实、创新、发展的态度来面对改革，在改革中求稳定，在稳定中求生存，在生存中求发展。

（2）行政管理和水管单位的关系。各级水行政主管部门和水管单位应按照各自的职能，划分灌区内的水政执法、渔政执法、水库防洪、灌区排涝、江河提防、灌区管理工作的责权利。水行政主管部门只能依照法律法规所赋予的权利依法行政，而不能对水管单位内部的生产经营管的过多、过死、过细。而水管单位在水利工程管理中，在符合法律法规的前提下，充分发挥自身的水土资源优势，面向市场，开展水商品生产、销售、管理和服务；同时加强对公益性资产的管理，确保水利工程设施的安全和完整；做好防洪、排涝、减灾、水土保持等工作，确保公益性国有资产的保值增殖。真正作到政企分开，政事分开。形成相辅相成、相互支持、相得益彰的新型关系。

（3）社会效益和自身经济效益的关系。绝大多数的水利工程均具有公益性和经营性的综合性功能，其综合效益必然具有公益性效益和经营性效益，在公益性效益中表现出巨大的社会效益，在经营性效益中表现出水管单位自身的经济效益。因此，处理好这个关系对社会、对水管单位都非常重要。界定清楚两者的资产量、价值量是这

次体制改革的焦点。从公平、合理、科学而言，准公益性水管单位在防洪、排涝、水土保持、生态环境等公益性资产和经营性资产划分时，可按水库库容的各自占比，或防洪、排涝、减灾、环境效益占灌区范围内平均年度GDP贡献率，或水管单位年度总支出中扣除经营收入弥补支出的占比等方法，客观综合确定公益性资产的物化劳动和活劳动量。同时结合水管单位现状、地理位置、经济环境、经济发展速度调整确定公益性耗费的补偿额度，不搞一刀切。要分别对每个水管单位进行划分和确定，明确各级财政部门应承担的补助份额。同时，重新核定水管单位的供水成本价格，分别对工业、城镇生活、农业灌溉、城市环境等不同用水类别确定不同的水价成本和价格。并对其中的农业水价的成本价和当年执行的收费价格进行比较，按照实际供水量和收费总额核定差额，将这一部份不应由水管单位承担的差额，由受益的地方财政负担。但是，由于存在全国各地经济发展的不均衡性，国家应从全局出发，通过转移支付的手段，大体平衡各省市区的负担份额。

(4) 水利基础设施建设与经营管理的关系。水利基础设施建设既是中央关注的重点，也是中央实施西部大开发的重点。为了保障水利工程的正常运转和保护广大人民的生命财产安全，今后一个较长的时期内，国家应将不断加大水利工程病险水库的整治力度和大中型灌区的干支渠配套改造防渗力度，以利于水利工程更好地为社会经济发展发挥更大的作用。因此水管单位一定要抓住这一发展自己、壮大实力、提高社会地位的机遇，迎接挑战；在加强自身综合经营管理的同时，争取上级各部门在政策、项目、资金方面的支持。改革投资体制，将产权、经营权、管理权适度分离

，以股份合作、租赁承包、出售拍卖、联营等多种形式，放开搞活，加快基础设施的建设速度，为今后的综合经营工作奠定牢固的基础，借以增强自身的经济效益，从根本上实现水管单位财务状况的良性循环。（5）内部和外部的关系。理顺水管单位管理体制，主要在于外部管理体制的理顺和水管单位内部管理体制理顺两个方面。外部管理体制涉及到中央、省、市、县各级政府和各级水行行政主管部门、流域机构的责权利职责划分，这些上下领导关系，条块业务关系通过本次改革是必须理顺的。而内部管理体制则主要涉及到流域内部、灌区内部、水管单位内部的责权利职责划分。这些内部关系的理顺，必须在人事、财务、分配等方面狠下功夫。通过内部和外部的理顺，为整个水利工程管理体制的理顺创造条件，做到上下左右关系协调、形成合力，不断增强水利工程抗御自然灾害的能力，充分发挥其社会效益和经济效益，实现体制改革的最终目的。（6）精简机构和引进人才的关系。在水利工程管理体制改革的进程中，水管单位在精简机构，压缩非生产人员，清理撤消在计划经济时期兴办的不适应形势发展的下属企业时，必然会出现人员过多而无法安置的现象，而大量的下岗、失业又必然导致水管单位内部和社会的不稳定。同时，水利事业的发展又将出现急需的专业技术、管理人才的引进和吸收。因此，一方面要坚决压缩非生产人员和超编人员，采取提前离岗休息、鼓励辞职、自谋职业、鼓励脱产学习，轮岗待岗等多种办法，精减人员队伍，配套相应的社会保障措施，使这批人员得到妥善安置。另一方面按照定编、定员、定责、定岗、定薪的要求，吸收文化水平高，具有专业知识的优秀人才到适当的岗位发挥他

