

09公考申论热点:雪灾地震台风与灾害应急机制公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/566/2021_2022_09_E5_85_A

C_E8_80_83_E7_94_c26_566094.htm 材料一：公共应急2008年
关大考 2008年1月10日左右，当南方各省下起第一场大雪时，几乎没有人意识到今冬的雪强度会这么大、持续时间会这么长、危害会这么严重，起初人们甚至很欣喜，因为多年都没见到这么大的雪。然而当人们意识到灾害的严重性时，已经错过了最佳的救援以及应对时机，一场雨雪冰冻灾害最终让全社会措手不及。过于依靠常规经验判断异常天气，对超规模冰雪的麻痹大意在一定程度上造成了此次自然灾害影响的蔓延。雪灾破坏了南方大量电网，因为这次罕见的雨雪冰冻气候超过设计标准，很多高压电塔因负载过重而纷纷倒塌，湖南、贵州等地的电网几乎遭受了毁灭性的打击，而且没有可替代的应急供电方案此外，南方地区的地下水管质地脆弱且埋得过浅，很多水管冻裂，居民生活用水无法得到保障；南方很多省市连专业的除雪除冰设施都没有，人们依靠简陋的铁铲、撬子等工具一点点地打碎厚厚的冰层，除雪效率低下致使路面受阻情况迟迟得不到缓解；南方大多数司机缺乏雪地行车的经验，导致交通事故频发；雪灾还使得物资供应空前紧张，肉类、蔬菜等价格出现较大规模的涨幅，煤电供应频频告急，取暖设备一时间被抢购脱销……这些都暴露了我们防灾意识薄弱、对灾害形势估计不足、基础设施建设尚不完善等弱点，很多职能部门也没有及时启动应对措施，初期甚至抱有侥幸心理，没有做最坏的打算，也就没有做最充足的准备。 分析：2008年初雪灾影响扩大的原因主要有：首

先，灾害发生在南方各省，我国南部地区因气候较为温暖，缺乏应对强降雪的基础设施建设；其次，与春运特殊时期重合。恶劣天气更给今年春运增添了前所未有的困难；再者，在此次灾害中受影响的京广铁路以及京珠高速都是我国主要的南北交通干线，承担着运送大批旅客的艰巨任务；另外，受灾严重的广东省是我国输入农民工最多的省份之一，春节期间有大量外地务工人员需要返乡。

材料二：灾难关头，渴望信息光明 整整12天被围困在“冰雪孤城”中的特殊经历，将长久地印刻在湖南郴州市民心里。家住北湖区的张晓刚回忆，雪灾中他最感动的是当地政府部门送给他一台小收音机。他说，“当信息渠道中断时，那种孤独和茫然，比停水停电带来的生活困难更可怕。”及时了解灾情信息和救灾进度，成为应对重大灾害的“减压阀”。在最艰难的时候，成千上万的灾区群众从报道中了解到中央领导同志赶赴一线指挥抗灾的行踪，了解到人民子弟兵与冰雪搏斗的壮举，他们因此更坚定了必胜的信心。信息公开、畅通、及时，是这次抗击雪灾成功的经验之一。为吸取美国、加拿大特大雪灾教训，根据国务院领导同志批示精神，国务院应急办在2007年12月11日就发出了开展暴风雪应对准备工作检查的紧急通知，组织有关地方和部门，针对薄弱环节加强整改。此后，随着天气形势变化和灾情进展，自2007年12月19日至2008年1月21日，连续发出5个预警和加强防范应对工作的通知，一些重要工作部署在中央门户网站上陆续公布。信息公开的背后是大灾考验催生的执政新理念。在抗击非典关键时刻，党中央、国务院正是从信息公开入手，采取果断措施，扭转了被动局面。此后，通过各种渠道迅速及时地将有关信息传达给公众

