

大连市推行工程量清单计价模式情况的调查造价工程师考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/608/2021_2022__E5_A4_A7_E8_BF_9E_E5_B8_82_E6_c56_608394.htm 把造价师站点加入收藏夹

一、调查的背景 为了贯彻《招标投标法》，规范建设工程招标投标中发承包双方的计价行为，国家颁布的《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》明确规定招标投标工程可以采用工程量清单方法编制招标标底和投标报价。为了在大连推行工程量清单计价方法，根据大连市工程建设造价管理处下达的《工程造价计价依据改革》课题，我们就大连市建筑市场工程造价计价形式在2001年11月份对部分工程造价咨询单位、施工企业、建设项目做了典型调查，了解工程量清单计价方法在我市的推行情况、推行过程中的做法和经验，并在此基础上提出课题组的建议，为大连市工程造价计价依据改革做好前期准备工作。

二、情况分析 (一)工程量清单计价的实质 在工程量清单计价模式中，工程量清单全面地列出所有可能影响工程施工造价的项目及其工程量，并对每个项目的性质给予描述和说明，以便所有承包单位在同一标准基础上作出报价。工程量清单是招标文件的重要组成部分，是编制标底和投标报价、进行公平竞争的基础，同时也是合理确定和有效控制工程造价的重要依据之一。由此可见，工程量清单计价模式，实际上是企业自主报价、最终由市场形成价格的一种市场经济条件下的计价模式。清单计价对于承发包双方都是有利的，是节约资金，创造价值、提高效益的有效途径。

(二)大连市按工程量清单计价的基本状况 采用工程量清单法招标投标是国际上通用的做法。随着我国改革开放，市场

经济体制逐步建立，此方法在短短的几年内，逐渐被合资企业、政府及民营企业投资项目所采用，对控制建设项目全过程投资起到了确实的效用。如大型工程建设项目新世界广场、香格里拉酒店、世界贸易中心等多家外资项目和大连平安大厦、大连中银大厦、大连海监局技术业务管理中心等国内投资项目都采用了工程量清单报价方法。调查资料显示，目前以清单法计价的招投标项目，多为综合建设项目、基础设施建设项目。工程量清单法计价能在大连市被不同投资业主认可，是造价咨询单位将清单法计价在工程造价投资控制中获得的成功经验积极地向业主建议和推广的结果。按工程量清单法计价编制标底，进行招投标较早、较多的是建设银行大连市分行造价咨询中心和大连建宁工程造价事务所，早在1997年引进了香港建设项目全过程造价确定与控制管理模式，适时推出以清单法计价进行工程项目招投标，承揽了大连较多项目投资顾问工作，形成比较实用、具有本地特点的工程造价控制管理模式，承揽的工程造价咨询业务逐年增加，远远超出传统的预结算编审业务。某大型机电安装企业为适应市场要求，参与以清单法计价的招投标项目较多，由1998年承揽两个建设项目到2000年8个建设项目，工程总值由1998年1828万元到2000年4978万元。为适应业主要求的清单法报价，他们在国家定额、地方定额、专业定额的基础上，逐渐编制完善了自己企业的内部定额。投标报价时以招标文件规定的规则为准，结合施工企业管理水平确定各种消耗和费用报价，管理费及利润，根据招标工程特点，参考大连市的费用标准和行业平均利润水平，考虑、工程的特点，在一定幅度内浮动计取。对不同工程有所调整，合理报价，企业

逐渐形成了自己的计价和报价模式，投标质量较高，中标项目逐渐增多。对某些施工企业调查表明，通过工程量清单法计价招投标无疑适应了市场经济发展的要求。工程量清单，使企业的施工技术、材料来源、管理水平等成为其报价竞争的基础，能够比较合理地根据市场行情和自身实力，从优化施工组织方案，降低工程成本等管理、技术手段入手，有策略有针对性地进行投标竞价，把最终定价权交给企业，还给市场。中标价格比较客观真实地反映了企业的实际水平，企业报价日趋合理，同时又促进企业提高其管理水平。

三、目前大连市工程量清单计价的作法

工程量清单法计价按分部分项工程单价组成来分，大致有以下三种：

- 1.全费用单价(国际惯例) 工程量清单中的单价，应包括完成符合合同文件规定要求的项目所必要的人工、材料、机械使用费、管理费、利润、税金以及应考虑的风险金。全费用单价由直接费、非竞争性费用、竞争性费用组成。工程量清单项目分为一般项目、暂定金额和计日工三种。工程量清单包括开办费清单、工程费清单、配合费清单(限于总承包单位)以及计日工单价表、机械台班单价表等。在招标文件中所列的工程量仅作为评标依据，供投标人投标报价时使用；投标人投标报价时应核定工程量，并将自己计算的工程数量与工程量清单中的数量差别进行对比，在投标书中说明。此类说明作为投标书中不可缺少的部分。
- 2.部分费用单价(称综合单价) 部分费用单价只综合了完成单位工程清单项目所必须的人工费、材料费、机械费、管理费、利润。该综合单价对应的图纸内分部分项工程量清单即分部分项工程实物量计价表，属于非竞争性费用。在编制清单时把各项费用按实体性消耗和非实体性消耗分开列

计。实体性消耗以工程量的形式列计，非实体性消耗(包括措施性费用)属于竞争性费用，在合同中是一项固定的费用，无论实物工程量有否变化，该费用不能更改。总价由上述两项费用之和组成。

3.直接费单价 直接费单价由人工、材料和机械费组成，工程量清单中的直接费单价，是按照现行预算定额的工、料、机消耗量标准及预算价格计算。其他直接费、间接费、利润、材料差价、税金等按现行的计算方法计取列入其他相应价格计算表中。目前市场清单法计价的做法多种多样，不尽规范。被调查者关心的问题是，在目前承包发包工程计价管理办法没有跟上市场发展要求的情况下，国家没有统一规定用于清单法计价的规则和方法，急需出台全国统一性的规定，以便结合本地的具体情况，规范大连市的工程造价计价行为。

四、建议 目前大连市采用的工程量清单计价法还只是清单法计价的初级阶段，或者说是由计划经济条件下以定额为主的计价模式向市场经济条件下以实物量法为主的计价模式迈出的第一步。为适应市场要求人们已经在使用清单法计价进行项目的招投标，尽管尚处于摸索阶段，不具规模、不很规范，但成功的案例与积累的经验已有目共睹。针对大多数工程造价专业人员对工程量清单计价方法不了解或只有较少了解的现状，应该引导他们学习相关的知识、进行业务培训，避免企业的投标风险。对工程造价咨询单位应改变原先依据定额和造价管理部门的规定进行事后审价的业务状态，逐渐推进到从工程项目启动就介入具体细致的工程造价确定与控制的管理工作。对于投标企业为做好清单报价，应重视企业定额，编制企业定额，以利投标前进行工程成本测算。综合本次调查资料分析，我们认为通过清单法

计价将有利于在保证工程安全和质量的前提下，合理确定和有效控制建设工程的工程造价；有利于整顿和规范我国建设市场，保护优秀企业，打击假冒伪劣，促进我国建筑业的技术进步和健康有序地发展；有利于我国工程计价办法逐步与国际惯例接轨，提高国内建筑企业的技术水平、管理水平和参与国际竞争的能力。据此，我们建议：1.尽快制订全国统一的工程量清单计价的规则和办法，在全国实施；2.加快工程造价计价依据的改革，允许企业根据企业定额和市场价格信息自主报价，参与竞争；3.组织工程造价专业人员学习相关知识，为推行|工程量清单计价方法作准备。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com