

《建设工程工程量清单计价规范》编制概况1造价工程师考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/594/2021_2022__E3_80_8A_E5_BB_BA_E8_AE_BE_E5_c56_594251.htm 把造价师站点加入收藏夹 随着我国建设市场的快速发展，招标投标制、合同制的逐步推行，以及加入世界贸易组织（WTO）与国际接轨等要求，工程造价计价依据改革不断深化。为改革工程造价计价方法，推行工程量清单计价，建设部标准定额研究所受建设部标准定额司的委托，于2002年2月28日开始有关部门和地区工程造价专家编制《全国统一工程量清单计价办法》，为了增强工程量清单计价办法的权威性和强制性，最后改为《建设工程工程量清单计价规范》（以下简称“计价规范”），经建设部批准为国家标准，于2003年7月1日正式施行。为了全面推行“计价规范”，让使用者对“计价规范”的编制有较全面的了解，现介绍具体编制情况。

一、实行工程量清单计价的目的、意义（一）实行工程量清单计价，是工程造价深化改革的产物 长期以来，我国发承包计价、定价以工程预算定额作为主要依据。1992年为了适应建设市场改革的要求，针对工程预算定额编制和使用中存在的问题，提出了“控制量、指导价、竞争费”的改革措施，工程造价管理由静态管理模式逐步转变为动态管理模式。其中对工程预算定额改革的主要思路和原则是：将工程预算定额中的人工、材料、机械的消耗量和相应的单价分离，人、材、机的消耗量是国家根据有关规范、标准以及社会的平均水平来确定。控制量目的就是保证工程质量，指导价就是要逐步走向市场形成价格，这一措施对在我国实行社会主义市场经济初期起到了

积极的作用。但随着建设市场化进程的发展，这种做法仍然难以改变工程预算定额中国家指令性的状况，难以满足招标投标和评标的要求。因为，控制的量是反映的社会平均消耗水平，不能准确的反映各个企业的实际消耗量，不能全面地体现企业技术装备水平、管理水平和劳动生产率，还不能充分体现市场公平竞争，工程量清单计价将改革以工程预算定额为计价依据的计价模式。

（二）实行工程量清单计价，是规范建设市场秩序，适应社会主义经济发展的需要 工程造价是工程建设的核心内容，也是建设市场运行的核心内容，建设市场上存在许多不规范行为，大多与工程造价有关。过去工程预算定额在工程发包与承包工程计价中调节双方利益、反映市场价格等方面滞后，特别是在公开、公平竞争方面，缺乏合理完善的机制，甚至出现了一些漏洞。实现建设市场的良性发展除了法律法规和行政监管以外，发挥市场规律中“竞争和价格”的作用是治本之策。工程量清单计价是市场形成工程造价的主要形式，工程量清单计价是有利于发挥企业自主报价的能力，实现政府定价到市场定价的转变；有利于规范业主在招标中的行为，有效改变招标单位在招标中盲目压价的行为，从而真正体现公开、公平、公正的原则，反映市场经济规律。

（三）实行工程量清单计价，是促进建设市场有序竞争和企业健康发展的需要 工程量清单计价招标投标中，由于清单是招标文件的组成部分，招标单位必须编制出准确的工程量清单，并承担相应的风险。由于工程量清单是公开的，将避免工程招标中弄虚作假、暗箱操作不规范行为。承包企业采用工程量清单报价，必须通过对单位工程成本、利润进行分析、统筹考虑、精心选择施工方案，并根据

企业的定额合理确定人工、材料、施工机械等要素的投入与配置，优化组合，合理控制现场费用和施工技术措施费用，确定投标价。改变过去过分依赖国家发布定额的状况，企业根据自身的条件编制出自己的企业定额。工程量清单计价的实行，有利于规范建设市场计价行为，规范建设市场秩序，促进建设市场有序竞争；有利于控制建设项目投资，合理利用资源，促进技术进步，提高劳动生产率；有利于提高造价工程师的素质，使其必须具备懂技术、懂经济、懂法律、善管理等全面发展的复合人才。（四）实行工程量清单计价，有利于我国工程造价政府管理职能的转变按照政府部门真正履行起“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”职能的要求，政府对工程造价管理的模式要相应改变，将推行政府宏观调控、企业自主报价、市场竞争形成价格、社会全面监督的工程造价管理思路。实行工程量清单计价，将会有利于我国工程造价管理政府职能的转变；由过去政府控制的指令性定额转变为制定适应市场经济规律需用要的工程量清单计价方法，由过去行政直接干预转变为对工程造价依法监督，有效地强化政府对工程造价的宏观调控。（五）实行工程量清单计价，是适应我国加入世界贸易组织（WTO），融入世界大市场的需要随着我国改革开放的进一步加快，中国经济日益融入全球市场，特别是我国加入世界贸易组织（WTO）后，行业壁垒下降，建设市场将进一步对外开放。国外的企业以及投资的项目越来越多地进入国内市场，我国企业走出国门在海外投资和经营的项目也在增加。为了适应这种对外开放建设市场的形势，就必须与国际通行的计价方法相适应。为建设市场主体创造一个与国际惯例接轨的市场竞争环

境，工程量清单计价是国际通行的计价做法。在我国实行工程量清单计价，有利于提高国内建设各方主体参与国际化竞争的能力，有利于提高工程建设的管理水平。二、“计价规范”编制工作“计价规范”编制工作共分研究确定编制方案，编制初稿，编制形成征求意见稿，修改形成送审稿，召开审查会议并修改完成报批稿五个阶段。2002年2月组织有关专家总结2001年《全国建筑装饰装修工程量清单计价暂行办法》编制工作和部分省市工程量清单试点的经验，根据建设部提出建设市场全面推行工程量清单的要求，按照国际通行的做法并结合国内的具体情况，对编制“计价规范”的指导思想、思路、原则，工程量清单的内容、表现形式，以及编制工作的组织、进度的安排等作了认真详细的研究，提出了编制工作的初步方案，尔后召开了由各地各有关专业部门参加的编制工作会议，明确了“计价规范”的编制原则、依据和编制工作的组织方式与工作进度安排等，确定了“计价规范”编制工作方案。根据编制工作方案，由部分专家组成综合组，并从13个省市和8个专业部门抽调近40名专业人员，成立了10个编制组，分头进行编制。综合组对编制内容进一步明确，对篇、章、节作了进一步划分，制订了编制大纲和编制统一性规定，供各编制组共同遵守。在此基础上各编制组对项目划分如何设置、粗细如何，工程量计算规则、工程内容、工作内容如何编写，以及如何采用现行定额投标报价，便于贯彻执行等，进行充分讨论、统一思想，制订了各编制组编制细则。2002年4月完成了初稿。5月开始协调平衡编制初稿，主要由综合组成员认真审阅各编制组的初稿，提出问题并研究解决办法，统一了附录部分中的各专业格式、文字、

表述方式，协调项目设置的粗细和项目交叉等问题。修改完成征求意见稿。将征求意见稿全国广泛征求意见，共收集来自全国32省市专业部门的书面意见700多条，根据所提的意见，我们在工程量清单编制、工程量清单计价以及标准格式、项目划分、工程量计算规则等方面进行了深入的研究，反复推敲修改完成了送审稿。2002年9月，建设部标准定额司召开“计价规范”审查会议，对“计价规范”进行了审查，10月完成了报批稿。审批过程中，建设部领导高度重视，专门召开了部分专家的座谈会听取意见，编制组对报批稿作了进一步修改完善。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com