

专家分析：公务员考试之申论试题的构成要素

公务员考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/608/2021\\_2022\\_\\_E4\\_B8\\_93\\_E5\\_AE\\_B6\\_E5\\_88\\_86\\_E6\\_c26\\_608189.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/608/2021_2022__E4_B8_93_E5_AE_B6_E5_88_86_E6_c26_608189.htm)

2010年国家公务员备考

已经到了暑期黄金阶段，公务员考试中的申论考试是一种具有综合性创新性的写作活动，能否取得好的成绩，关键在于能否理解给定材料的内容和关系，而想要准确理解给定材料的内容，体现对给定材料的综合分析能力、提出和解决问题的能力，就应了解申论试题是怎样组成的，是从哪里剪取材料形成一个完整试题的。申论在九年来的发展变化中，已固定下来一些基本构成要素，锤炼出一套特定的格式。打开申论试题密封袋，首先看到的是试卷封面的注意事项，包括分数、时间限制、答题位置、限定书写工具及使用方式等，其中，答题时间一项，是申论作答的基本运行条件之一，目前全国各地申论考试答题时间一般为150分钟（个别地方采用120分钟），即两个半小时；其后是试卷的主体部分，包括试题、答题卡、答题稿纸等。申论考试中的阅读资料非常重要，是完成申论作答的基础，给定资料是作答的基本依据，所有的题型、所有的答案都要从资料中引申得出，这是申论考试试题最本质的特点。因此，只要吃透材料、理清规律，就一定能得出所有的答案。基本围绕同一主题，是指这些文字材料或图表大体上都在阐述同一个问题，围绕一个中心，遵守一个边界，单条材料彼此之间具有或大或小的关联性。之所以说是“基本”、“大体上”，是因为，材料并不都能说明问题、表达中心思想，有的材料独立看有一定意义，放在全部材料的整体中却无关宏旨，与材料整体所反映出来

的信息给定资料的主体关系不大，甚至游离于中心之外，像是开市民会议从路边随意拉来的平头、中等个，有点相关性就都给堆在一起；但是材料与整体主题之间、材料彼此之间的关联性一定存在，所有材料大致不会逸出整体主题的边界。

申论考试中所给出资料可以归为三大类

一、理论性资料：理论性资料是对客观事物和实践的抽象概括，形式可以是知识、定理、规律，可以是原则、方法、概念、论断，也可以是言论、思想观点，其表现为论述性的语句。在申论考试的给定资料中具体表现为：

（1）引述经典孔子说：“君子喻于义，小人喻于利。”孟子对梁惠王说：“王何必曰利，亦有仁义而已矣。”

（2）引述定律价值规律就是供求关系决定价格，商品之间等价交换。

（3）引述文章言论光明日报载文：“不良的社会风气，负载着颠倒的价值观念，对人们的思想和行为起着一定的负面导向作用。……既要坚持强大的正确舆论导向，又要有机制和体制层面的得力措施，才能有效地整治不良社会风气。”

（4）引述谈话言论D部长：相对于西方民主国家来说，实事求是地说，我国目前所谓党政统一的领导体制肯定更有效。

（5）引述法律条文《反不正当竞争法》规定：“经营者不得以排挤竞争对手为目的，以低于成本的价格销售商品。”

（6）介绍名词、定义幸福感既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断，又是对于生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。幸福指数，就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。

（7）介绍施政方针、政策胡锦涛同志在十七大报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求……小康社会奋斗目标的提出、发展和完善，表明党对什么是小康社会、如何建设小康社会

