

秘书资格考试指导之秘书写作辅导：规划 PDF转换可能丢失  
图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/60/2021\\_2022\\_\\_E7\\_A7\\_98\\_E4\\_B9\\_A6\\_E8\\_B5\\_84\\_E6\\_c39\\_60343.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/60/2021_2022__E7_A7_98_E4_B9_A6_E8_B5_84_E6_c39_60343.htm) 杭州市城市经济社会发展规划(2002年5月) 前言 杭州作为浙江省省会城市、长江三角洲重要中心城市和沿海开放城市，20余年来，经济和社会发展一直处于快速增长态势。“八五”和“九五”时期，全市国内生产总值年均增长分别达到了23.4%和11.9%；2001年全市国内生产总值达1568亿元，按可比价计算是1978年的21倍。经济总量在全国省会城市中列第二，在全国15个副省级城市中列第三。2001年2月2日，经国务院和省政府批准，萧山、余杭撤市设区。杭州市区面积由683平方公里扩大到3068平方公里，市区人口由179万人增加到373万人，成为长江三角洲仅次于上海的区域性大城市。本次行政区划调整，为杭州市在新世纪的发展提供了广阔空间和重要机遇。在日趋激烈的国际国内竞争环境中，如何将这种行政地域空间扩大的优势转化为城市经济、社会、空间、环境的全方位耦合优势，已成为决定杭州市未来发展的核心问题。

一、指导思想和奋斗目标

(一) 指导思想 高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”的要求，以经济结构战略性调整为主线，实施科教兴市和可持续发展战略，加快推进城市化，带动工业化和信息化，全面构筑大都市；坚持改革开放，大力推进体制和科技创新，努力提高市场化、国际化水平；不断提高城乡人民生活质量，打响“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”的城市品牌；坚持依法治市，推动经济发展和社会全面进步，把杭州建成全国的经济强市、文化名城和现代化国

际风景旅游城市。（二）奋斗目标“十五”时期，优化城市功能布局，进一步增强省会和中心城市作用，增强生产要素特别是人才、信息等的集聚和辐射功能，强化科技创新和中心城市的综合服务功能，初步形成都市区格局；促进产业升级，确立现代制造业优势，进一步增强综合经济实力，至2005年，市区人均国内生产总值等经济、社会发展主要指标，力争达到当时中等发达国家和地区的平均水平，率先基本实现现代化，成为中国最佳旅游城市和“国际花园城市”。至2010年，巩固杭州在长江三角洲国际性大都市圈的副中心地位，优化产业结构和布局，确立现代服务业与现代制造业协同发展的优势，提升经济发展质量，全市基本实现现代化，基本实现“建经济强市、创文化名城”的目标，形成现代化国际风景旅游城市的基本框架，成为“生态城市”。至2020年，强化城市的国际化功能，特别是增强国际旅游、国际科技文化交流、国际会展服务等功能，形成知识技术集约型产业体系，实现经济的高质量运行，市区人均国内生产总值等经济、社会发展主要指标接近当时发达国家的平均水平，初步建成现代化国际风景旅游城市。至2050年，形成完备的现代化大都市的各项功能，建立起发达的现代化大都市产业体系，经济、社会发展主要指标达到当时发达国家的平均水平，全面建成现代化国际风景旅游城市。

## 二、经济社会发展主要预期指标

（一）2001-2005年（“十五”时期）

至2005年，全市国内生产总值按2000年价格计算达到2200亿元，年均增长10%；人均国内生产总值达到3.3万元，按现行汇率计算约4000美元。其中市区国内生产总值达到1680亿元，年均增长10%，人均国内生产总值达到4.2万元，按现行汇率