、在积极引导舆论中组织和动员群众，成为我国应对突发公共危机的通行做法。分析：加快行政管理体制改革，完善各类公开办事制度，提高政府工作的透明度和公信力。党的十七大报告明确提出，让权力在阳光下运行，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。然而，要使这一理念深入人心，尚需努力。特别是在这场历史罕见的灾害应对中，信息及时公开尤显重要。2008年5月1日起施行的政府信息公开条例，是我国行政公开法制建设的新起点。及时、准确地发布信息，将是考量政府是否忠实履行职责的重要标准。材料三：应急联动体系建设从最近发生的几次灾害看，无论是雪灾、地震，还是洪水，我们看到：中国政府迅速成立了救灾应急指挥部；中央和地方迅速启动了应急预案，并调集全国力量全力救灾；而且国家领导人还亲赴救灾第一线。中国政府的应急反应工作是快速的、透明的，各级政府应对突发事件的能力正在稳步提高。然而，这几次灾难也暴露出不少问题。“各部门都有自己的系统，都有自己的预案，都各自为政。”一位参与过汶川救援工作的应急工作人员称，灾难发生后，他们迅速启动了应急预案，但是发现救灾需要地理、医疗、水、电等专业机构的数据支持，然而，各机构间却缺乏有效的沟通渠道和快速响应机制。“几经周折我们联系到地质部门的应急系统工作人员，但他们说已把我们的请求上报有关上级部门，我们没有权限，所以暂时不能调运他们的数据。”这位参与过汶川地震救援的一线工作人员感慨道，直到上级政府部门应急指挥中心赶赴一线协调后，各部门的屏障才得以打开。“这耽误了多少宝贵的救助生命的时间啊！”那位一线救灾工作人员痛心的说。“我们也不想把数据拿出

来共享，和其他部门合作开展工作，但是部门间条块分割太严格，各种条款限制的又太多。”一位政府相关职能部门的工作人员无奈的说。尽管各地政府部门有应急预案，也做了灾备，但在受到自然灾害物理打击和断路、断电、断缆影响下，各受灾地区通讯几乎大面积停滞，数据备份更是几乎蔑视殆尽，而且即使是要害部门的业务连续性更是无法保障。这突出说明目前我国应急预案和灾备的不足和脆弱。分析：反思今年抗雪抗震救灾的教训，不难发现条块分割、利益多元的弊端。突发事件来临，由谁来提出处置动议？谁来整合跨部门、跨区域的应急预案？遇到人事变动，岗位责任制如何落实？这一连串疑问的背后，是一些地方在雪灾之初，应急工作不到位的事实：个别公路收费站全然不顾已经排起长龙的车队，人为增加道路拥堵；有的区域和行业间应急预案，衔接不畅；基层应急部门没有应急状态下组织指挥的职责，眼看着错失抗灾良机……如何加强组织协调以增强综合减灾能力已成为今后应急工作的一个重点。

材料四：沙尘暴 沙尘暴是沙暴和尘暴两者兼有的总称，是指强风把地面大量沙尘物质吹起卷入空中，使空气特别混浊，水平能见度小于1km的严重风沙天气现象。经统计，60年代特大沙尘暴在我国发生过8次，70年代发生过13次，80年代发生过14次，90年代初发生过20多次，并且波及的范围愈来愈广，造成的损失愈来愈重。2002年3月18日到21日，20世纪90年代以来范围最大、强度最强、影响最严重、持续时间最长的沙尘天气过程袭击了我国北方140多万平方公里的大地，影响人口达1.3亿。从1999年到2002年春季，我国境内共发生53次沙尘天气，其中有33次起源于蒙古国中南部戈壁地区。作为我国西北地区

和华北北部地区出现的强灾害性天气，沙尘暴可造成房屋倒塌、交通供电受阻或中断、火灾、人畜伤亡等，污染自然环境，破坏作物生长，影响交通安全，给国民经济建设和人民的生产生活、生命财产安全造成严重的损失和极大的危害。如1993年5月5日，发生在甘肃省金昌、威武、民勤、白银等地市的强沙尘暴天气，受灾农田253.55万亩，损失树木4.28万株，造成直接经济损失达2.36亿元，死亡50人，重伤153人。

分析：治理和预防沙尘暴的措施：1、停止对自然资源的掠夺式开发，把环境保护提到法制的高度上来。2、保护和恢复林草植被，建立以植树造林为主的生态屏障，防止土地沙化进一步扩大，尽可能减少沙尘源地。3、因地制宜制定防灾抗灾救灾规划，完善区域综合防御体系。4、控制人口增长，减轻人为因素对土地的压力。5、加强科普宣传，提高人们的环保意识。6、与蒙古国建立长期合作防治沙尘暴的计划框架，减少境外沙源对我国的危害。