认识的飞跃。二、事实性资料：事实性资料是对客观事物的直接描述，是事实的陈述和实践的总结，形式可以是事例、典型、经验、做法、措施，也可以是数据、图表、文件、谈话，语言形式为叙述性的语句。表现为：（1）列举事例a、哈尔滨一男子驾驶跑车在居民区撞死一老人后，公然恐吓围观群众后逃逸，警方和死者家属在寻找目击者过程中，知情人皆不愿出面作证。b、根据军嫂的特殊情况，温化县启动法律援助机制，使案件得到了迅速处理。（2）列举数字2006年八大水系、运河和主要湖库171个省控监测断面中有60.2%的断面水质满足水环境功能要求；县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达82.8%；11个设区市城市环境空气质量达到二级标准的天数均在82.2%以上。（3）列举问题的表现a、2007年7月26日前后，10多家知名方便面企业宣布统一调整方便面价格，最高提价幅度达到40%，平均提价幅度在20%。b、中央电视台又曝出新闻，所谓“抗菌认证”标志是由无认证资格的中国抗菌协会导演的假货。（4）介绍经验浙江率先发展个体、私营、股份合作制、股份制、混合所有制等经济形式，率先对集体经济和国有经济进行市场化改革，探索生产要素参与分配的形式等，为中国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益的经验。（5）介绍典型做法和措施a、美国、新加坡、德国等国家均有单独的证人保护法。b、深圳市宝安区人民检察院于2004年8月实行证人保护制度，这在我国目前司法实践中尚属首创。c、温岭市泽国镇近年来一直在试行重大公共事务群众参与决策的“民主恳谈”制度，采取随机抽选的方式产生民意代表。（6）介绍当事人的谈话或反应a、温岭市领导谈了“三个没想到”：“一是没想到……。”

b、杏岭村村民吴惠光眼含热泪地说：“多亏了合作医疗，我才看得起病，多年没动过的腿现在能走了。” c、建德市李家镇曙光村参加新型农村合作医疗的村民们高高兴兴地接受了免费体检，物理检查、胸透、心电图、B超……。

三、理论与事实混合型资料：在一条材料中理论与事实内容并存，同时或先后出现，用事实阐述理论，从事实推出理论。（1）从理论到事实

a、兴起社会主义文化建设新高潮，是在激烈的综合国力竞争中赢得主动的迫切需要。进入新世纪，文化软实力在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。……[以上为理论]现在，美国的文化产品已在其对外贸易中占据首位，日本的文化产业产值已超过汽车工业，韩国已成为世界第五大文化产品与服务出口国。[以上为事实]

b、不以牺牲环境换政绩，既要经济发展的金山、银山，更要环境生态的蓝天白云绿水青山。[以上为理论]

浙江省自2004年10月开展“811”环境污染整治行动，“811”行动是浙江省以八大水系和11个重点监管区为重点的一项全省性的环境污染整治工程。[以上为事实]

（2）从事实到理论

a、召开了九次全国见义勇为先进分子表彰大会，开展了首届全国见义勇为十大英雄的评选活动，起草了《全国见义勇为者权益保障条例》（草案）。基金会共奖励见义勇为先进人物2100余人，发放奖励抚恤金2050余万元。[以上为事实]

党和政府的关怀及基金会各项活动的开展对弘扬社会正气、倡导见义勇为起到了促进作用，极大地鼓舞了广大人民群众参与社会治安综合治理工作的积极性，为推进社会主义精神文明建设，维护社会治安秩序，促进社会风气好转做出了贡献。[以上为理论]

b、2001-2006年各年度浙江省城镇登记失业率均控制在4.1%以内，城乡统筹

就业格局初步形成。五年新增城镇就业人数411.6万人，帮助163.5万名城镇下岗失业人员实现再就业。[以上为事实]中国要提高福利水平，建设福利社会，并不是重走计划经济时期福利体制的老路，而是在市场经济体制下和新的社会发展基础上的福利体制的创新。[以上为理论]（3）从理论到事实再到理论自由贸易区是比多边贸易体制更高水平的开放。自由贸易区是世贸组织最惠国待遇的一种例外，指一些国家和地区在多边承诺基础上，进一步相互开放市场，实现贸易和投资自由化。[以上为理论]近年来，自由贸易区在全球大量涌现，迄今有197个，其中82%是近12年缔结的。[以上为事实]……自由贸易区的大发展，对世界经济、政治格局产生了重大影响，也使我国和平发展面临更多的机遇和挑战。在世界各国特别是大国竞相发展自由贸易区的形势下，如果置身局外或落于人后，我国的发展空间就会受到挤压，在日趋激烈的国际竞争中就可能处于不利境地。[以上为理论]（4）从事实到理论再到事实上世纪后20年，浙江发展主要依靠的是大量的资本和劳动投入。但近年来，一般的加工能力过剩，初级产品和低附加值的加工品出口，在国际市场上遇到了来自其他发展中国家的竞争对手……[以上为事实]种种情况决定了科技和创新成为现阶段经济发展的主导因素，是我国工业化、城市化、国际化推进的关键因素。[以上为理论]2006年，浙江全省科技活动经费支出405亿元，比2001年增长2.3倍，年均增长26.7%。[以上为事实]。每一则资料都有它或多或少、或有或无的价值，这是根据它的自身属性，相对于申论问题的作答而言。材料价值的判断主要取决于资料自身性质与作答需要之间的关系，能满足作答某题需要的材料，可判断