们的知识才干。做到人员能进能出、工资能高能低、职务能上能下。同时实施人事制度的改革，建立健全用人机制和分配机制，精简机构，做到人尽其才、人尽其用，逐步调整人员结构，不断提高职工的文化水平。处理好这一关系，将十分有利于水利工程管理单位轻装上阵，提高职工素质和提高劳动生产力，促进水利工程管理体制改革的进一步深化。

3、准确确定水管单位性质，建立符合实际的补偿机制。理顺水利工程管理单位体制的重点在于对水管单位的准确定性，必须按照政策，结合实际，做到准确定性。在公益型、经营型和准公益型三类不同性质界定清楚后，绝大多数水管单位均属于准公益型水管单位，而情况最为复杂的也是这一类。由于准公益性水管单位既有防洪、排涝等公益性任务，又有供水、发电等经营性功能。因此，要以科学的、客观的、实事求是的态度确定划分公益型和经营型的方法。经过科学的划分后，明确各级财政补贴的份额和自收自支的范围、用途、人员、标准，同时建立健全水管单位的养老保险、失业保险、医疗保险、住房公积金等制度，使职工的生产岗位进的来、走的出，退休有所养、下岗有去处。

4、建立新的运行机制，符合生产发展的客观要求。通过改革，建立起一整套适应市场、适应形势、符合要求的运行机制非常必要。其主要的机制是：第一，在水价的形成机制上按照统一政策，重新核定工业、农业、居民生活、生态环境等分类成本水价，调整实际执行水价，对农业灌溉用水的水价实行“小步快跑”的办法，加快水价调整进程。使水价的形成机制、调价机制和管理机制科学化、制度化、规范化，充分反映价值规律和市场供求关系，适应新形势的发展要求。第二，在水费的

征管制上，按照“先服务、后收费”的政策，不再完全全依靠地方政府，减少征管环节，明确征收主体；做到供需直接见面，实行合同制供水，收费到基层。同时，一定要因地制宜的建立乡镇或村社用水户协会或支渠管理委员会，由乡镇或灌区的水利管理站牵头，负责供水、管水、收费，解决供用水的纠纷，形成一条龙服务，真正做到服务好，收好费。

第三，在农业用水机制上，水利工程管理单位一定要加快计量用水和节约用水的建设，在干渠的直灌斗渠和支渠及重要的分水节制闸安装计量用水设施，改革长期以来实施的按亩收费方式，实行按方计量收费，用基本水量收基本水费、超额用水累进加价的办法，促进节约用水工作向纵深发展。同时由支渠管理委员会负责某一条支渠的输水、管水、灌溉和维修等工作，配合用水户协会做好水费的征管工作。

第四，在维修养护机制上建立专业的水利工程养护维修队伍，实行企业化和市场化运作，专门负责水利工程设备、设施、渠系工程的养护维修，将水利工程管理和养护维修分离，既可精简水管单位人员，节约维修养护经费，又可以提高维修质量，缩短工期，充分发挥工程的运行效益。

第五，在资产管理机制上，水行政主管部门和各级地方财政部门必须制定相关的管理规定，严密关注国有资产的保值增值，实施动态和静态的管理。水利工程管理单位有责任和义务管好用好现有的水利资产，建立健全严密的监督机制和运行管理机制。通过这些资产的管理和创造的收益，促进我国水利事业的健康、有序、持续的发展。把建筑师站点加入收藏夹 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com