材料五：地震 1、北京时间2008年5月12日14时28分，四川省汶川县（北纬31度，东经103.4度）发生8.0级地震。中国除黑龙江、吉林、新疆外均有不同程度的震感，其中以陕甘川三省震情最为严重。泰国、越南、菲律宾、日本等地均有震感。地震发生后，中共中央总书记胡锦涛、国务院总理温家宝赶赴四川地震灾区，现场指挥抗震救灾工作。截至2008年8月11日12时，四川汶川地震已确认69225人遇难，374640人受伤，失踪17939人，抢险救灾人员已累计解救和转移1486197人，共救治伤病员3663816人次，因地震受伤住院治疗累计96538人(不包括灾区病员人数)。向灾区调运的救灾帐篷共计157.97万顶、被子486.69万床、衣物1410.13万件。地震灾区过渡安置房(活动板房)已安

装638500套，各级政府共投入抗震救灾资金644.04亿元。2、我国历史上几次较大的地震：2001年11月14日青海昆仑山地区(8.1级)；1999年9月21日台湾花莲西南地震(7.6级)；1976年8月16日四川松潘平武地震(7.2级)；1976年7月28日河北唐山地震(7.8级)死亡24万人；1976年5月29日云南龙陵地震(7.4级)；1975年2月4日辽宁海城地震(7.3级)；1973年2月6日四川炉霍地震(7.6级)；1970年1月5日云南通海地震(7.7级)；1969年7月18日渤海湾地震(7.4级)；1966年年3月8日至29日河北邢台地震(7.2级)；1950年8月15日西藏墨脱地震(8.6级)；1920年12月16日宁夏回族自治区南部海原县地震(8.5级)死亡23万人；1556年中国陕西华县地震(8.0级)死伤达83万人。分析：防震减灾需要做到以下几点：(1)完善预防措施。加强地震监测网络建设，不断提高防震减灾综合能力。(2)加强对重大建设工程和一般民用建设工程的抗震设防监督管理工作，提高城市和农村住房的防震抗震能力。(3)健全紧急救援系统建设，提高地震应急响应能力。(4)广泛宣传动员，普及防震抗震知识，提高人们的避险意识。(5)危急时刻保持生命求援线通畅。(6)个人也应当有一定的应急储备。(7)尽快建立政府支持下的巨灾保险制度。材料六：台风虽然没有像美国新奥尔良飓风所造成的损失那么惨重，然而从2005年7月中下旬开始，“海棠”、“麦莎”、“泰利”、“卡努”强台风接踵而至，连续袭来的台风造成大量水利设施以及交通、电力、通信等基础设施损坏，农林牧渔业、工矿企业停产，公路、桥梁中断，房屋倒塌。据浙江省防汛抗旱指挥部公布的数据：四次台风共造成浙江直接经济损失251.5亿元。对于受煤、电、土地等要素制约，正处在经济

增长调整期的浙江经济而言，可谓是雪上加霜。2005年5月初，台州温岭的果农张初亮与当地两位村民合伙承包了数十亩大棚，打算种上市场行情看好的“麒麟瓜”，放手一搏。在接二连三的台风侵袭后，他的瓜果园化为一片废墟，损失至少10万元。而养殖业所受到的打击则更大。瑞安一家青蟹养殖场的负责人潘志友告诉记者，“麦莎”带来的暴雨一夜之间淹没了他开的两个池塘，等水下去后，池子里面的青蟹逃得只剩下一些“老弱病残”。在奥康集团行政部负责人周威的脑海里，1999年的那场台风才是他最难忘的，他甚至清楚地记得那天是9月4日。“当时因为经验不足，而台风来得又特别猛烈，伴随着暴雨，公司的厂区全被大水淹了，机器设备和大部分成品都浸泡在水中，损失估计有近千万元。”据温州商会和下属各行业分会、协会以及鞋革协会等组织不完全统计，4次台风期间，给温州的各种企业带来的损失估计为40亿-60亿元。分析：应急反应考验政府行政能力，它促使政府提高效率，转变政府职能。加强台风的监测和预报，是减轻台风灾害的重要措施。利用气象卫星资料，可以确定台风中心的位置，估计台风强度，监测台风移动方向和速度，以及狂风暴雨出现的地区等，对防止和减轻台风灾害起着关键作用。当台风到达近海时，气象部门根据所得到的各种资料，分析台风的动向，登陆的地点和时间，及时发布台风预报，台风紧报或紧急警报，通过电视，广播等媒介为公众服务，同时为各级政府提供决策依据，发布台风预报或紧报是减轻台风灾害的关键举措。材料七：洪涝洪水灾害是我国发生频率高、危害范围广、对国民经济影响最为严重的自然灾害。大约2/3的国土面积存在着不同类型和不同程度的洪水灾

