

一级建造师：如何实施工程量清单报价一级建造师考试 PDF
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/600/2021_2022__E4_B8_80_E7_BA_A7_E5_BB_BA_E9_c54_600080.htm 目前，我们对实施工程量清单报价的计价办法，有了比较清晰的思路。但是，如何实现对工程成本价格的有效管理，是实施工程量清单报价方法必须要解决的问题。工程成本价格的形成，是一个复杂的价值运动过程，不仅需要进一步完善市场运行机制、市场监管制度，加强配套市场体系建设，仅从工程造价专业的角度来说，也有很多方面需要加强和完善。

一、建立企业财务状况和工程施工成本申报制度

在市场经济条件下，为了保证工程建设顺利进行，业主有必要及时掌握承包商的财务状况，掌握承包商的工程施工成本水平及控制能力。今后，在放开外资、国内私人投资建设的同时，对政府和国有企事业单位投资建设的工程，对关系公共利益的工程，要加强承包商的分级分类管理。不同建设规模和技术难度的工程，允许相应资质等级的承包商参加投标。同时，对不同资质等级的承包商，要求其定期报送不同时间段的企业财务报表。这些承包商的企业财务报表，还必须经过有资格的审计机构审核确认。财务状况达不到规定要求的承包商，不能进入政府工程的承包商名单。为了全面掌握承包商的财务状况，在工程招标时，对承包商提交的所有未完工程清单应严格审查，不论是总承包商还是分包商，不论是政府工程还是其他业主的工程。每个未完工程的价值、后续资金的需求量和剩余工期，工程质量和工程组织管理情况，均应提交有董事会签发并对此负责的声明书，并且要有全面、翔实、可靠的证明材料，

进行必要的个案抽查。一般来说，要了解承包商类似工程的施工成本水平，及其当前的施工成本控制能力，仅仅靠企业的财务报表是不够的。在经济体制转轨过程中，特别是施工工程量清单招标的起步阶段，针对市场机制不健全、经济持续不规范的现实情况，建立工程施工成本定期申报制度，是完全必要的。工程施工成本报表与同一时间段的企业财务报表，对照起来可以相互印证，一方面，使我们对企业的财务与成本了解的更真实、更全面；另一方面，可以通过考察工程施工成本的形成状况，为合理制定施工招标标底，恰当地评价承包商的投标报价提供依据。同时，及时分析工程施工成本报表，还有利于在建工程的实时监管。

二、完善建筑市场及相关市场体系，充分发挥市场的价格发现功能

改革开放以来，市场在生产要素配置中的基础性作用不断增强，不仅从根本上改变了各种建筑材料采购供应方式，而且正在迅速改变建筑施工企业的内部组织结构和全行业的企业构成，正在迅速改变工程施工的组织体制，正在迅速改变各种施工机械、工具材料和半成品的购置、保管以及成本核算形式。工程成本价格是由各种生产要素价格、相关工程费用组成的。当前，在进一步发展、完善建筑市场及相关市场体系的同时，要充分发挥市场的价格发现功能，让构成工程成本的基础价格透明化、合理化。目前，在不少的地区，工程分包、劳务分包基本上处于自发的、无序的状态。分包企业素质参差不齐，合法利益得不到保障，企业相互之间无序竞争等等，存在着许多弊端。由于没有建立多层次的建筑市场体系，就不能顺利进行建筑业的行业结构调整，也无法确切地、全面地掌握构成工程成本的基础价格，更不可能有效地把握工程