计算约5000美元。至2005年，全市一、二、三次产业结构比例为5.5：48.5：46，规模以上工业中高新技术产业增加值比重达到35%；市区一、二、三次产业结构比例为4.5：47.5：48，其中工业增加值年均增长11%以上。至2005年，全市旅游业增加值占国内生产总值的比重达到7%，年接待国内旅游者人数2800万人次，境外旅游者145万人次。市区全社会固定资产投资年均增长16%以上。市区社会消费品零售总额年均增长10%。全市出口总额年均增长10%以上。全市人均受教育年限12年，同龄人口高等教育毛入学率达到30%。市区空气质量达到二级标准以上；全市城镇饮用水水质达标率98%以上。至2005年，全市城镇居民人均年可支配收入达到14000元；市区人均居住面积15平方米；城镇登记失业率控制在5%以下。至2005年，全市户籍人口650万人；市区总人口（按“五普”口径）485万人，其中户籍人口398万人。（二）20062010年至2010年，全市国内生产总值达到3400亿元，年均增长9%；人均国内生产总值达到5万元，按现行汇率计算约6000美元。市区国内生产总值达2580亿元，年均增长9%；人均国内生产总值达到6万元，按现行汇率计算约7200美元。至2010年，全市一、二、三次产业比例为4:44:52，市区一、二、三次产业比例为4:43:53。至2010年，全市旅游业增加值占国内生产总值的比重达到7.5%，年接待国内旅游者人数3530万人次，境外旅游者250万人次。全市人均受教育年限13年。至2010年，市区总人口（按“五普”口径）518万人，其中户籍人口421万人。（三）20112020年至2020年，市区国内生产总值达到5600亿元，年均增长8%；人均国内生产总值12万元，按现行汇率计算约14400美元。至2020年，市区一、二、三

次产业结构比例为3：39：58。至2020年，全市旅游业增加值占国内生产总值的比重达到8.4%，年接待国内旅游者人数5000万人次，境外旅游者460万人次。全市人均受教育年限15年。至2020年，市区总人口（按“五普”口径）580万人，其中户籍人口465万人。（三）20212050年至2050年，市区国内生产总值达到24200亿元，年均增长5%，人均国内生产总值超过30万元。至2050年，市区一、二、三次产业比例为1.5：33：65.5。至2050年，市区总人口（按“五普”口径）800万人。

三、经济社会发展战略 加快城市化步伐，建设现代化都市区。围绕“城市东扩、旅游西进，沿江开发、跨江发展”的发展思路，实施大都市发展战略，力促以主城为核心、外围地区为城市新的增长空间、城镇带和卫星城点轴结合的拓展“掌型”城市布局的形成；高标准、高起点建设城市基础设施，加快建设现代化的高速交通网络，逐步形成国际风景旅游城市的基础设施体系；进一步增强和发挥区域中心城市的集聚、辐射、管理、服务和创新功能，实现杭州市经济社会的新一轮快速发展，为形成区域性大都市的经济规模和综合实力打下基础。加速推进信息化，优化经济结构。把信息化作为覆盖现代化全局的战略举措，高起点、全方位推进经济、社会的信息化和网络化，以信息化带动工业化，促进城市化，推动经济结构的升级优化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。建设高水准的信息基础设施；加快发展信息产业，建设“数字杭州”；通过建设电子政府、电子商务、电子社区以及社保一卡通等工程，全面推进企业、政府、社会和家庭信息化，把杭州市建成为服务全省的信息中心港和网络枢纽中心。积极参与经济全球化，共筑

国际性大都市圈。多层次、宽领域参与国际经济合作和竞争，加快建立与世界贸易组织规则相适应的经济管理体制和运行机制，进一步完善金融服务体系，形成国内外广泛经济联系的开放格局和沟通国内外资金流、商品流、技术流、人才流和信息流的现代化大市场体系，不断增强杭州的长江三角洲国际性大都市圈副中心的作用。实施可持续发展战略，促进社会全面进步。加强生态建设与环境保护，以创建国际花园城市和生态城市为抓手，建设良性的城市生态环境系统；节约和保护土地、水、矿产等资源，提高资源利用率；控制人口自然增长，有效调控城市人口规模，加强优生优育，提高人口质量；健全社会保障体系，创造就业机会；努力创建文化名城，保护好历史文化，大力发展文化、教育、体育和卫生事业，形成和完善以促进人的全面发展为中心的社会进步体系。深化科教兴市战略，完善区域创新体系。进一步突出科技创新和人才资源开发的位置和作用，大力推进科技进步，积极构筑人才高地；努力形成与“强市名城”相适应的现代教育体系，提高和发挥杭州市作为全省科技教育中心的作用。