害，全国60%以上的工农业产值，40%的人口，35%的耕地，600多座城市，主要铁路、公路、油田以及许多工矿企业受到洪水灾害的威胁，防洪重点是东部平原地区。据统计，20世纪90年代，我国洪灾造成的直接经济损失约12000亿元人民币，仅1998年就高达2600亿元人民币。水灾损失占国民生产总值的比例在1%~4%之间，为美国、日本等发达国家的10~20倍。1950年7月，淮河大水，淮北地区受灾惨重，为百年所罕见；1954年7月，长江、淮河大水；1963年8月，海河大水；1975年8月，河南大暴雨，板桥、石漫滩水库垮坝失事，灾情极为严重，2.5万人死亡；1985年8月，辽河大水；1991年，江淮连降大到暴雨，造成了严重的洪涝灾害；1998年的长江、嫩江、松花江洪涝灾害；2003年6至7月，淮河流域连降大雨，发生了超过1991年的大洪水，皖、苏等省沿淮地区遭受严重的洪涝灾害。2008年6月，江南南部、华南、西南地区东部降下大到暴雨，持续强降雨导致山洪暴发、河水猛涨，部分地区引发严重的洪涝、山体滑坡和泥石流灾害，造成浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广东、广西、贵州、云南等南方9省份不同程度受灾。截至2008年6月14日，共造成1787.4万人受灾，因灾死亡71人，失踪13人，紧急转移安置人口127.4万人；农作物受灾面积350.2千公顷；倒塌房屋5.6万间；直接经济损失106.1亿元。分析：1998年夏，一场罕见的特大洪灾几乎席卷了大半个中国，当年全国共有29个省区遭受了不同程度的洪涝灾害，受灾人口2.23亿人，死亡3004人，倒塌房屋497万间，直接经济损失高达1666亿元。灾害是不幸的，可惜的是那场洪水激发了人们对于天灾人祸的思考。痛定思痛，反思历史，对于导致洪水肆虐的各种主客观原因中，人们

越来越认识到把破坏大自然当作生财之道带来的严重后果，国家也从此下令禁止在江河流域砍伐树木。材料八：北京“逢雨即堵”考验市政应急机制对于北京这样一座拥有1500多万人口、200多万辆机动车的特大型城市，几乎每一场大雨都是一次严峻的考验，检验着这个城市的市政设施、交通运输、应急处置能力。7月31日一早，一场倾盆大雨袭击京城。上午7时30分，北京丰台区的马家楼桥至花乡桥中间的京九线铁道桥下已是一片泽国。主、辅路双方向均因积水已经无法通行，铁道桥下方向西300米处全部积水，最深处接近1米。交通部门被迫对双方向的交通进行管制。如注的暴雨中，更严重的交通拥堵出现在机场高速路。因机场高速路双向交通中断了3个半小时，机场路上的车辆排成15公里的长龙。大雨时，以积水地区为中心，受阻车辆排起了长龙，它所带来的连锁反应是更大面积的拥堵。针对气象部门发布的普降大雨的预报，北京交管部门提前制定了雨天交通秩序维护方案，充分做好应对大雨的准备，并根据雨情迅速启动雨天交通保障措施。但要真正解决拥堵，光靠交管部门疏堵是不够的，必须抓源头，找到一个行之有效的解决积水问题的长效机制。

分析：7月下旬8月上旬是北京的主汛期，北京全年60%以上的降水都集中在这一时段。每年大雨降临时，尽管北京市政府各部门采取了多种积极、有效的措施，但散布全市、严重影响交通的积水路段，仍令人质疑目前北京城市雨水排水系统的可靠性和安全性。大中城市若想在大暴雨来临后能及时应对，其根本的保证，一是高标准的城市排水系统和雨灾应急处理设施，二是常态化、制度化、标准化的建设、管理和监督机制，尤以后者更为重要。和其他自然灾害相比，暴雨是