成本价格的真实性、合理性。2001年4月18日，建设部颁布了《建筑业企业资质管理规定》，把建筑施工企业划分为总承包企业、专业施工企业和劳务企业，进行分级分类管理。这个规定顺应了我国建筑施工企业改革的需要，为我们进一步规范工程分包、劳务分包行为，发展和完善工程分包市场体系，充分发挥市场的价格发现功能提供了法规依据。工程分包市场的建立和发展，要与工程总承包市场相辅相成，形成一个完整的市场体系。通过交易行为的公开透明，促进交易价格的公开透明，为发挥工程造价管理的职能作用，引导和规范工程造价合理形成创造条件。施工企业大而全、小而全的旧制度，限制了社会资源的优化配置，施工机械设备和施工周转材料租赁业务，成了生产要素市场中目前发展相对滞后的一部分。随着新规定的出台，企业内部组织结构和行业构成，将会向集约化、多层化、专业化的方向加快变革，也将给施工机械设备和施工周转材料租赁开辟广阔的市场。在推进生产要素市场建设中，重点要加强引导、推进有形市场建设。在推动施工机械设备和施工周转材料租赁业务迅速发展的同时，也可以充分利用市场的价格发现功能，有效地降低工程施工成本，提高工程建设经济效益。工程半成品生产的社会化工程，发展状况比较起来相对快一些，但在相应的管理上还有待加强。一但这方面的管理跟上来，其生产的集约程度、产品的质量水平和在工程中所占的比重，都将出现一个崭新的局面。而纳入有形市场进行交易，则是加强这方面管理的有效途径之一。

三、强化和改善建材市场价格信息工作，夯实施工成本价格管理的基础

建材市场价格信息工作，工程造价管理机构虽然已经做了十多年的时间，但还不

适应施工成本价格管理的需要。当初的出发点，仅仅是为了配合工程造价的动态管理，这是主要的问题所在。但是，总体水平并不高，也是不争的事实。为了做好这项工作，可以从以下几个方面加以改进和完善：首先，充分利用生产资料市场建设的成果，借助于信息产业迅猛发展的有利条件，把建材市场价格工作推进到一个新的阶段。利用网络开展营销活动，正在成为生产厂家、经销企业的重要选择。为顺应互联网付费访问营运方式的发展趋势，工程造价管理机构应当调整自己的角色定位，从价格信息的“二转手”，向购销双方意见沟通、市场协调的“二传手”转变，目前，可以套用网吧的模式，在互联网上发布建材需求信息搜索建材市场的价格信息，既可以推广从网上获取、发布信息的快捷方式，而且可以大大降低信息成本。对建设单位（招标机构、监理单位、其它工程咨询机构），“网吧”可以实行俱乐部制；对生产厂家、经销企业，“网吧”可以按销售额提成收费。其次，要改变发布建材市场价格信息的单一信息服务方式，把重点放在提供咨询的信息服务方式上来。在计划经济体制下，建筑材料有出厂价格、批发价格和供应价格等等，采用统一的定价模式，采用额定的加价幅度，价格形成途径非常透明、单调。现在不同了，不同的市场供求关系、不同的厂家品牌、不同的进货渠道、不同的售后服务，甚至不同的等，采用统一的定价模式，采用额定的加价幅度，价格形成途径非常透明、单调。现在不同了，不同的市场供求关系、不同的厂家品牌、不同的进货渠道、不同的售后服务，甚至不同的客户信誉、不同的交易量、不同的付款方式，都是双方商定价格的重要因素。工程建设所涉及的材料品种达几万、

几十万种之多，沟通供销双方，让工程建设管理者了解市场、增进互相理解，将是建材市场价格信息工作日益扩大、大有作为的领域。最后，要尽快改变由政府机构包办建材市场价格信息的工作的局面。政府机构主要是在管好政府工程的同时，对这项工作提供必要的指导。提高专业化、网络化水平，让信息更及时、更准确、更权威，应当是正处于是发展中的工程造价行业协会的一项重要工作。从政府一家包办改为全行业共同来做，从行政手段推动改为专业人士操作、全行业共同管理，一定可以做的更好。