为有价值；不能满足任何题目作答需要的，应判断为无价值；对有价值的资料，根据其对作答的作用大小，而判定其价值大小，作答的需要及需要的程度，是判断给定资料是否具有价值、价值大小的内在尺度。依据资料的分类，衡量给定资料的价值、功能、作用，可将其分为依据性资料、参考性资料、干扰性资料三种。依据性和参考性资料都是对作答有价值的资料，或多或少地蕴含着答案、答题思路和线索；干扰性资料是对作答没有价值和起反面作用、干扰答题思路的资料。依据性资料是作答时必须依据的资料，是作答不可缺少的条件，其价值和地位高于参考性资料，特别是对概括、归纳等再现资料内容的题型，具有答案唯一来源的作用；参考性资料对于作答有一定的价值，经提炼后可以斟酌情况参照使用，不是非用不可，同时对于原因分析、提出对策类题型有较大的价值，需要根据具体情况决定取舍。干扰性资料在直观上与有价值的资料有表面的某种相似性，实质则与问题本身和作答要求均无关系，不能反映问题，也不提供作答思路和线索，而是分散作答者注意力、把作答思路引向歧途，混淆视听、增加作答的难度。申论考试中的资料部分来自党政机关出台的文件，通过网络或报刊杂志所反映的社会热点主要是揭露问题，分析原因，多是采用描述性的写法，传递给观众的多是直接的、感性的感受，主要是对问题的现象给予关注，至于应该怎样解决，怎样从那方面治理，则成为政府部门所要考虑的问题，党政机关出台的文件主要是用来解决问题，而且多是针对社会热点提出的解决措施，所以申论的素材必然会有部分来自党政机关出台的法定文件，如2007年第二部分就引用了2004年10月底国务院下发了《关于

深化改革土地管理的决定》这篇公文。根据笔者自己的体会和研究，申论命题，往往会先围绕一个社会关注的事件给予开头，然后对此进行纵向的延伸和横向的拓展。纵向的延伸主要包括热点问题产生的原因、条件，所造成的危害和带来的弊端，为此出台的解决问题的措施和办法等，横向的拓展是把类似的热点问题给予汇总，从不同范围、不同地域、不同人群进行展示。当然，为了增加试题阅读理解能力的难度和反映问题的广度，命题专家会把搜集到的各种材料进行深度加工，以便检验考生的阅读能力、综合分析能力、提出问题的能力、解决问题的能力 and 通畅的表达能力。但是了解材料的由来，对于提高阅读理解能力无疑会有直接的帮助。由于社会热点人人关注，新闻媒体必然会对此大篇幅或集中、专题的报道，这种报道具有综合性、典型性、特殊性和广泛性、深刻性，从某种程度上说，是不是社会热点就在于新闻关注的多不多，关注的多了就是社会热点。所以新闻报道的事件就自然会成为申论命题的基本素材。如2006年的申论试题就是从新华网直接截取的一次真实的访谈，只是作了人名的技术处理；北京市2006年关于非物质文化遗产的保护素材也多是网上的新闻，如有关韩国将“端午祭”申请为世界非物质文化遗产的消息，我国湖南省岳阳市的急速反应，部分人大代表联名要求将端午节等传统节日列为法定节日的议案，云南天池风景区因拍摄电影《无极》遭到毁坏等都是网上给予的新闻报道，简短的采用的是消息，较长的采用的是通讯。山东省关于大学生就业难的申论试题，大多是网上关于各地就业问题的集中反应，河北省关于无偿献血的申论试题，近乎都是网上的新闻事件。所以网上的新闻报道成为申论

试题组材的主要来源之一。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)