常见天气，自然应当以常态化的相关制度加以应对。材料九：“透视”雪灾：代表委员建言提高抗灾保障能力 全国人大代表、淮北煤炭师范学院硕士生导师余敏辉说，非典过后，国家完善了全国疾病防控体系；洪涝旱灾年年频发于华夏大地，我们在总结历史经验教训的基础上较早成立了各级防汛抗旱指挥部。几十年一遇的冰冻灾害，应该推动我们以法律手段建立灾难预警机制。全国人大代表、豪吉集团董事长严俊波说：“当大雪突降南方地区时，我发现很多人的第一反应是兴奋，鲜有人考虑到一场灾难的到来，因而，也没有进行抗灾准备工作。”来自抗雪灾一线的全國人大代表、安庆市委书记朱读稳深有感触地说，这次雪灾除信息发布前瞻性不足外，有关部门在救灾中联動性也有欠缺。他举例说，在雪灾期间，交通部门和交警部门对高速公路是否放行有时存在不同观点，这就需要一个协调和应急联动机制。全国政协委员、国家电监会原副主席邵秉仁建议，此次雪灾暴露出的问题表明，国家对灾害性事件的反应灵敏度不高，同时在处置预案上存在不足，应当成立常设性应急机构。余敏辉说，这次电力设施在雪灾中损失很重，这主要是南方供电线路设施设计的抗雪标准过低。国家要适当调整相关行业的抗灾标准，增强基础设施抗灾能力。全国人大代表、安徽省水利厅厅长纪冰认为，完善关系到社会民生的基础设施建设，有时候是不需要计算成本的。应对重大自然灾害迫切需要加大涉及民生的基础设施建设力度。分析：2008年春节我国南方发生的严重低温雨雪冰冻灾害，给经济造成重大损失，给群众生活带来很大困难。温家宝总理在政府工作报告中指出，要从这次特大自然灾害中，认真总结经验教训。加强对现代条

件下自然灾害特点和规律的研究，提高防灾减灾能力。灾区代表委员带着对抗灾减灾的思考和建言来到两会会场，给我们带来了许多有益的启示。材料十：有大灾无大害重庆经验值得重视 据民政部统计，截至2008年2月12日，冰雪灾害已造成1111亿元直接经济损失，并致107人死亡。大量损坏的输电线路需要维修，大量倒塌的房屋需要重建，大量冻坏的庄稼需要整理……随着各地天气的逐渐转好，广大南方地区进入了灾后重建的重要时期。损坏的输电线路、倒塌的房屋、冻坏的庄稼当然需要关注，但是灾后重建中更要高度注意的是要大力提升抗灾害能力，以便将来出现类似险情时，能够科学应对，把损失降到最低。这场冰雪灾害酿成一场重大的日常生活危机，充满不确定的自然力的难以估计性，当然是重要因素。与此同时，人对不确定的自然灾害，在硬件设施和软件机制上的准备不足，也不可忽视。由于南方地区不像北方地区那样与冰雪常年相伴，在输电线路、交通设施、水电管道等方面，普遍是以温好气候条件为前提来建设。这让异常冰雪天气，找到了可乘之机。在冻雨和暴雪造成的损失面前，认真总结经验教训，因此而尤其重要。事实上，在同样的自然灾害面前，南方不同地区的表现有着明显差异，并不是所有地方都造成了惨重损失。新华社2008年2月15日报道，同样暴雪成灾的重庆市，就没有发生电网瓦解、大面积停电和抢险救灾人员伤亡事故，实现了有大灾而无大害。重庆市所属区县山地林立，却在雪灾中表现良好，主要与两个因素有关：一是硬件设施建设过硬。重庆市部分电网，在2005年渝东南黔秀线发生覆冰灾害后，提高了设计和修建标准，即从30年一遇的标准，提高到百年一遇，这使重庆电网承受冰

雪积雪的能力大大增强。二是在抢修损坏电网过程中，应对措施得法，讲科学不蛮干，从而避免了因决策失误而导致的人员伤亡。重庆的经验表明，只要平时未雨绸缪，危机时决策正确，自然灾害的不良影响，还是可以控制在一定范围内的，而临时抱佛脚，事发时才采取即时措施，难免会被自然灾害所缚。分析：在灾情尚未出现时就早做预计，并因此提高输电线路等的设计和建设标准，虽然表面上看增加了开支，花了“冤枉钱”，但从长远来看，却能在灾害发生时有效减少经济损失和社会恐慌，实际上是以较少的投入避免了较大的损失。对充满不确定因素的自然灾害，要学会的，正是算大账而不是算小账。重庆未雨绸缪预防灾害的经验，正是南方多数地区在雪灾中应该学习的地方。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com