四、提高招标评委的专业素质

改进评标定标工作工程施工招标代理制度的推行，进一步明确了评委在评标定标方面的地位和作用。由于专业分工过细、岗位管理僵化的历史原因，目前评委自身素质很难改进适应新的更高的要求。因此，一是要提高评委的法律法规知识水平。随着我国法制建设的迅速发展，在工程招标这一关系自身重大经济利益的活动中，建设双方都力图借助法律手段最大限度地维护自身的合法利益。对工程建设法规和相关法律知识，评委大多局限于一般性了解的水平上，这种状况应当尽快得到改变；二是要提高评委的综合业务素质，改善专业知识结构，拓宽知识面。搞专业设计的，不仅要了解相关的设计专业，还要懂施工、懂经济、懂造价；搞造价的，不仅要懂经济，还要懂施工技术、施工组织，了解工程构造、设计原理；三是提高评委的组织协调能力。评委的工作是群体性的工作，需要密切地相互沟通、相互配合，不断地统一认识、协调立场，从千差万别中权衡利弊，在法律法规和相关政策的规范下找到最合适中标人。因此，必须通过各种途径提高评委的适应能力和工作艺术。同时，要提

高评委的思想政治素质，提高道德修养水平，保持洁身自好、公正执业。在招标工作中，按照国际惯例，评委作为专业人士起着至关重要的作用。因此，一方面要建立一套完善的评委管理制度、监督制约机制，包括人选条件、出场办法和工作待遇等，还有道德规范、执业准则和业绩评价标准以及淘汰办法；另一方面，要提高评委的专业地位，充分发挥他们的作用，包括评委的职责范围，评委意见在评标定标办法中的比重，特殊情况下的否定权，等等。在工程量清单招标的起步阶段，评委有了正确的市场定位，树立了适当的专业权威，将会推动这项工作尽快走上健康、快速发展的轨道。

五、构建政府工程新的造价管理模式，推进造价管理新体制的建立

城市基础设施建设、环境治理和交通能源水利等工程，政府部门及其专业管理机构的办公设施和公职人员的公寓，一般是由政府投资建设或是由政府主导投资建设的。政府工程在全社会投资规模占有相当大的比重，一方面它以社会效益为主，投资大、建设期和投资回收期长，是相当一部分政府工程突出的特点，另一方面它用的是纳税人的钱，关系到老百姓的切身利益，往往是社会各界关心的焦点、热点，人们要求的更严格，因此政府工程也就具有更大的示范效应。因此，构建政府工程新的造价管理模式，是我国建立工程造价管理新体制的重要环节。统建统管，应当是新模式的首要选择。政府工程建设是一项长期的任务，是国家持续稳定发展的基本条件。实行统一建设，可以充分利用现有资源，合理地安排现实需求和资源储备，提高工程建设经济效益：实行统一管理，可以实现精兵简政，提高建设管理工作的连续性，迅速地积累管理经验，提高管理机构的运作效率。

统建统管，还便于对政府工程管理机构、管理人员的监督，降低监督的成本。专业化、系统化，应当是新模式的鲜明特色。工程成本价格的形式及其控制，贯穿于工程建设的全过程。工程成本价格管理工作专业性很强，与规划设计、招标投标、工程质量等工程管理工作有着密切的联系，对工程造价管理人员提出了更高的要求。突出管理的专业化、系统性，造价管理人员有工程技术、经济和造价方面的良好素质，有丰富的实践经验，有较强的政策水平和组织协调能力，必将有效地提高工程成本价格管理的水平和效率，提高政府工程的投资效益。突出专业化、系统性，还有利于增强管理人员的事业心和成就感，有利于吸引人才、留住人才，充分发挥他们的才能和特长。项目业主的角色定位，应当是新模式的核心。造价管理机构主要职责定位于管理政府工程，有利于深入了解和全面积累类似工程的成本价格资料，尽快建立科学的评价体系，推进工程清单招标方式的顺利实施。项目业主的角色定位，以平等法律主体的地位开展工作，可以深入地了解工程成本价格形成过程，掌握实际的价格水平、相应的市场条件和有效的控制措施。管住、管好政府工程，将为其他业主树立成功的示范，为制定必要的市场运行规则提供经验，为指导行业协会的工作提供恰当的切入点。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com