#### 四、城市化和区域发展

(一) 城市交通设施建设 对外建设快速环线与高速公路网络体系。向东，建设和完善以沪杭高速铁路、沪杭高速公路、杭甬高速公路、国道和省道连线为主组成的快速大通道，应接杭州湾跨海大桥建设，构筑沪、杭、甬交通新三角。向南，建设杭金衢高速公路，实现向浙江中南地区的延伸。向西，建设至黄山的高速公路，实现与黄山风景区的对接。向北，建设杭宁高速公路，实现长江三角洲南北翼以及两大“古都”的呼应和联接。“十五”期间，重点建成通南京、衢州、黄山三条高速公路，争取京

沪高速铁路延伸至杭州。中长期考虑建设沪杭磁悬浮铁路,巩固提升杭州在省内和长江三角洲的交通枢纽中心地位和作用。市域形成“一小时半交通圈”。“十五”期间,建成“一绕、三线、三连、四接口”,加快“交通西进”步伐,带动“旅游西进”。市区建成“半小时交通圈”,形成“一环、三纵、五横”道路主骨架和贯通地上、地下的立体交通网络。“十五”期间开工建设“余杭临平杭州老城区萧山新街”地铁一号线,远期逐步建成覆盖八个城区的地铁工程。

(二) 城市化推进 市区围绕以钱塘江为轴线的城市生态轴和以主城、江南城为轴线的城市发展轴,积极实施“城市东扩、旅游西进,沿江开发、跨江发展”战略,形成以“一主三副”(即一个主城,江南城、临平城、下沙城三个副城)为核心,外围地区为新的城市增长空间,六条生态隔离带,城镇带和卫星城点轴结合的拓展“掌型”城市布局。加快建设临浦、瓜沥、义蓬、塘栖、余杭、良渚六大组团,使之成为具有较强带动力的区域中心,联系辐射所属区域,最终形成功能互补、特色鲜明、布局合理、环境优美、经济繁荣的城镇网络体系。全市积极发展中小城市,择优培育重点城镇,构筑以市区为中心、县城为依托、中心镇为基础,资源共享、功能互补、协调发展的市域网络化城市。

(三) 区域协调发展 紧紧抓住以上海为龙头的长江三角洲大城市群崛起的机遇,主动融合并积极推进长江三角洲跨行政区域的协调发展。依托上海的门户带动和要素辐射作用,发挥杭州的比较优势,强化与上海在产业上的水平分工,积极从产业布局调整和基础设施建设等方面接轨上海,错位经营、联动发展,实现资源共享和优势互补,增强杭州中心城市功能,提升在长江三

角洲国际性大都市圈形成过程中的副中心地位。充分利用区位优势 and 浙江省会城市的优势，增强对全省经济的带动和辐射作用，在城市发展质量、高新技术产业发展、城市经营、科技创新等方面构筑浙江省的新高地，进一步发挥省会和中心城市的作用。充分发挥大都市的集聚辐射功能和五县（市）的腹地优势，加强区域发展的协同性，提高全市的资源配置效率和产业竞争力。突出城市的集聚辐射作用，强化区域特色优势，以“交通西进”为先导，统筹考虑区域性重大基础设施布局和产业合理分工，沿杭新、杭昱公路构筑两条城镇发展轴，优化生产力布局，协调生态环境建设、资源保护和开发利用。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)